

UCHWAŁA Nr XLV/1033/18
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 23 kwietnia 2018 r.

w sprawie Planu działań krótkoterminowych w zakresie ozonu dla strefy wielkopolskiej

Na podstawie art. 92 ust. 1c ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r., poz. 519 z późn. zm.¹), Sejmik Województwa Wielkopolskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Określa się Plan działań krótkoterminowych w zakresie ozonu w dla strefy wielkopolskiej stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Wielkopolskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dziennik Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

PRZEWODNICZĄCA SEJMIKU
WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Zofia Szalczyk

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały opublikowane w Dz. U. z 2017 r. poz. 785, poz. 898, poz. 1089, poz. 1529, poz. 1566, poz. 1888, poz. 1999, poz. 2056 i poz. 2290; z 2018 r. poz. 9 i poz. 88.

UZASADNIENIE
do uchwały XLV/1033/18
Sejmiku Województwa Wielkopolskiego
z dnia 23 kwietnia 2018 r.

Zgodnie z dyspozycją art. 92 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska – w przypadku ryzyka wystąpienia w danej strefie przekroczenia poziomu alarmowego, dopuszczalnego lub docelowego substancji w powietrzu, zarząd województwa, w terminie 15 miesięcy od dnia otrzymania informacji o tym ryzyku od wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, opracowuje i przedstawia do zaopiniowania właściwym wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast i starostom projekt uchwały w sprawie planu działań krótkoterminowych. Organy te są obowiązane do wydania opinii w terminie miesiąca od dnia otrzymania projektu uchwały, przy czym niewydanie opinii w terminie, oznacza akceptację projektu uchwały w sprawie planu działań krótkoterminowych (art. 92 ust. 1a i ust. 1b Prawa ochrony środowiska).

W myśl art. 92 ust. 1c ww. ustawy – sejmik województwa, w terminie 18 miesięcy od dnia otrzymania informacji o ryzyku od wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, określa, w drodze uchwały, plan działań krótkoterminowych.

W planie działań krótkoterminowych ustala się działania mające na celu zmniejszenie ryzyka wystąpienia takich przekroczeń oraz ograniczenie skutków i czasu trwania zaistniałych przekroczeń.

Na podstawie analizy wyników pomiarów z okresu od 1 października 2015 r. do 30 września 2016 r., Wielkopolski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska stwierdził ryzyko przekroczenia poziomu docelowego ozonu w strefie wielkopolskiej. O powyższym Organ kontrolny powiadomił Zarząd Województwa Wielkopolskiego pismem znak: WM.7011.1.4.2016 z dnia 24 października 2016 r. (data wpływu 26 października 2016 r.).

Uwzględniając ww. okoliczności Zarząd Województwa Wielkopolskiego, uchwałą Nr 4829 z dnia 18 stycznia 2018 r., przyjął projekt uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie Planu działań krótkoterminowych w zakresie ozonu dla strefy wielkopolskiej. Przedmiotowy projekt został przekazany właściwym wójtom, burmistrzom, prezydentom miast oraz starostom, celem jego zaopiniowania. W ustawowym terminie uzyskano opinie organów współdziałających. W przypadkach niewydania opinii w terminie ustawowym, stosownie do art. 92 ust. 1b Prawa ochrony środowiska przyjęto, że projekt uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie określenia Planu działań krótkoterminowych w zakresie ozonu w dla strefy wielkopolskiej, został zaakceptowany w drodze tzw. milczącej zgody.

Wypełniając obowiązek wynikający z ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r., poz. 248) oraz zarządzenia Nr 40/2016 Marszałka Województwa Wielkopolskiego z dnia 22 lipca 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu postępowania z podmiotami wykonującymi zawodową działalność lobbingsową oraz z podmiotami wykonującymi bez wpisu do rejestru czynności z zakresu zawodowej działalności lobbingsowej, poinformowano o przystąpieniu do prac nad projektem uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie Planu działań krótkoterminowych w zakresie ozonu w dla strefy wielkopolskiej.

Zawiadomienie o możliwości zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektem ww. uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego, zamieszczono na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu, w dniach 19-26 stycznia 2018 r. W oznaczonym terminie żaden uprawniony podmiot nie złożył zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektem uchwały.

W postępowaniu w przedmiocie określenia planu działań krótkoterminowych ustawodawca nie przewidział obowiązku zapewnienia możliwości udziału społeczeństwa.

Niezależnie od powyższego należy zauważyć, że przepisy art. 84 ust. 1 w zw. z art. 91 ust. 3a ustawy Prawo ochrony środowiska jednoznacznie przesądzają, iż plan działań krótkoterminowych, jako integralna część programu ochrony powietrza, posiada status prawa miejscowego. Natomiast w treści art. 92 ustawy takiego wskazania co do statusu planu działań krótkoterminowych nie zawarto. Wymaga jednak podkreślenia, iż plany te, co do swej konstrukcji, pozostają zasadniczo tożsame. Różnicowanie statusu prawnego planów działań krótkoterminowych, w zależności od formy ich podjęcia, jest zatem nieuzasadnione.

O kwalifikacji danego aktu jako aktu prawa miejscowego znaczenie decydujące ma charakter norm prawnych i kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresatów. W przypadku bowiem uznania, że uchwała zawiera przynajmniej jedną normę postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym jest ona aktem prawa miejscowego. Tak więc brak literalnego zakwalifikowania danego aktu jako aktu prawa miejscowego nie wyklucza możliwości przyznania owemu aktowi takiego statusu w sytuacji, kiedy zawiera on normy postępowania o charakterze abstrakcyjnym i generalnym.

Przyjęty Plan działań krótkoterminowych spełnia ww. kryterium, gdyż m.in. wskazuje podmioty korzystające ze środowiska i ich obowiązki.

W tym stanie rzeczy wymagane było przeprowadzenie konsultacji na podstawie przepisów ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r., poz. 450). Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 18 w zw. z art. 5 ust. 1 ww. ustawy – organy administracji publicznej prowadzą działalność w sferze zadań publicznych, w tym ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego, we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 tejże ustawy, prowadzącymi, odpowiednio do terytorialnego zakresu działania organów administracji publicznej, działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym zadaniom tych organów.

W myśl art. 5 ust. 5 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie – organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa, w drodze uchwały, szczegółowy sposób konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego.

Wypełniając obowiązek wynikający z ww. przepisu Sejmik Województwa Wielkopolskiego, mocą uchwały Nr XLIX/751/10 z dnia 5 lipca 2010 r., określił szczegółowy sposób konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z wojewódzką radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami działającymi w sferze działalności pożytku publicznego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Uwzględniając postanowienia ww. uchwały Zarząd Województwa Wielkopolskiego, uchwałą Nr 4829/2018 z dnia 18 stycznia 2018 r., określił tryb przeprowadzenia konsultacji. Następnie, na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu, w dniach 19-26 stycznia 2018 r., zamieszczono zawiadomienie o przystąpieniu do konsultacji oraz o możliwości składania uwag i wniosków do przedmiotowego projektu. W oznaczonym terminie żaden uprawniony podmiot nie złożył uwag lub wniosków odnośnie przedmiotu regulacji.

Sporządzony Plan działań krótkoterminowych spełnia wymagania określone w art. 92 ust. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska, a także w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych (Dz. U. poz. 1028).

Wobec powyższego, podjęcie przez Sejmik Województwa Wielkopolskiego uchwały w sprawie określenia Planu działań krótkoterminowych w zakresie ozonu dla strefy wielkopolskiej, jest uzasadnione.