

**Uchwała Nr XXII/581/16
Sejmiku Województwa Wielkopolskiego**

z dnia 26 września 2016 roku

w sprawie określenia Planu działań krótkoterminowych w zakresie pyłu PM_{2,5} dla strefy aglomeracja poznańska

Na podstawie art. 92 ust. 1c ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 r., poz. 672, poz. 903 i poz. 1250), Sejmik Województwa Wielkopolskiego uchwała, co następuje:

§ 1. Określa się Plan działań krótkoterminowych w zakresie pyłu PM_{2,5} dla strefy aglomeracja poznańska, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Wielkopolskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

**Uzasadnienie do uchwały Nr XXII/581/16
Sejmiku Województwa Wielkopolskiego
z dnia 26 września 2016 r.**

Zgodnie z dyspozycją art. 92 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska – w przypadku ryzyka wystąpienia w danej strefie przekroczenia poziomu alarmowego, dopuszczalnego lub docelowego substancji w powietrzu, zarząd województwa, w terminie 15 miesięcy od dnia otrzymania informacji o tym ryzyku od wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, opracowuje i przedstawia do zaopiniowania właściwym wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast i starostom projekt uchwały w sprawie planu działań krótkoterminowych. Organy te są obowiązane do wydania opinii w terminie miesiąca od dnia otrzymania projektu uchwały, przy czym niewydanie opinii w terminie, oznacza akceptację projektu uchwały w sprawie planu działań krótkoterminowych (art. 92 ust. 1a i ust. 1b Prawa ochrony środowiska).

W myśl art. 92 ust. 1c ww. ustawy – sejmik województwa, w terminie 18 miesięcy od dnia otrzymania informacji o ryzyku od wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, określa, w drodze uchwały, plan działań krótkoterminowych.

W planie działań krótkoterminowych ustala się działania mające na celu zmniejszenie ryzyka wystąpienia takich przekroczeń oraz ograniczenie skutków i czasu trwania zaistniałych przekroczeń.

W strefie aglomeracja poznańska zanotowano ryzyko przekroczenia poziomu dopuszczalnego pyłu PM_{2,5} dla 2015 r., o czym Zarząd Województwa Wielkopolskiego został poinformowany pismem Wielkopolskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska znak: WM.7011.1.2.20151644W z dnia 26.03.2015 r. (data wpływu: 31.03.2015 r.).

Uwzględniając powyższe Zarząd Województwa Wielkopolskiego, uchwałą Nr 2264/2016 z dnia 30 czerwca 2016 r., przyjął projekt uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie Planu działań krótkoterminowych w zakresie pyłu PM_{2,5} dla strefy aglomeracja poznańska. Przedmiotowy projekt został przekazany Prezydentowi Miasta Poznania, pełniącemu jednocześnie funkcję starosty, celem jego zaopiniowania. Pismem znak: OS-II.6226.240.2016 z dnia 2 sierpnia 2016 r. Prezydent Miasta Poznania zaopiniował pozytywnie przedmiotowy Projekt z uwagami, które zostały uwzględnione w treści Planu.

W postępowaniu w przedmiocie określenia planu działań krótkoterminowych ustawodawca nie przewidział obowiązku zapewnienia możliwości udziału społeczeństwa.

Niezależnie od powyższego należy zauważyć, że przepisy art. 84 ust. 1 w zw. z art. 91 ust. 3a ustawy Prawo ochrony środowiska jednoznacznie przesądzają, iż plan działań krótkoterminowych, jako integralna część programu ochrony powietrza, posiada status prawa miejscowego. Natomiast w treści art. 92 ustawy takiego wskazania co do statusu planu działań krótkoterminowych nie zawarto. Wymaga jednak podkreślenia, iż plany te, co do swej konstrukcji, pozostają zasadniczo tożsame. Różnicowanie statusu prawnego planów działań krótkoterminowych, w zależności od formy ich podjęcia, jest zatem nieuzasadnione.

O kwalifikacji danego aktu jako aktu prawa miejscowego znaczenie decydujące ma charakter norm prawnych i kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresatów. W przypadku bowiem uznania, że uchwała zawiera przynajmniej jedną normę postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym jest ona aktem prawa miejscowego. Tak więc brak literalnego zakwalifikowania danego aktu jako aktu prawa miejscowego nie wyklucza możliwości przyznania owemu aktowi takiego statusu w sytuacji, kiedy zawiera on normy postępowania o charakterze abstrakcyjnym i generalnym. Przyjęty Plan działań krótkoterminowych spełnia ww. kryterium, gdyż m.in. wskazuje podmioty korzystające ze środowiska i ich obowiązki.

W tym stanie rzeczy wymagane było przeprowadzenie konsultacji na podstawie przepisów ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r., poz. 239 i poz. 395).

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 18 w zw. z art. 5 ust. 1 ww. ustawy – organy administracji publicznej prowadzą działalność w sferze zadań publicznych, w tym ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego, we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 tejże ustawy, prowadzącymi, odpowiednio do terytorialnego zakresu działania organów administracji publicznej, działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym zadaniom tych organów.

W myśl art. 5 ust. 5 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie – organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa, w drodze uchwały, szczegółowy sposób konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego.

Wypełniając obowiązek wynikający z ww. przepisu Sejmik Województwa Wielkopolskiego, mocą uchwały Nr XLIX/751/10 z dnia 5 lipca 2010 r., określił szczegółowy sposób konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z wojewódzką radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami działającymi w sferze działalności pożytku publicznego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji. Uwzględniając postanowienia ww. uchwały Zarząd Województwa Wielkopolskiego – cytowaną uchwałą Nr 2264/2016 z dnia 30 czerwca 2016 r. – określił tryb przeprowadzenia konsultacji. Następnie, na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu, w dniach 6-20 lipca 2016 r., zamieszczono zawiadomienie o przystąpieniu do konsultacji oraz o możliwości składania uwag i wniosków do projektu uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie określenia Planu działań krótkoterminowych w zakresie pyłu PM_{2,5} dla strefy aglomeracja poznańska. W oznaczonym terminie uprawniony podmiot nie zgłosił uwag lub zastrzeżeń do projektu uchwały.

Sporządzony Plan działań krótkoterminowych spełnia wymagania określone w art. 92 ust. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska, a także w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych (Dz. U., poz. 1028).

Wobec powyższego, podjęcie przez Sejmik Województwa Wielkopolskiego uchwały w sprawie określenia Planu działań krótkoterminowych w zakresie pyłu PM_{2,5} dla strefy aglomeracja poznańska, jest uzasadnione.