

Stanowisko Sejmiku Województwa Wielkopolskiego o konieczności wprowadzenia regulacji prawnych, które będą skutecznie przeciwdziałać składowaniu i magazynowaniu odpadów w miejscach do tego nieprzeznaczonych

Jednym z konstytucyjnych obowiązków władz publicznych jest ochrona środowiska oraz zapewnienie bezpieczeństwa ekologicznego współczesnemu i przyszłym pokoleniom. Ponadto zadania władz publicznych w zakresie szeroko rozumianej ochrony środowiska pozostają w funkcjonalnym związku z ochroną zdrowia i profilaktyką zdrowotną.

Zważywszy na powyższe, duży niepokój Województwa Wielkopolskiego budzą powtarzające się przypadki składowania i magazynowania w miejscach do tego nieprzeznaczonych odpadów, w szczególności odpadów niebezpiecznych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. Nader często proceder ten prowadzony jest niejako przy okazji wykonywania działalności gospodarczej, w ramach uzyskanych decyzji administracyjnych (pozwoleń/zezwoleń/koncesji).

Mając na uwadze dbałość o zdrowie i życie mieszkańców Województwa Wielkopolskiego, Sejmik Województwa Wielkopolskiego wyraża stanowisko o konieczności podjęcia prac legislacyjnych w przedmiocie wprowadzenia do polskiego porządku prawnego regulacji mających na celu przeciwdziałanie składowaniu i magazynowaniu odpadów w miejscach do tego nieprzeznaczonych.

Zakres zmian powinien objąć przede wszystkim przepisy dotyczące szeroko rozumianej ochrony środowiska, w szczególności ustawę z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach i ustawę z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, ale także przepisy dotyczące prowadzenia działalności gospodarczej oraz prawa karnego.

Z jednej strony istnieje potrzeba oddziaływania, czy to w formie prewencji, czy też w drodze represji (już po dokonaniu działania niezgodnego z prawem), z drugiej zaś konieczne jest wyposażenie organów ochrony środowiska w instrumenty pozwalające na skuteczniejszą kontrolę prowadzonej działalności i egzekwowanie ustawowych obowiązków.

Istotną regulacją o charakterze prewencyjnym byłoby zobligowanie podmiotów wykonujących działalność objętą pozwoleniem/zezwoleciem/koncesją do zabezpieczenia roszczeń z tytułu wystąpienia negatywnych skutków w środowisku oraz szkód w środowisku w rozumieniu ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie. Wskazane jest również uproszczenie przepisów o prowadzeniu kontroli wykonywanej działalności gospodarczej, co w dużym stopniu ułatwi pozyskanie materiału dowodowego, stanowiącego podstawę orzekania w sprawach dotyczących naruszeń ustaw oraz warunków posiadanych decyzji.

Należy także poszerzyć katalog środków o charakterze represyjnym, tj. uruchamianych już po wykryciu nielegalnego procederu. W tym zakresie rozważenia wymaga wprowadzenie nowych administracyjnych kar pieniężnych oraz przepisów karnych dotyczących wykroczeń. Refleksji wymaga również dokonanie penalizacji, mimo obowiązującego art. 183 Kodeksu karnego, szczególnego rodzaju czynu zabronionego jakim jest składowanie i magazynowanie odpadów w miejscu do tego nieprzeznaczonym. W tym zakresie możliwe jest wprowadzenie kwalifikowanej formy czynu, którego znamiona określa § 1 ww. przepisu.

Skuteczne „uszczelnienie” systemu gospodarowania odpadami wymaga oczywiście zapewnienia dodatkowych środków finansowych na stworzenie nowych etatów w służbach ochrony środowiska, a także na wyposażenie tychże służb w niezbędne środki techniczne.

W trosce o zdrowie i bezpieczeństwo obywateli oraz o zachowanie ładu społecznego, w świetle powyższego, Sejmik Województwa Wielkopolskiego wyraża stanowisko o konieczności niezwłocznego zainicjowania działań mających na celu podjęcie prac legislacyjnych uwzględniających uwagi przedstawione w niniejszym stanowisku.

Powyższe stanowisko zostanie przekazane Prezesowi Rady Ministrów RP oraz Marszałkowi Sejmu RP.