

**UCHWAŁA NR XLIII/836/14**  
**SEJMIKU WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO**  
**z dnia 31 marca 2014 roku**

**w sprawie zmiany uchwały Nr XXV/441/12 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 27 sierpnia 2012 r. w sprawie wykonania Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2012-2017**

Na podstawie art. 38 ust. 1, ust. 2 i ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz. 21 z późn. zm.<sup>1</sup>), Sejmik Województwa Wielkopolskiego uchwała, co następuje:

**§ 1.** Zmienia się uchwałę Nr XXV/441/12 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 27 sierpnia 2012 r. w sprawie wykonania Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2012-2017 (Dz. U. Woj. Wielkopolskiego poz. 4431) – w ten sposób, że pkt VI załącznika nr 2 do uchwały otrzymuje brzmienie jak w załączniku do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Wielkopolskiego.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

---

<sup>1</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały opublikowane w Dz. U. z 2013 r., poz. 888 i poz. 1238.

**UZASADNIENIE**  
**do uchwały Nr XLIII/836/14**  
**Sejmiku Województwa Wielkopolskiego**  
**z dnia 31 marca 2014 roku**

Wypełniając obowiązek wynikający z art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2010 r. Nr 185, poz. 1243 z późn. zm.<sup>2</sup>), Sejmik Województwa Wielkopolskiego podjął uchwałę Nr XXV/441/12 z dnia 27 sierpnia 2012 r. w sprawie wykonania Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2012-2017. Zgodnie z art. 15 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach, w załączniku nr 2 do ww. uchwały określono regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych w poszczególnych regionach gospodarki odpadami komunalnymi w woj. wielkopolskim oraz instalacje przewidziane do zastępczej obsługi tych regionów.

Zmiana uchwały Nr XXV/441/12 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 27 sierpnia 2012 r. w sprawie wykonania Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2012-2017, dotyczy zmiany kwalifikacji instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych, zlokalizowanej w m. Witaszyczki na terenie Zakładu Gospodarki Odpadami sp. z o.o. w Jarocinie – z regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych w regionie VI gospodarki odpadami – na instalację przewidzianą do zastępczej obsługi tego regionu.

Ponadto, do załącznika nr 2 do ww. uchwały dodano składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne (kwatera nr 3), zlokalizowane w m. Witaszyczki, jako regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych. W związku z tą zmianą, z pkt VI załącznika nr 2 do przedmiotowej uchwały Nr XXV/441/12 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 27 sierpnia 2012 r., wykreślono składowisko odpadów w m. Witaszyczki (kwatera nr 1), zakwalifikowane jako instalacja przewidziana do zastępczej obsługi regionu VI gospodarki odpadami komunalnymi w woj. wielkopolskim.

W pozostałym zakresie pkt VI załącznika nr 2 do ww. uchwały nie ulega zmianie.

Konieczność dokonania zmiany uchwały Nr XXV/441/12 z dnia 27 sierpnia 2012 r. Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie wykonania Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2012-2017 – w zakresie kwalifikacji instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych, zlokalizowanej w m. Witaszyczki na terenie Zakładu Gospodarki Odpadami sp. z o.o. w Jarocinie – wynika z faktu, iż wyrokiem z dnia 18 grudnia 2013 r. sygn. akt: IV SA/Po 875/13, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu stwierdził cyt.: „(...) nieważność zaskarżonej uchwały w części pkt VI załącznika nr 2”. Zdaniem Sądu I instancji instalacja do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych, zlokalizowana w m. Witaszyczki na terenie Zakładu Gospodarki Odpadami sp. z o.o. w Jarocinie, nie powinna zostać uznana za regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych, gdyż w dniu 1 stycznia 2012 r. nie spełniała wymagań kwalifikujących ją jako taką instalację. Przywołany powyżej wyrok nie jest prawomocny, w związku z czym istotnym jest rozstrzygnięcie WSA w zakresie wstrzymania wykonania uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego nr XXV/441/12 w części objętej stwierdzeniem nieważności.

---

<sup>2</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2011 r. Nr 106, poz. 622, Nr 117, poz. 678, Nr 138, poz. 809, Nr 171, poz. 1016 i Nr 152, poz. 897; z 2012 r. poz. 951 i poz. 1513.

Wstrzymanie wykonania danego aktu prawa miejscowego nie powoduje utraty jego bytu prawnego oraz nie ma wpływu na posiadanie przez właściwy organ kompetencji w zakresie możliwości zmiany tegoż aktu.

W kontekście powyższego należy podkreślić, że organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego, którym ustawa przyznaje uprawnienie do wydawania uchwał, mogą w każdym czasie dokonywać zmian owych uchwał lub je uchylać. Uchylenie uchwały powoduje przerwanie mocy obowiązującej uchwały z dniem wejścia w życie uchwały uchylającej

Zmiana uchwały Nr XXV/441/12 z dnia 27 sierpnia 2012 r. Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie wykonania Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2012-2017 – w zakresie dodania do pkt VI załącznika do niej składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne (kwatery nr 3), zlokalizowanego w m. Witaszyczki, jako regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych w regionie VI gospodarki odpadami – wynika z dyspozycji przepisu art. 38 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. Przepis ten określa przesłankę, która obliuguje – nie zaś uprawnia Sejmik Województwa Wielkopolskiego do dokonania zmiany uchwały, z uwagi na zakończenie budowy regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych określonej w wojewódzkim planie gospodarki odpadami.

Zakład Gospodarki Odpadami sp. z o.o. w Jarocinie uzyskał pozwolenie na użytkowanie Centrum Gospodarki Odpadami wraz z obiektami towarzyszącymi – w tym pozwolenie na użytkowanie kwatery nr 3 składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne zlokalizowanego w m. Witaszyczki. Przedmiotowa kwatera posiada również uregulowany stan formalno-prawny w zakresie przepisów ochrony środowiska.

W świetle powyższego zaistniała okoliczność, o której mowa w art. 38 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, tj. zakończono budowę regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych określonej w wojewódzkim planie gospodarki odpadami. Przedmiotowe składowisko odpadów (kwatery nr 3) zostało bowiem określone w załączniku nr 1 do uchwały Nr XXV/440/12 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 27 sierpnia 2012 r. w sprawie uchwalenia Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2012-2017 – jako planowana regionalna instalacja przetwarzania odpadów komunalnych (str. 176 i 177 załącznika).

W związku z powyższą zmianą z pkt VI załącznika nr 2 do uchwały Nr XXV/441/12 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 27 sierpnia 2012 r. w sprawie wykonania Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2012-2017 – zostało wykreślone składowisko odpadów w m. Witaszyczki (kwatery nr 1), zakwalifikowane jako instalacja przewidziana do zastępczej obsługi regionu VI gospodarki odpadami komunalnymi w woj. wielkopolskim.

Zmiana ta ma charakter porządkowy. Kwatera nr 1 przedmiotowego składowiska odpadów, posiadającego status instalacji zastępczej, nie może być bowiem eksploatowana równolegle z kwaterą nr 3 składowiska. Powyższe wynika z dyspozycji § 15 ust. 3 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 30 kwietnia 2013 r. w sprawie składowisk odpadów (Dz. U. poz. 523), według którego – w przypadku składowania odpadów ulegających biodegradacji eksploatację następnej kwatery można rozpocząć po uzyskaniu zgody na zamknięcie wydzielonej części składowiska odpadów.

Uchwała zmieniająca uchwałę w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami nie jest dokumentem, którego opracowywanie wymaga udziału społeczeństwa. Wobec powyższego, w omawianym przypadku nie przeprowadzono postępowania z udziałem społeczeństwa, o którym mowa w przepisach ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 z późn. zm.<sup>3</sup>).

Przeprowadzono natomiast konsultacje na podstawie przepisów ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity: Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.<sup>4</sup>). Wypełniając obowiązek wynikający z uchwały Nr XLIX/751/10 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 5 lipca 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z wojewódzką radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami działającymi w sferze działalności pożytku publicznego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, Zarząd Województwa Wielkopolskiego – uchwałą nr 4441/2014 z dnia 5 marca 2014 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji projektu uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie zmiany uchwały Nr XXV/441/12 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 27 sierpnia 2012 r. w sprawie wykonania Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2012-2017 – określił tryb przeprowadzenia konsultacji.

Zgodnie z postanowieniami ww. uchwały Zarządu Województwa Wielkopolskiego na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu, w dniach 5-12 marca 2014 r., zamieszczono zawiadomienie o przystąpieniu do konsultacji oraz o możliwości składania uwag i wniosków do projektu uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie zmiany uchwały Nr XXV/441/12 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 27 sierpnia 2012 r. w sprawie wykonania Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2012-2017, którego tekst zamieszczono wraz z ww. zawiadomieniem. W oznaczonym terminie żaden uprawniony podmiot nie zgłosił uwag i wniosków do projektu.

Wobec powyższego, podjęcie przez Sejmik Województwa Wielkopolskiego uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr XXV/441/12 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 27 sierpnia 2012 r. w sprawie wykonania Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2012-2017 – w zakresie nadania nowego brzmienia pkt VI załącznika nr 2 do uchwały – jest uzasadnione.

---

<sup>3</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały opublikowane w Dz. U. z 2013 r. poz. 1238.

<sup>4</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2011 r. Nr 112, poz. 654, Nr 149, poz. 887, Nr 205, poz. 1211, Nr 208, poz. 1241, Nr 209, poz. 1244 i Nr 232, poz. 1378.