

Uchwała Nr XXII/598/16
Sejmiku Województwa Wielkopolskiego
z dnia 26 września 2016 roku

**w sprawie zawarcia porozumienia z Województwem Dolnośląskim w przedmiocie przyjęcia
powierzonego zadania publicznego w zakresie planowania gospodarki odpadami komunalnymi**

Na podstawie art. 8 pkt 2 i art. 18 pkt 12 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2016 r., poz. 486), w związku z art. 35 ust. 5a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz. 21 z późn. zm.¹) – Sejmik Województwa Wielkopolskiego uchwała, co następuje

§ 1. Województwo Wielkopolskie przyjmuje od Województwa Dolnośląskiego zadanie publiczne w zakresie planowania gospodarki odpadami komunalnymi w następujących gminach województwa dolnośląskiego:

- 1) Cieszków;
- 2) Dziadowa Kłoda;
- 3) Międzybórz;
- 4) Milicz;
- 5) Oleśnica (gmina miejska);
- 6) Oleśnica (gmina wiejska);
- 7) Syców.

§ 2. Szczegółowy zakres powierzonego zadania, o którym mowa w § 1, zostanie określony w drodze porozumienia zawartego pomiędzy Województwem Wielkopolskim a Województwem Dolnośląskim.

§ 3. Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Zarządowi Województwa Wielkopolskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

¹ Zmiany wymienionej ustawy zostały opublikowane w Dz. U. z 2013 r., poz. 888 i poz. 1238; w 2014 r., poz. 695, poz. 1101 i poz. 1322; z 2015 r. poz. 87, poz. 122, poz. 933, poz. 1045, poz. 1688 i poz. 2281.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 36 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach samorząd województwa opracowuje i uchwała wojewódzki plan gospodarki odpadami, który zawiera m.in. określenie podziału na regiony gospodarki odpadami komunalnymi wraz ze wskazaniem gmin wchodzących w skład regionu.

W myśl art. 35 ust. 5a ustawy o odpadach region gospodarki odpadami komunalnymi może obejmować sąsiadujące ze sobą gminy z różnych województw, jeżeli przewidują to wojewódzkie plany gospodarki odpadami tych województw.

Natomiast zgodnie z art. 38 ust. 1 cytowanej ustawy wraz z uchwaleniem wojewódzkiego planu gospodarki odpadami sejmik podejmuje uchwałę w sprawie jego wykonania, która określa regiony gospodarki odpadami komunalnymi oraz regionalne instalacje do przetwarzania odpadów w poszczególnych regionach, a także instalacje przewidziane do zastępczej obsługi tych regionów. Przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego (art. 38 ust. 4 ustawy o odpadach).

Mocą art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 15 stycznia 2015 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U., poz. 122), zobowiązano sejmiki województw do zaktualizowania dotychczasowych wojewódzkich planów gospodarki odpadami, z uwzględnieniem zmian wynikających z ustawy nowelizującej. Organy stanowiące samorządu województwa zostały również zobligowane do dostosowania i podjęcia uchwał w sprawie wykonania wojewódzkich planów gospodarki odpadami (art. 5 ust. 2 ww. ustawy).

Mając powyższe na uwadze, Zarząd Województwa Wielkopolskiego przystąpił do opracowania dokumentu pn.: „Plan gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2016-2022 wraz z planem inwestycyjnym”.

Umożliwienie tworzenia regionów gospodarki odpadami komunalnymi o charakterze międzywojewódzkim podyktowane było faktem funkcjonowania związków międzygminnych tworzonych przez gminy z różnych województw, wykonujących zadania z dziedziny gospodarowania odpadami i posiadających odpowiednią infrastrukturę. Omawiana regulacja ma szczególne znaczenie w kontekście pozyskania środków pomocowych z Unii Europejskiej, w ramach Funduszu Spójności, Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego, czy też Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko.

Warunkiem koniecznym właściwej realizacji projektów finansowanych z funduszy europejskich jest bowiem tzw. trwałość projektu, zachowana przez dany okres od daty jego zakończenia, co wymusza pozostawanie gmin w związkach międzygminnych. Gminy prowadzą wspólne działania związane z racjonalną gospodarką odpadami komunalnymi, uwzględniając powiązania organizacyjno-gospodarcze, także nie uczestnicząc w związkach międzygminnych.

Z powyższych względów „Plan gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2016-2022 wraz z planem inwestycyjnym” obejmuje 15 gmin spoza województwa wielkopolskiego, w tym następujące gminy województwa dolnośląskiego:

- 1) Cieszków;
- 2) Dziadowa Kłoda;
- 3) Międzybórz;
- 4) Milicz;
- 5) Oleśnica (gmina miejska);
- 6) Oleśnica (gmina wiejska);
- 7) Syców.

Wobec faktu, iż ustawodawca nie przewidział, w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, szczególnej formy prawnej zainicjowania działań mających na celu objęcie jednym regionem gospodarowania odpadami gmin położonych na terenie różnych województw należy przyjąć, iż powyższe winno nastąpić w drodze porozumienia zawartego pomiędzy zainteresowanymi województwami.

Jak wynika z art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 8 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, województwo może zawierać z innymi województwami oraz jednostkami lokalnego samorządu terytorialnego z obszaru województwa porozumienia w sprawie powierzenia prowadzenia zadań publicznych.

Podjęcie uchwały w tym przedmiocie należy do wyłącznej właściwości sejmiku województwa (art. 18 pkt 12 ww. ustawy).

Planowanie gospodarki odpadami komunalnymi należy do kategorii zadań publicznych, gdyż obowiązujące regulacje prawa materialnego umiejscawiają obowiązek w tym zakresie w obszarze aktywności i odpowiedzialności władzy publicznej, tj. organu stanowiącego samorządu województwa.

W świetle powyższego, podjęcie przez Sejmik Województwa Wielkopolskiego niniejszej uchwały jest uzasadnione.