

UCHWAŁA Nr 1424/2015
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO
z dnia 17 grudnia 2015 roku

w sprawie rozpatrzenia petycji Andrzeja Bartoszkiewicza w przedmiocie uwzględnienia, w projekcie wojewódzkiego planu gospodarki odpadami, innowacyjnego sposobu odbioru i segregacji odpadów komunalnych – Systemu EKO AB

Na podstawie art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2015 r., poz. 1392) oraz art. 10 ust. 1 i ust. 2 oraz art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U., poz. 1195) – Zarząd Województwa Wielkopolskiego uchwała, co następuje

§ 1

Nie uwzględnia się, w toku prac legislacyjnych dotyczących przygotowania projektu „Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2016-2022 wraz z planem inwestycyjnym”, petycji Andrzeja Bartoszkiewicza o cyt.: „(...) *wpisanie do Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami i Wojewódzkiego Planu Inwestycyjnego innowacyjnego sposobu odbioru i segregacji odpadów komunalnych, Systemu EKO AB, wykorzystującego pawilony wyposażone w pojemniki przeznaczone na poszczególne frakcje materiałowe, z możliwością uwzględnienia frakcji organicznej*”.

§ 2

Uchwałę wraz z uzasadnieniem doręcza się Wnoszącemu petycję.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Marszałek Województwa
Marek Woźniak

UZASADNIENIE
do uchwały Nr 1424/2015
Zarządu Województwa Wielkopolskiego
z dnia 17 grudnia 2015 roku

W dniu 22 października 2015 r. do Marszałka Województwa Wielkopolskiego wpłynęła petycja Andrzeja Bartoszkiewicza o cyt.: „(...) *wpisanie do Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami i Wojewódzkiego Planu Inwestycyjnego innowacyjnego sposobu odbioru i segregacji odpadów komunalnych, Systemu EKO AB, wykorzystującego pawilony wyposażone w pojemniki przeznaczone na poszczególne frakcje materiałowe, z możliwością uwzględnienia frakcji organicznej*”.

Zgodnie z art. 36 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21 z późn. zm.) organem właściwym do opracowania projektu wojewódzkiego planu gospodarki odpadami jest zarząd województwa, który następnie przedkłada go do uchwalenia sejmikowi województwa. Opierając się na treści art. 36 ust. 4 i ust. 5 ww. ustawy należy przyjąć, iż organem właściwym do realizacji prac legislacyjnych na etapie opracowywania projektu jest zarząd województwa, na którym spoczywają obowiązki m.in. w zakresie przekazania projektu enumeratywnie wskazanym przez ustawodawcę organom w celu jego zaopiniowania. Tożsame obowiązki spoczywają na organie wykonawczym w przypadku aktualizacji planów, na co wskazuje art. 37 ust. 3 wspomnianej ustawy.

Wobec powyższego, cytowana petycja podlega rozpatrzeniu w drodze uchwały Zarządu Województwa Wielkopolskiego.

Zasady składania i rozpatrywania petycji oraz sposób postępowania organów w sprawach dotyczących petycji określa ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach.

Wprowadzenie do polskiego porządku prawnego odrębnej regulacji dotyczącej petycji miało na celu wypełnienie obowiązku dostosowania ustawodawstwa zwykłego do przepisów Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. W myśl art. 63 ustawy zasadniczej każdy ma prawo składać petycje, wnioski i skargi do organów władzy publicznej oraz do organizacji i instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nie zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Natomiast tryb rozpatrywania petycji, skarg i wniosków określa ustawa. Prawo wniesienia petycji należy do kategorii praw politycznych, co wynika z umieszczenia go w podrozdziale „Wolności i prawa polityczne” rozdziału II Konstytucji RP. Charakter petycji, jako prawa politycznego wynika z faktu, iż petycje składane są do organów władzy publicznej w interesie publicznym, a gdy są składane do organizacji i instytucji społecznych winny mieć związek ze zleconymi im zadaniami z zakresu administracji publicznej (z uzasadnienia do projektu ustawy o petycjach – druk sejmowy nr 2135).

Jak wynika z art. 2 ust. 1 ustawy o petycjach, petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Petycja może być złożona w interesie: publicznym, podmiotu wnoszącego petycję lub podmiotu trzeciego, za jego zgodą (art. 2 ust. 2 ww. ustawy). Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Petycja złożona przez Andrzeja Bartoszkiewicza nie może zostać uwzględniona z uwagi na fakt, iż jej przedmiot nie stanowi zagadnienia rozpatrywanego w toku prac legislacyjnych dotyczących wojewódzkiego planu gospodarki odpadami. Ustawa o odpadach określa enumeratywny katalog elementów wojewódzkiego planu gospodarki odpadami, a także planu inwestycyjnego stanowiącego załącznik do wojewódzkiego planu. Wdrażanie rozwiązań w zakresie systemu odbioru i segregacji odpadów komunalnych nie należy do kompetencji samorządu województwa. Powyższe stanowi bowiem zadanie własne gminy, o czym przesądza art. 3 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.). Przepis ten obliguje gminę do ustanowienia selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji. Natomiast w myśl art. 3 ust. 2 pkt 6 cytowanej ustawy gminy tworzą punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy. Realizacja tych obowiązków odbywa się w korelacji z uprawnieniem rady gminy do uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Jednym z elementów owego regulaminu jest bowiem określenie wymagań w zakresie prowadzenia selektywnego zbierania i odbierania lub przyjmowania przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych (art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a) ww. ustawy).

Sejmik Województwa Wielkopolskiego, podejmując uchwałę w sprawie wojewódzkiego planu gospodarki odpadami, obowiązany jest do przestrzegania właściwości rzeczowej. Przywołane regulacje prawne w sposób jednoznaczny wskazują, iż organ stanowiący samorządu województwa nie jest władny do orzekania w sprawach objętych petycją Andrzeja Bartoszkiewicza.

W tym stanie rzeczy, podjęcie przez Zarząd Województwa Wielkopolskiego niniejszej uchwały jest uzasadnione.

Marzena Wodzińska
Członek Zarządu