

UCHWAŁA NR XXXVII/898/17
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO
Z DNIA 23 PAŹDZIERNIKA 2017 ROKU

W sprawie rozpatrzenia skargi Stowarzyszenia Lokalna Grupa Rybacka Obra-Warta na Zarząd Województwa Wielkopolskiego w związku z rozstrzygnięciem konkursu na wybór strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność i ograniczaniem dostępu do informacji publicznej.

Na podstawie art. 229 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257), Sejmik Województwa Wielkopolskiego uchwala, co następuje:

§ 1.

Uznaje się za bezzasadną skargę Stowarzyszenia Lokalna Grupa Rybacka Obra-Warta na działalność Zarządu Województwa Wielkopolskiego, dotyczącą przeprowadzenia konkursu na wybór strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność, współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego w ramach Programu Operacyjnego „Rybacktwa i Morze” na lata 2014-2020 oraz ograniczania dostępu do informacji publicznej.

§ 2.

Wykonanie uchwały w zakresie zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi powierza się Przewodniczącej Sejmiku Województwa Wielkopolskiego.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR XXXVII/898/17
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO
Z DNIA 23 PAŹDZIERNIKA 2017 ROKU

W dniu 11 września 2017 r. do Sejmiku Województwa Wielkopolskiego wpłynęła skarga z dnia 16 lutego 2017 r. Stowarzyszenia Lokalna Grupa Rybacka Obra-Warta na działalność Zarządu Województwa Wielkopolskiego, w której podnosi się zarzut nierzetelnego, z widocznymi elementami fałszowania dokumentacji i celowego ograniczania dostępu do informacji publicznej, przeprowadzenia konkursu na wybór strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność, współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego w ramach Programu Operacyjnego „Rybacko i Morze” na lata 2014-2020, które zostały złożone w konkursie ogłoszonym przez Zarząd Województwa Wielkopolskiego w terminie od 10 listopada do 30 grudnia 2015 r. Zarzuty w niej przedstawione dotyczą ograniczania dostępu do informacji publicznej, które miałyby polegać na nieudzieleniu tej informacji w terminie wskazanym przez skarżącego oraz w niepełnym zakresie, a także dokonywania przez pracowników Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego zmian w dokumentacji złożonej w ramach konkursu. W dalszej części skargi Stowarzyszenie LGR Obra-Warta zarzuca nieprawidłową ocenę kryteriów dokonaną przez członków komisji, która miałyby doprowadzić do uzyskania przez opracowaną przez Stowarzyszenie Strategię Rozwoju Lokalnego Kierowanego przez Społeczność liczby punktów, nie gwarantującej jej wyboru do finansowania. Wskazuje tym samym na zapisy opracowanej przez siebie oraz konkurujące Lokalne Grupy Działania LSR oraz załączników składanych wraz z wnioskami o wybór twierdząc, że ocena poszczególnych kryteriów dokonana została w sposób nieprawidłowy. Skarżący domaga się także możliwości porozmawiania z członkami komisji dokonującymi oceny strategii, a także zarzuca departamentowi merytorycznemu odpowiedzialnemu za realizację konkursu niewykorzystanie 4 milionów złotych, jakie w jego ocenie winny zostać rozdysponowane pomiędzy dwie wybrane lokalne grupy rybackie, których LSR będą finansowane ze środków Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego.

Skarżący został powiadomiony, że wniesiona skarga zostanie rozpatrzona do dnia 31 października 2017 r.

W toku postępowania wyjaśniającego ustalono, że skarga Stowarzyszenia Lokalna Grupa Rybacka Obra-Warta jest bezzasadna z następujących powodów.

Jak ustalono, Wnioskodawca otrzymał dostęp do wszystkich żądanych przez siebie dokumentów dotyczących konkursu na wybór strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 oraz Programu Operacyjnego „Rybacko i Morze” (dotyczy aktualnej perspektywy finansowej) w terminie określonym w Ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej. Fakt, że dokumentacja była przekazywana dwuetapowo wynika wyłącznie z nieprecyzyjnego określenia przedmiotu wezwania, co potwierdza dokumentacja zgromadzona w aktach sprawy. 6 maja 2016r. udostępniono dokumenty, o które skarżący wystąpił 22 kwietnia 2016r., natomiast 16 czerwca 2016r. udostępniono dokumenty, o które skarżący wystąpił 3 czerwca 2016r. Terminowość przekazania dokumentacji potwierdzona została już w samej treści skargi. Tym zarzut odmowy dostępu do informacji publicznej uznaje się za nieprawdziwy i bezzasadny.

Sposób rozstrzygnięcia konkursu jest subiektywną oceną Stowarzyszenia Lokalna Grupa Rybacka Obra-Warta, natomiast dokumentacja konkursowa zgromadzona w Departamencie potwierdza, że wyboru LSR dokonano zgodnie z zatwierdzonym Regulaminem konkursu oraz obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie. Stowarzyszenie Lokalna Grupa Rybacka Obra-Warta od momentu rozstrzygnięcia konkursu dysponuje pełną informacją w zakresie oceny każdego kryterium dokonanej przez członków Komisji do spraw wyboru strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność. Została ona zawarta w Uchwale nr 9/2016 z dnia 15 kwietnia 2016 r. i przekazana wnioskodawcy niezwłocznie po podjęciu przez Zarząd Województwa Wielkopolskiego uchwały nr 1898/2016 z dnia 21 kwietnia 2016 r. (pismo DOW.052.69.2015 z dnia 25 kwietnia 2016 r.)

Od uchwały Komisji przysługiwało LGD prawo wniesienia do Sądu Administracyjnego skargi na zasadach i w trybie określonych dla aktów lub czynności, o których mowa w art. 3 § 2 pkt 4 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (j.t. Dz. U. z 2012 r., poz. 270 ze zm.), tj. po uprzednim wezwaniu na piśmie właściwego organu - w terminie 14 dni od dnia, w którym skarżący dowiedział się lub mógł się dowiedzieć o podjęciu niniejszej uchwały - do usunięcia naruszenia prawa, stosownie do treści art. 52 § 3 ww. ustawy.

Jak ustalono, Stowarzyszenie Lokalna Grupa Rybacka Obra-Warta złożyło wezwanie do usunięcia naruszenia prawa od uchwały nr 9/2016 podjętej przez Komisję w dniu 15 kwietnia 2016 r. (pismo z dnia 10 maja 2016 r.). Wezwanie do usunięcia naruszenia prawa złożone przez Stowarzyszenie Lokalna Grupa Rybacka „Obra-Warta” wzywało także do usunięcia naruszenia prawa w zakresie podjętych przez Komisję w dniu 15 kwietnia 2016 r. uchwał: nr 3/2016 (w sprawie wyboru LSR Stowarzyszenia Lokalna Grupa Rybacka „7 Ryb” z siedzibą w Wągrowcu), nr 4/2016 (w sprawie wyboru LSR Nadnoteckiej Grupy Rybackiej z siedzibą w Pile), nr 36/2016 w sprawie przyjęcia przez Komisję listy ocenionych LSR oraz podjęcia przez Zarząd Województwa Wielkopolskiego uchwały nr 1898/2016 z dnia 21 kwietnia 2016 r. zatwierdzającej listę ocenionych LSR.

Komisja, podejmując w dniu 7 czerwca 2016 r. uchwałę nr 37/2016, rozpatrzyła wezwanie do usunięcia naruszenia prawa negatywnie i podtrzymała stanowisko wyrażone w uchwale nr 9/2016, a także odniosła się do pozostałych zarzutów oceniając wezwanie jako bezzasadne. 22 lipca 2016 roku do Samorządu Województwa Wielkopolskiego wpłynęła skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu złożona za pośrednictwem Zarządu Województwa Wielkopolskiego przez Stowarzyszenie Lokalna Grupa Rybacka Obra-Warta. Dotyczyła ona zarówno wyników oceny LSR opracowanej przez Stowarzyszenie Lokalna Grupa Rybacka Obra-Warta, jak również LSR opracowanych przez konkurujące stowarzyszenia: Nadnotecką Grupę Rybacką oraz Stowarzyszenie Lokalna Grupa Rybacka 7 Ryb. Postanowieniami z dnia 14 września 2016 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu odrzucił skargę w zakresie odnoszącym się do wyboru Nadnoteckiej Grupy Rybackiej oraz Stowarzyszenia Lokalnej Grupy Rybackiej „7 Ryb” uzasadniając swoją decyzję brakiem interesu prawnego strony w kwestionowaniu zaskarżonych aktów oraz odmówił wstrzymania uchwały Zarządu Województwa Wielkopolskiego nr 1898/2016 i uchwały komisji ds. wyboru LSR nr 9/2016.

Natomiast wyrokiem z 2 marca 2017 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu oddalił skargę Stowarzyszenia Lokalna Grupa Rybacka Obra-Warta, tym samym potwierdzając prawidłowość dokonanej oceny. Wyrok jest nieprawomocny, bowiem Stowarzyszenie LGR Obra-Warta wniosło skargę do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie. Do dnia rozpatrzenia skargi na Zarząd Województwa Wielkopolskiego Naczelny Sąd Administracyjny nie wyznaczył terminu posiedzenia w niniejszej sprawie.

Sejmik Województwa Wielkopolskiego nie jest organem właściwym do rozstrzygnięcia, czy punktacja za spełnienie poszczególnych kryteriów oceny została naliczona w sposób prawidłowy. Również w kompetencji strony skarżącej nie leży ustalenie, któremu z wnioskodawców winny być przyznane punkty oraz które dokumenty czy zapisy strategii należy uwzględnić, a które zakwestionować w toku dokonywanej oceny. Należy to do wyłącznych kompetencji Komisji, co do której prac Wojewódzki Sad Administracyjny w Poznaniu nie wniósł zastrzeżeń.

Kwestia wystąpienia do Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej o zabezpieczenie dodatkowych środków i umożliwienie dokonania wyboru LSR opracowanej przez Stowarzyszenie Lokalna Grupa Rybacka „Obra-Warta” nie wynika natomiast z uregulowań konkursu, ale jest efektem starań departamentu o sfinansowanie wysoko ocenionych strategii. Wynikało to przede wszystkim z faktu, że wszystkie strategie planowane do sfinansowania ze środków Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego zostały ocenione bardzo wysoko i uzyskały liczbę punktów wyższą od większości strategii planowanych do sfinansowania w ramach środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich. Zarówno Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi, jak i Minister Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej, a także żadna z lokalnych grup działania wybranych do finansowania, nie wnieśli żadnych uwag odnośnie do braku rozdysponowania niewykorzystanych środków, a dodatkowo Minister Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej poinformował o braku możliwości zwiększenia środków w ramach PO Rybactwo i Morze 2014-2020 dla województwa wielkopolskiego. Dalsza dystrybucja środków Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego w województwie wielkopolskim odbędzie się zgodnie z zapisami zawartych umów oraz wytycznymi resortu właściwego do ich wydania.

W sprawie podniesionego w skardze zarzutu fałszowania dokumentacji, Sejmik Województwa Wielkopolskiego wyjaśnia, że nie jest organem właściwym do wydawania jakichkolwiek rozstrzygnięć w zakresie możliwości popełnienia przestępstwa fałszowania dokumentów. Ustalono, że w tym zakresie toczy się przed właściwymi organami ścigania (na skutek złożonego przez Stowarzyszenie zawiadomienia o możliwości popełnienia przestępstwa) postępowanie przygotowawcze. Do chwili obecnej nie postawiono żadnych zarzutów jakiegokolwiek pracownikowi Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego.

Wobec dokonanych ustaleń, zarzuty zawarte w niniejszej skardze nie zostają potwierdzone i uznaje się ją za bezzasadną.