

UCHWAŁA Nr 1425/2015
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO
z dnia 17 grudnia 2015 roku

w sprawie rozpatrzenia petycji przedsiębiorstwa Bioelektra Group S.A, w przedmiocie uwzględnienia w wojewódzkim planie gospodarki odpadami oraz w planie inwestycyjnym, instalacji mechaniczno-cieplnego przetwarzania odpadów, wykorzystującej technologię RotoSTERIL

Na podstawie art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2015 r., poz. 1392) oraz art. 10 ust. 1 i ust. 2 oraz art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U., poz. 1195) – Zarząd Województwa Wielkopolskiego uchwała, co następuje

§ 1

Uwzględnia się, w toku prac legislacyjnych dotyczących przygotowania projektu „Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2016-2022 wraz z planem inwestycyjnym”, petycje złożone przez przedsiębiorstwo Bioelektra Group S.A., z siedzibą w Warszawie, ul. Książęca 15, 00-498 Warszawa, w przedmiocie ujęcia cyt.: „(...) w *Wojewódzkim Planie Gospodarki Odpadami oraz Wojewódzkim Planie Inwestycyjnym instalacji mechaniczno-cieplnego przetwarzania odpadów wykorzystującej technologię RotoSTERIL opracowaną przez wnoszącego petycję*”.

§ 2

Zastrzega się, iż uwzględnienie petycji nie stanowi promesy ujęcia instalacji mechaniczno-cieplnego przetwarzania odpadami w „Planie gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2016-2022 wraz z planem inwestycyjnym”.

§ 3

Uchwałę wraz z uzasadnieniem doręcza się Wnoszącemu petycję.

§ 4

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu.

§ 5

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE
do uchwały Nr 1425/2015
Zarządu Województwa Wielkopolskiego
z dnia 17 grudnia 2015 roku

W dniu 25 września 2015 r. do Marszałka Województwa Wielkopolskiego wpłynęła petycja przedsiębiorstwa Bioelektra Group S.A., z siedzibą w Warszawie, ul. Książęca 15, 00-498 Warszawa, o cyt.: „(...) uwzględnienie w *Wojewódzkim Planie Gospodarki Odpadami oraz Wojewódzkim Planie Inwestycyjnym instalacji mechaniczno-ciepłego przetwarzania odpadów wykorzystującej technologię RotoSTERIL opracowaną przez wnoszącego petycję*”.

Petycja tej samej treści została skierowana również do Sejmiku Województwa Wielkopolskiego. Mając na uwadze art. 6 ust. 1 ustawy o petycjach Sejmik Województwa Wielkopolskiego – uchwałą Nr XI/322/15 z dnia 26 października 2015 r. – przekazał ww. petycję Zarządowi Województwa Wielkopolskiego, jako organowi właściwemu rzeczowo do jej rozpatrzenia.

Zgodnie z art. 36 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21 z późn. zm.) organem właściwym do opracowania projektu wojewódzkiego planu gospodarki odpadami jest zarząd województwa, który następnie przedkłada go do uchwalenia sejmikowi województwa. Opierając się na treści art. 36 ust. 4 i ust. 5 ww. ustawy należy przyjąć, iż organem właściwym do realizacji prac legislacyjnych na etapie opracowywania projektu jest zarząd województwa, na którym spoczywają obowiązki m.in. w zakresie przekazania projektu enumeratywnie wskazanym przez ustawodawcę organom w celu jego zaopiniowania. Tożsame obowiązki spoczywają na organie wykonawczym w przypadku aktualizacji planów, na co wskazuje art. 37 ust. 3 wspomnianej ustawy.

Wobec tożsamości zakresu podmiotowego i przedmiotowego wniesionych petycji, podlegają one rozpatrzeniu w drodze jednej uchwały.

Zasady składania i rozpatrywania petycji oraz sposób postępowania organów w sprawach dotyczących petycji określa ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach.

Wprowadzenie do polskiego porządku prawnego odrębnej regulacji dotyczącej petycji miało na celu wypełnienie obowiązku dostosowania ustawodawstwa zwykłego do przepisów Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. W myśl art. 63 ustawy zasadniczej każdy ma prawo składać petycje, wnioski i skargi do organów władzy publicznej oraz do organizacji i instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nie zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Natomiast tryb rozpatrywania petycji, skarg i wniosków określa ustawa. Prawo wniesienia petycji należy do kategorii praw politycznych, co wynika z umieszczenia go w podrozdziale „Wolności i prawa polityczne” rozdziału II Konstytucji RP. Charakter petycji, jako prawa politycznego wynika z faktu, iż petycje składane są do organów władzy publicznej w interesie publicznym, a gdy są składane do organizacji i instytucji społecznych winny mieć związek ze zleconymi im zadaniami z zakresu administracji publicznej (z uzasadnienia do projektu ustawy o petycjach – druk sejmowy nr 2135).

Jak wynika z art. 2 ust. 1 ustawy o petycjach petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Petycja może być złożona w interesie: publicznym, podmiotu wnoszącego petycję lub podmiotu trzeciego, za jego zgodą (art. 2 ust. 2 ww. ustawy). Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Odnosząc powyższe do rozpatrywanego przypadku wymaga podkreślenia, iż petycje przedsiębiorstwa Bioelektra Group S.A. spełniają wymogi formalne, o których mowa w art. 4 ustawy o petycjach i dotyczą zadań i kompetencji Zarządu Województwa Wielkopolskiego. Mając bowiem na uwadze dyspozycję art. 5 ustawy z dnia 15 stycznia 2015 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U., poz. 122) w związku z art. 36 ust. 2 ustawy o odpadach, tutejszy Organ jest obowiązany przygotować projekt wojewódzkiego planu gospodarki odpadami, z uwzględnieniem zmian wynikających z cytowanej ustawy nowelizującej. Aktualnie prowadzone są czynności mające na celu przygotowanie projektu „Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2016-2022 wraz z planem inwestycyjnym”.

W toku prac legislacyjnych zostanie zapewniona możliwość udziału społeczeństwa, w trybie i na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 z późn. zm.). Powyższe odbywa się w ramach odrębnej procedury, niezależnie od regulacji dotyczących składnia petycji.

Zarząd Województwa Wielkopolskiego zwraca uwagę, że przedmiotem niniejszej uchwały nie jest merytoryczne rozpoznanie petycji, lecz wyłącznie orzeczenie o uznaniu prawnej możliwości ich złożenia na obecnym etapie prac legislacyjnych dotyczących wojewódzkiego planu gospodarki odpadami. Natomiast odniesienie się do istoty petycji, tj. ujęcie albo nieujęcie instalacji mechaniczno-ciepłego przetwarzania odpadów wykorzystującej technologię RotoSTERIL w planie, znajdzie odzwierciedlenie w projekcie dokumentu przedłożonym do zaopiniowania oraz uzgodnienia przez właściwe organy, a także poddany procedurze udziału społeczeństwa.

W tym stanie rzeczy, podjęcie przez Zarząd Województwa Wielkopolskiego niniejszej uchwały jest uzasadnione.