

UCHWAŁA NR 70/2014
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO
z dnia 31 grudnia 2014 roku

w przedmiocie przyjęcia projektu uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie zmiany uchwały Nr XXIX/561/12 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 17 grudnia 2012 r. w sprawie Aktualizacji Programu ochrony powietrza dla strefy: Aglomeracja Poznań (strefa Miasto Poznań) w województwie wielkopolskim

Na podstawie art. 91 ust. 1 i ust. 9e ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.), Zarząd Województwa Wielkopolskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się projekt uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie zmiany uchwały Nr XXIX/561/12 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 17 grudnia 2012 r. w sprawie Aktualizacji Programu ochrony powietrza dla strefy: Aglomeracja Poznań (strefa Miasto Poznań) w województwie wielkopolskim – stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Projekt uchwały, o którym mowa w § 1 przekazuje się Prezydentowi Miasta Poznania, celem jego zaopiniowania.

§ 3. Zapewnia się możliwość udziału społeczeństwa w postępowaniu w przedmiocie sporządzenia projektu, o którym mowa w § 1, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 z późn. zm.).

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Marszałek Województwa
Marek Woźniak

UZASADNIENIE

do uchwały Nr 70/2014 Zarządu Województwa Wielkopolskiego z dnia 31 grudnia 2014 roku

Działając na podstawie z art. 91 ust. 1 i ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska (w brzmieniu sprzed dnia 28 maja 2012 r.) Sejmik Województwa Wielkopolskiego, uchwałą Nr XXIX/561/12 z dnia 17 grudnia 2012 r., przyjął „Aktualizację Programu ochrony powietrza dla strefy: Aglomeracja Poznań (strefa Miasto Poznań) w województwie wielkopolskim”. Przedmiotowa uchwała została zaskarżona przez Miasto Poznań. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu zawiesił postępowanie ze skargi, na zgodny wniosek stron. Zawieszenie postępowania podyktowane zostało przystąpieniem stron do negocjacji dotyczących zmiany spornych zapisów przedmiotowej Aktualizacji. Zmiana dotyczy doprecyzowania zapisów działania pierwszego załącznika do ww. uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego i związana jest z przeprowadzoną przez Miasto Poznań szczegółową inwentaryzacją źródeł niskiej emisji. Fakt, iż przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Poznaniu toczy się spór w przedmiocie zapisów ww. uchwały Nr XXIX/561/12 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 17 grudnia 2012 r., nie uniemożliwia dokonania zmiany zaskarżonej uchwały. Wniesienie skargi nie wstrzymuje bowiem wykonania uchwały, która nie traci bytu prawnego, a Sejmik Województwa Wielkopolskiego posiada kompetencje do dokonania jej zmiany.

Zgodnie z aktualnym brzmieniem art. 91 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska – zarząd województwa opracowuje i przedstawia do zaopiniowania właściwym wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast i starostom projekt uchwały w sprawie programu ochrony powietrza, mającego na celu osiągnięcie poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu oraz pułapu stężenia ekspozycji. Organy te są obowiązane do wydania opinii w terminie miesiąca od dnia otrzymania projektu uchwały, przy czym niewydanie opinii w terminie, oznacza akceptację projektu uchwały w sprawie programu ochrony powietrza (art. 91 ust. 2 i ust. 2a Prawa ochrony środowiska). Organem właściwym do wydania opinii w rozpatrywanym przypadku jest Prezydent Miasta Poznania, pełniący jednocześnie funkcje starosty.

Wobec powyższego, podjęcie przez Zarząd Województwa Wielkopolskiego niniejszej uchwały jest uzasadnione.

*Wojciech Jankowiak
Wicemarszałek*

**Załącznik do uchwały Nr 70/2014
Zarządu Województwa Wielkopolskiego
z dnia 31 grudnia 2014 r.
w przedmiocie przyjęcia projektu
uchwały Sejmiku Województwa
Wielkopolskiego w sprawie zmiany
uchwały Nr XXIX/561/12 Sejmiku
Województwa Wielkopolskiego z dnia
17 grudnia 2012 r. w sprawie
Aktualizacji Programu ochrony
powietrza dla strefy: Aglomeracja
Poznań (strefa Miasto Poznań)
w województwie wielkopolskim**

**UCHWAŁA NR...../...../2015
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO
z dnia2015 roku**

w sprawie zmiany uchwały Nr XXIX/561/12 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 17 grudnia 2012 r. w sprawie Aktualizacji Programu ochrony powietrza dla strefy: Aglomeracja Poznań (strefa Miasto Poznań) w województwie wielkopolskim

Na podstawie art. 91 ust. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.¹), Sejmik Województwa Wielkopolskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Zmienia się uchwałę Nr XXIX/561/12 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 17 grudnia 2012 r. w sprawie Aktualizacji Programu ochrony powietrza dla strefy: Aglomeracja Poznań (strefa Miasto Poznań) w województwie wielkopolskim (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z 2013 r., poz. 508) – w ten sposób, że tabela „Działanie pierwsze” (str. 30/31 i str.173/174 załącznika do uchwały), otrzymuje brzmienie jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Wielkopolskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2013 r., poz. 1238; z 2014 r., poz. 40, poz. 47, poz. 457, poz. 1101 i poz. 1146.

UZASADNIENIE

do uchwały Nr/2015 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia.....2015 roku

Działając na podstawie z art. 91 ust. 1 i ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska (w brzmieniu sprzed dnia 28 maja 2012 r.) Sejmik Województwa Wielkopolskiego, uchwałą Nr XXIX/561/12 z dnia 17 grudnia 2012 r., przyjął „Aktualizację Programu ochrony powietrza dla strefy: Aglomeracja Poznań (strefa Miasto Poznań) w województwie wielkopolskim”. Przedmiotowa uchwała została zaskarżona przez Miasto Poznań. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu zawiesił postępowanie ze skargi, na zgodny wniosek stron. Zawieszenie postępowania podyktowane zostało przystąpieniem stron do negocjacji dotyczących zmiany spornych zapisów przedmiotowej Aktualizacji. Zmiana dotyczy doprecyzowania zapisów działania pierwszego załącznika do ww. uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego i związana jest z przeprowadzoną przez Miasto Poznań szczegółową inwentaryzacją źródeł niskiej emisji. Przyjęte rozwiązania mają na celu zaspokojenie potrzeby poprawy jakości powietrza do obowiązujących standardów, przy uwzględnieniu wiedzy o skali i przedmiocie przyczyn przekroczeń oraz możliwości finansowych Miasta Poznania.

Fakt, iż przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Poznaniu toczy się spór w przedmiocie zapisów ww. uchwały Nr XXIX/561/12 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 17 grudnia 2012 r., nie uniemożliwia dokonania zmiany zaskarżonej uchwały. Wniesienie skargi nie wstrzymuje bowiem wykonania uchwały, która nie traci bytu prawnego, a Sejmik Województwa Wielkopolskiego posiada kompetencje do dokonania jej zmiany.

Zgodnie z aktualnym brzmieniem art. 91 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska – zarząd województwa opracowuje i przedstawia do zaopiniowania właściwym wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast i starostom projekt uchwały w sprawie programu ochrony powietrza, mającego na celu osiągnięcie poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu oraz pułapu stężenia ekspozycji. Organy te są obowiązane do wydania opinii w terminie miesiąca od dnia otrzymania projektu uchwały, przy czym niewydanie opinii w terminie, oznacza akceptację projektu uchwały w sprawie programu ochrony powietrza (art. 91 ust. 2 i ust. 2a Prawa ochrony środowiska). Uwzględniając powyższe Zarząd Województwa Wielkopolskiego, pismem znak:... z dnia..., wystąpił do Prezydenta Miasta Poznania – pełniącego jednocześnie funkcję starosty – o wydanie stosownej opinii w przedmiocie projektu uchwały. Pismem znak:... z dnia... Prezydent Miasta Poznania wyraził opinię, według której.....

Zarząd Województwa Wielkopolskiego, dokonawszy analizy przesłanek wymienionych w art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 z późn. zm.²) ustalił, iż projekt zmiany ww. uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego nie wymaga przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Stanowisko to zostało potwierdzone przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu, który w piśmie znak: WOO-III.410.725.2014.JM.1 z dnia 19 grudnia 2014 r. stwierdził m.in., iż zadania i terminy realizacji działania naprawczego mającego na celu obniżenie emisji z ogrzewania indywidualnego, zostały dobrane w sposób uwzględniający aspekty środowiskowe, najnowszą wiedzę zdobytą podczas przeprowadzonej przez Miasto Poznań inwentaryzacji źródeł niskiej emisji jak i wymiar ekonomiczny. Konkludując Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu uznał, że z uwagi na fakt, iż projektowana zmiana nie jest kwalifikowana jako dokument wskazany w art. 46 i art. 47 ww. ustawy, nie wymaga ona przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Wypełniając obowiązek wynikający z art. 91 ust. 9 ustawy Prawo ochrony środowiska, Zarząd Województwa Wielkopolskiego zapewnił możliwość udziału społeczeństwa w postępowaniu, którego przedmiotem było przyjęcie projektu niniejszej uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego. Stosownie do art. 42 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko – rozpatrzono zgłoszone uwagi i wnioski oraz dołączono do przyjętego dokumentu uzasadnienie zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa.

Wobec powyższego, przyjęcie przez Sejmik Województwa Wielkopolskiego uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr XXIX/561/12 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 17 grudnia 2012 r. w sprawie Aktualizacji Programu ochrony powietrza dla strefy: Aglomeracja Poznań (strefa Miasto Poznań) w województwie wielkopolskim, było uzasadnione.

² Zmiany wymienionej ustawy zostały opublikowane w Dz. U. z 2013 r., poz. 1238; z 2014 r., poz. 587, poz. 850 i poz. 1101.

Załącznik do uchwały Nr...../...../2015 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia.....2015 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXIX/561/12 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 17 grudnia 2012 r. w sprawie Aktualizacji Programu ochrony powietrza dla strefy: Aglomeracja Poznań (strefa Miasto Poznań) w województwie wielkopolskim

DZIAŁANIE PIERWSZE	
KOD DZIAŁANIA NAPRAWCZEGO	WpPozZSO*
TYTUŁ DZIAŁANIA NAPRAWCZEGO	OBNIŻENIE EMISJI Z OGRZEWANIA INDYWIDUALNEGO
Opis działania naprawczego (na działanie naprawcze składają się niezależne składowe oznaczone jako A, B i C)	<p>A Wdrożenie zachęt finansowych mobilizujących do zmiany sposobu ogrzewania - stworzenie i wdrożenia zachęt finansowych mobilizujących do zmiany ogrzewania z paliw stałych na proekologiczne (m.in. gazowe, elektryczne, miejska sieć ciepłownicza, pompy ciepła, inne proekologiczne rozwiązania nieoparte na spalaniu paliw stałych) poprzez przygotowanie i przyjęcie uchwały określającej regulamin przyznawania dotacji celowych na modernizację budynków mieszkalnych jedno i wielorodzinnych oraz sukcesywne udzielanie dotacji końcowym odbiorcom (odpowiednim podmiotom i osobom fizycznym)</p> <p>B Ograniczenie emisji z ogrzewania indywidualnego w zasobie mieszkaniowym prywatnym - systematyczna wymiana starych nieskosprawnych kotłów, pieców i palenisk zasilanych paliwem stałym na ogrzewanie proekologiczne w zabudowie wielorodzinnej i jednorodzinnej, w tym m.in. na: ogrzewanie z miejskiej sieci ciepłowniczej, gazowe, elektryczne, pompy ciepła, inne proekologiczne rozwiązania nieoparte na spalaniu paliw stałych.</p> <p>C Ograniczenie emisji z ogrzewania indywidualnego w zasobie mieszkaniowym Miasta Poznania - systematyczna wymiana starych nieskosprawnych kotłów, pieców i palenisk zasilanych paliwem stałym na ogrzewanie proekologiczne w zabudowie wielorodzinnej zasobu mieszkaniowego Miasta Poznania, w tym m.in. na: ogrzewanie z miejskiej sieci ciepłowniczej, gazowe, elektryczne, pompy ciepła, inne proekologiczne rozwiązania nieoparte na spalaniu paliw stałych.</p>
Lokalizacja działań	<p>FAZA I - Stare Miasto i Chwaliszewo (A1), Łazarz (C6), Wilda Północna (C1)</p> <p>FAZA II – obszary FAZY I oraz Świerczewo (C4), Krzyżownicy-Smochowice (C13), Antoninek (E1), Górczyn i Zatorze (C5), Wilda Południowa (C2), Jeżyce (A2), Umultowo i Nowa Wieś Dolna (B8), Ławica, Marceлин i Edwardowo (C10), Osiedle Kwiatowe (F2)</p> <p>FAZA III – obszary FAZY II oraz Szczepankowo, Michałowo, Splawie i Krzesinki (D9), Podolany (B4), Starołęka Wielka (D6), Strzeszyn i Strzeszynek (B3), Główna i Zawady (E3), Wola i Sytkowo (C12), Miasteczko Św. Rocha, Piotrowo (D1), Śródka, Ostrów Tumski, Komandoria (E2), Dębiec (C3), Grunwald, Junikowo, Raszyn (C7), Jeżyce, Ostroróg (C9), Ogrody (C11), Junikowo (C8), Piątkowo (B6), Naramowice (B7) **</p>
Szczebel administracyjny, na którym można podjąć dany środek	lokalny
Jednostka realizująca zadanie	<p>A Organ uchwałodawczy gminy, organ wykonawczy</p> <p>B Organ wykonawczy gminy (jednostka koordynująca działania), podmioty i osoby fizyczne, użytkownicy, administratorzy lub właściciele obiektów – odbiorcy końcowi</p> <p>C Organ wykonawczy gminy</p>
Rodzaj środka	<p>A ekonomiczny</p> <p>B techniczny</p> <p>C techniczny</p>
Skala czasowa osiągnięcia redukcji stężeń	długoterminowe

<p>Planowany termin wykonania (w odniesieniu do poszczególnych składowych A, B i C)</p>	<p>A <u>Etap przygotowawczy</u> – 2014-2015 przygotowanie zasad oraz stworzenie systemu (przyjęcie stosownej uchwały). <u>Etap realizacji</u> – 2015-2022 wspieranie modernizacji zamiany ogrzewania z paliw stałych na proekologiczne (m.in. gazowe, elektryczne, miejska sieć ciepłownicza, pompy ciepła, inne proekologiczne rozwiązania nieoparte na spalaniu paliw stałych).</p> <p>B <u>Etap I (realizowany na obszarach FAZY I)</u> – newralgiczne obszary kumulacji emisji pyłu PM10 – 2015-2017 - zamiana ogrzewania opartego o spalanie paliwa stałego i podłączenie do miejskiej sieci ciepłowniczej (ok. 15 tys.m²) lub zamiana na ogrzewanie elektryczne oraz zamiana na ogrzewanie gazowe (ok. 18 tys.m²) w zabudowie wielorodzinnej. <u>Etap II (realizowany na obszarze FAZY II)</u> – 2018-2020 – zamiana ogrzewania opartego o spalanie paliwa stałego i podłączenie do miejskiej sieci ciepłowniczej (ok. 167 tys.m² w zabudowie wielorodzinnej oraz 72 tys.m² w zabudowie jednorodzinnej) lub zamiana na ogrzewanie elektryczne oraz zamiana na ogrzewanie gazowe (ok. 163 tys.m² w zabudowie wielorodzinnej oraz ok. 173 tys. m² w zabudowie wielorodzinnej). <u>ETAP III – (realizowany na obszarze FAZY III – cały obszar przekroczeń)</u> – 2021-2022 - zamiana ogrzewania opartego o spalanie paliwa stałego i podłączenie do miejskiej sieci ciepłowniczej (ok. 128 tys.m² w zabudowie wielorodzinnej oraz ok. 48 tys.m² w zabudowie jednorodzinnej) lub zamiana na ogrzewanie elektryczne oraz zamiana na ogrzewanie gazowe (ok. 109 tys.m² w zabudowie wielorodzinnej oraz ok. 115 tys.m² w zabudowie jednorodzinnej).</p> <p>C <u>Etap I (realizowany na obszarach FAZY I)</u> – 2015-2017 - zamiana ogrzewania opartego o spalanie paliwa stałego i podłączenie do miejskiej sieci ciepłowniczej ok. 9 tys.m² w zabudowie wielorodzinnej. <u>Etap II (realizowany na obszarze FAZY II)</u> – 2018-2020 – zamiana ogrzewania opartego o spalanie paliwa stałego i podłączenie do miejskiej sieci ciepłowniczej ok. 20 tys.m² w zabudowie wielorodzinnej (ewentualnie na ogrzewanie gazowe w przypadku braku możliwości technicznych podłączenia do miejskiej sieci ciepłowniczej). <u>ETAP III – (realizowany na obszarze FAZY III – cały obszar przekroczeń)</u> – 2021-2022 - zamiana ogrzewania opartego o spalanie paliwa stałego i podłączenie do miejskiej sieci ciepłowniczej ok. 5 tys.m² w zabudowie wielorodzinnej (ewentualnie na ogrzewanie gazowe w przypadku braku możliwości technicznych podłączenia do miejskiej sieci ciepłowniczej).</p>			
<p>Kategoria źródeł emisji, której dotyczy działanie naprawcze (w odniesieniu do poszczególnych składowych A, B i C)</p>	<p>A źródła związane z mieszkalnictwem i usługami w budynkach prywatnych</p> <p>B źródła związane z mieszkalnictwem i usługami w budynkach prywatnych</p> <p>C źródła związane z mieszkalnictwem i usługami w budynkach komunalnych miasta</p>			
<p>Szacunkowa wysokość kosztów realizacji działania w mln PLN</p>	<p>146,3</p>			
<p>Szacowany efekt ekologiczny [Mg/rok]</p>	<p>2014</p>	<p>2015-2017</p>	<p>2018-2020</p>	<p>2021-2022</p>
<p>Źródła finansowania (w odniesieniu do poszczególnych składowych A, B i C)</p>	<p>A i B Własne właścicieli lub użytkowników budynków, własne samorządów, WFOŚiGW, NFOŚiGW, inne fundusze (w tym europejskie), Bank Ochrony Środowiska, banki komercyjne</p> <p>C Własne samorządów, WFOŚiGW, NFOŚiGW, inne fundusze (w tym europejskie), Bank Ochrony Środowiska, banki komercyjne</p>			
<p>Monitoring działania</p>	<p>Organ sprawozdający</p>	<p>Organ wykonawczy gminy</p>		
	<p>Organ odbierający</p>	<p>Organ właściwy do przekazania ministrowi środowiska sprawozdania z realizacji programu ochrony powietrza zgodnie z art. 94 ust. 2a</p>		
	<p>Wskaźniki</p>	<p>- sprawozdanie z realizacji poszczególnych zadań na podstawie poniższej ankiety</p>		
	<p>Termin sprawozdania</p>	<p>Do 30 czerwca po zakończeniu roku objętego okresem sprawozdawczym</p>		

* Przedmiotowe działanie może być także realizowane w ramach PONE (Programu Ograniczenia Niskiej Emisji)

** lokalizacja działań określona na podstawie rejonów bilansowych określonych w *Aktualizacji założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla obszaru miasta Poznania*, opisanych w podrozdziale 5.5.4.2 oraz na rysunku 38