

UCHWAŁA NR XVI/442/16
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO
z dnia 21 marca 2016 roku

**w sprawie utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania dla lotniska wojskowego
w Powidzu**

Na podstawie art. 135 ust. 1, ust. 2, ust. 3a i ust. 3b ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.¹) Sejmik Województwa Wielkopolskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Tworzy się obszar ograniczonego użytkowania dla lotniska wojskowego w Powidzu, zwany dalej „obszarem ograniczonego użytkowania”.

§ 2. Ilekroć w uchwale mowa jest o:

- 1) budynkach związanych ze stałym lub czasowym pobytem dzieci i młodzieży – rozumie się przez to w szczególności: szkoły, przedszkola, żłobki, domy dziecka, internaty itp.;
- 2) dopuszczalnym poziomie hałasu – rozumie się przez to wielkość określoną wskaźnikiem hałasu $L_{Aeq D}$ lub $L_{Aeq N}$ w rozumieniu ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska;
- 3) odpowiedniej izolacyjności akustycznej przegród budowlanych – rozumie się przez to izolacyjność akustyczną określoną zgodnie z Polskimi Normami w dziedzinie akustyki budowlanej, z uwzględnieniem poziomu hałasu powodowanego przez starty, lądowania, przeloty statków powietrznych, operacje naziemne i inne źródła hałasu związane z funkcjonowaniem lotniska, przy zapewnieniu wymaganej wymiany powietrza w pomieszczeniu, a także wymaganej izolacyjności cieplnej;
- 4) porze dnia – rozumie się przez to przedział czasu od godziny 6⁰⁰ do godziny 22⁰⁰;
- 5) porze nocy – rozumie się przez to przedział czasu od godziny 22⁰⁰ do godziny 6⁰⁰;
- 6) właściwym klimacie akustycznym w budynkach – rozumie się przez to poziom dźwięku zgodny z obowiązującymi Polskimi Normami w dziedzinie akustyki budowlanej.

§ 3. Granicę zewnętrzną obszaru ograniczonego użytkowania wyznacza się na podstawie:

- 1) izolacji równoważnego poziomu dźwięku A dla pory dnia $L_{Aeq D} = 55$ dB, pochodzącego od startów, lądowań i przelotów statków powietrznych;
- 2) izolacji równoważnego poziomu dźwięku A dla pory nocy $L_{Aeq N} = 45$ dB, pochodzącego od startów, lądowań i przelotów statków powietrznych.

§ 4. W obszarze ograniczonego użytkowania wyodrębnia się dwie strefy:

- 1) strefę zewnętrzną, której obszar od zewnątrz wyznacza linia będąca granicą obszaru ograniczonego użytkowania, określona w § 3, a od wewnątrz linia będąca obwiednią izolacji równoważnego poziomu dźwięku A dla pory dnia $L_{Aeq D} = 60$ dB oraz dla pory nocy $L_{Aeq N} = 50$ dB, pochodzącego od startów, lądowań i przelotów statków

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2013 r., poz. 21, poz. 888 i poz. 1238; z 2014 r., poz. 40, poz. 47, poz. 457, poz. 822, poz. 1101, poz. 1146, poz. 1322 i poz. 1662; z 2015 r., poz. 122, poz. 151, poz. 277, poz. 478, poz. 774, poz. 881, poz. 933, poz. 1045, poz. 1223, poz. 1434, poz. 1593, poz. 1688 i poz. 2278.

powietrznych; strefa zewnętrzna wyznaczona zostaje ze względu na przekroczenie dopuszczalnych poziomów hałasu dla terenów szpitali, domów opieki społecznej oraz terenów związanych ze stałym lub czasowym pobytem dzieci i młodzieży;

- 2) strefę wewnętrzną, której obszar od zewnątrz wyznacza linia będąca obwiednią, o której mowa w pkt 1, a od wewnątrz linia biegnąca wzdłuż granicy terenu lotniska; strefa wewnętrzna wyznaczona zostaje ze względu na przekroczenie dopuszczalnych poziomów hałasu dla terenów, o których mowa w pkt 1 oraz dla terenów zabudowy mieszkaniowej jedno- i wielorodzinnej, zabudowy zagrodowej i zamieszkania zbiorowego, terenów rekreacyjno-wypoczynkowych i terenów mieszkaniowo-usługowych.

§ 5. 1. Granice obszaru ograniczonego użytkowania oraz strefy wewnętrznej przedstawia mapa poglądowa, stanowiąca załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

2. Mapy ewidencyjne z zaznaczonym przebiegiem granic obszaru i stref, przedstawia załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

3. Opis przebiegu granicy obszaru ograniczonego użytkowania oraz granicy strefy wewnętrznej obszaru ograniczonego użytkowania określa załącznik nr 3 do niniejszej uchwały.

4. Wykaz działek położonych w obszarze ograniczonego użytkowania określają załączniki nr 4a, 4b i 4c do niniejszej uchwały.

§ 6. 1. Jeżeli granica obszaru ograniczonego użytkowania lub granica strefy wewnętrznej przebiega przez budynek szpitala, domu opieki społecznej, budynek związany ze stałym lub czasowym pobytem dzieci i młodzieży, wówczas budynek taki włącza się odpowiednio do strefy zewnętrznej lub strefy wewnętrznej obszaru ograniczonego użytkowania.

2. Jeżeli granica strefy wewnętrznej przebiega przez budynek mieszkalny jednorodzinny, budynek zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej lub zamieszkania zbiorowego, budynek mieszkaniowo-usługowy, wówczas budynek taki włącza się do strefy wewnętrznej obszaru ograniczonego użytkowania. W przypadku budynków mieszkaniowo-usługowych, dotyczy to wyłącznie części mieszkaniowej.

§ 7. W strefie wewnętrznej obszaru ograniczonego użytkowania zabrania się przeznaczenia nowych terenów pod budowę szpitali, domów opieki społecznej i budynków związanych ze stałym lub czasowym pobytem dzieci i młodzieży oraz pod strefy ochronne „A” uzdrowisk.

§ 8. W obszarze ograniczonego użytkowania określa się następujące sposoby korzystania z terenów:

1) w strefie zewnętrznej:

- a) zabrania się budowy nowych szpitali, domów opieki społecznej i budynków związanych ze stałym lub czasowym pobytem dzieci i młodzieży, a także ich rozbudowy i nadbudowy,
- b) zabrania się zmiany sposobu użytkowania istniejących budynków na cele szpitali, domów opieki społecznej i budynków związanych ze stałym lub czasowym pobytem dzieci i młodzieży,
- c) zabrania się tworzenia stref ochronnych „A” uzdrowisk,
- d) zabrania się lokalizowania nowych obiektów, których działalność może zwiększyć poziom hałasu w środowisku, a także ich rozbudowy i nadbudowy,

2) w strefie wewnętrznej:

- a) zabrania się budowy nowych szpitali, domów opieki społecznej i budynków związanych ze stałym lub czasowym pobytem dzieci i młodzieży, a także ich rozbudowy i nadbudowy,

- b) zabrania się zmiany sposobu użytkowania istniejących budynków na cele szpitali, domów opieki społecznej i budynków związanych ze stałym lub czasowym pobytem dzieci i młodzieży,
- c) zabrania się tworzenia stref ochronnych „A” uzdrowisk,
- d) zabrania się lokalizowania nowych obiektów, których działalność może zwiększyć poziom hałasu w środowisku, a także ich rozbudowy i nadbudowy,
- e) dopuszcza się lokalizowanie zabudowy mieszkaniowej, pod warunkiem zapewnienia właściwego komfortu akustycznego w pomieszczeniach wymagających ochrony akustycznej.

§ 9. W obszarze ograniczonego użytkowania wprowadza się następujące wymagania techniczne dotyczące budynków:

- 1) w strefie zewnętrznej – zapewnienie właściwego klimatu akustycznego w budynkach z pomieszczeniami wymagającymi ochrony akustycznej poprzez stosowanie przegród budowlanych o odpowiedniej izolacyjności akustycznej;
- 2) w strefie wewnętrznej – zapewnienie właściwego klimatu akustycznego w budynkach z pomieszczeniami wymagającymi ochrony akustycznej poprzez stosowanie przegród budowlanych o odpowiedniej izolacyjności akustycznej (przede wszystkim poprzez zapewnienie stolarki okiennej o właściwej izolacyjności akustycznej w zależności od oceny wielkości przekroczenia).

§ 10. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Wielkopolskiego.

§ 11. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

UZASADNIENIE
do uchwały Nr XVI/442/16
Sejmiku Województwa Wielkopolskiego
z dnia 21 marca 2016 roku

Zgodnie z art. 135 ust. 1 i ust. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska – jeżeli z przeglądu ekologicznego albo z oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, wymaganej przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 z późn. zm.²), albo z analizy porealizacyjnej wynika, że mimo zastosowania dostępnych rozwiązań technicznych, technologicznych i organizacyjnych nie mogą być dotrzymane standardy jakości środowiska poza terenem zakładu lub innego obiektu, to dla oczyszczalni ścieków, składowiska odpadów komunalnych, kompostowni, trasy komunikacyjnej, lotniska, linii i stacji elektroenergetycznej oraz instalacji radiokomunikacyjnej, radionawigacyjnej i radiolokacyjnej tworzy się obszar ograniczonego użytkowania. Obszar ograniczonego użytkowania dla przedsięwzięcia mogącego zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, o którym mowa w art. 51 ust. 1 pkt 1 w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, lub dla zakładów, lub innych obiektów, gdzie jest eksploatowana instalacja, która jest kwalifikowana jako takie przedsięwzięcie, tworzy sejmik województwa, w drodze uchwały.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu w decyzji znak: WOO-II.4210.32.2011.MB z dnia 27 września 2013 r., udzielonej 17 Terenowemu Oddziałowi Lotniskowemu (będącemu inwestorem planowanego przedsięwzięcia), ustalającej środowiskowe uwarunkowania dla przedsięwzięcia polegającego na rozbudowie Centralnej Płaszczyny Postojowej Samolotów i budowie portu przeładunkowego CARGO, na terenie lotniska wojskowego w Powidzu, Jednostka Wojskowa 3239, Kompleks Wojskowy nr 6015 („tereny zamknięte”), stwierdził konieczność utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania dla przedmiotowego lotniska. Decyzja ta jest ostateczna w administracyjnym toku instancji. Prowadzącym przedmiotową instalację – lotnisko, w rozumieniu art. 3 pkt 31 ustawy Prawo ochrony środowiska, jest Wojskowy Zarząd Infrastruktury w Poznaniu, który jest zarządzającym lotniskiem oraz Jednostka Wojskowa Nr 3239, będąca głównym jego użytkownikiem.

Wypełniając powyższy obowiązek, Sejmik Województwa Wielkopolskiego, mocą niniejszej uchwały, określił obszar ograniczonego użytkowania dla lotniska wojskowego w Powidzu. Podstawą utworzenia obszaru jest raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko (zwany dalej raportem), ww. decyzja Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu znak: WOO-II.4210.32.2011.MB z dnia 27 września 2013 r., o środowiskowych uwarunkowaniach przedsięwzięcia oraz mapy ewidencyjne, a także dokumentacja złożona przez 17 Terenowy Oddział Lotniskowy w Gdańsku, pismem Nr 259/15 z dnia 11 lutego 2015 r. wraz z uzupełnieniami.

² Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały opublikowane w Dz. U. z 2013 r., poz. 1238; z 2014 r., poz. 587, poz. 822, poz. 850, poz. 1101, poz. 1133; z 2015 r. poz. 200, poz. 277, poz. 774, poz. 1045, poz. 1211, poz. 1223, poz. 1265, poz. 1434, poz. 1590, poz. 1642, poz. 1688 i poz. 1936.

Tworząc obszar ograniczonego użytkowania, Sejmik Województwa Wielkopolskiego – w myśl art. 135 ust. 3a Prawa ochrony środowiska – określił granice obszaru, ograniczenia w zakresie przeznaczenia terenu, wymagania techniczne dotyczące budynków oraz sposób korzystania z terenów wynikające z postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko.

Zgodnie z art. 135 ust. 3b ustawy Prawo ochrony środowiska – obszar został utworzony na podstawie poświadczonej przez właściwy organ kopii mapy ewidencyjnej z zaznaczonym przebiegiem granic obszaru, na którym konieczne jest utworzenie tego obszaru. W granicach obszaru wyodrębniono strefę zewnętrzną oraz strefę wewnętrzną.

Zgodnie z art. 136 ust. 1 i ust. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska – w razie ograniczenia sposobu korzystania ze środowiska w wyniku ustanowienia obszaru ograniczonego użytkowania właściwymi w sprawach spornych dotyczących wysokości odszkodowania lub wykupu nieruchomości są sądy powszechne. Obowiązany do wypłaty odszkodowania lub wykupu nieruchomości jest ten, którego działalność spowodowała wprowadzenie ograniczeń w związku z ustanowieniem obszaru ograniczonego użytkowania. W myśl art. 136 ust. 3 Prawa ochrony środowiska – w razie określenia na obszarze ograniczonego użytkowania wymagań technicznych dotyczących budynków szkoda, o której mowa w art. 129 ust. 2 ustawy, są także koszty poniesione w celu wypełnienia tych wymagań przez istniejące budynki, nawet w przypadku braku obowiązku podjęcia działań w tym zakresie.

Uchwała w sprawie utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania dla lotniska wojskowego w Powidzu nie jest dokumentem wymagającym udziału społeczeństwa oraz nie podlega obowiązkowi zamieszczenia w publicznie dostępnym wykazie.

Wobec powyższego, w omawianym przypadku nie przeprowadzono postępowania z udziałem społeczeństwa, o którym mowa w przepisach ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Przeprowadzono natomiast konsultacje na podstawie przepisów ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity: Dz. U. z 2014 r., poz. 1118 z późn. zm.³).

Wypełniając obowiązek wynikający z uchwały Nr XLIX/751/10 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 5 lipca 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z wojewódzką radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami działającymi w sferze działalności pożytku publicznego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, Zarząd Województwa Wielkopolskiego – uchwałą Nr 1615/2016 z dnia 12 lutego 2016 r. w przedmiocie przeprowadzenia konsultacji projektu uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania dla lotniska wojskowego w Powidzu – określił tryb przeprowadzenia konsultacji.

Zgodnie z postanowieniami ww. uchwały Zarządu Województwa Wielkopolskiego, na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu, w dniach 16-23 lutego 2016 r., zamieszczono zawiadomienie o przystąpieniu do konsultacji oraz o możliwości składania uwag i wniosków do projektu uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania dla lotniska wojskowego w Powidzu, którego tekst zamieszczono

³ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały opublikowane w Dz. U. z 2014 r., poz. 1138 i poz. 1146; z 2015 r. poz. 1255, poz. 1333, poz. 1339 i poz. 1777.

wraz z ww. zawiadomieniem. W oznaczonym terminie żaden uprawniony podmiot nie zgłosił uwag i wniosków do projektu.

Niniejsza uchwała stanowi akt prawa miejscowego, zatem zgodnie z art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, jest źródłem powszechnie obowiązującego prawa na obszarze woj. wielkopolskiego.

W świetle powyższego, podjęcie przez Sejmik Województwa Wielkopolskiego niniejszej uchwały jest uzasadnione.