



Bydgoszcz, 14 listopada 2019 r.

**Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie**

**Regionalny Zarząd
Gospodarki Wodnej
w Bydgoszcy**

BD.RPP.610.233.2019.KS-M

DECYZJA

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Bydgoszcy, działając na mocy art. 14 ust. 6 pkt 1 i art. 240 ust. 3 pkt 1 i pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2018 r. poz. 2268, ze zm.) w związku z § 17 pkt 2 Statutu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, stanowiącego załącznik do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie nadania statutu Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie (Dz. U. z 2017 r. poz. 2506), na podstawie art. 12a ust. 3 i 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512, ze zm.), art. 166 ust. 2 pkt 1, ust. 5, 8 i 9 ustawy Prawo wodne w związku z § 3 rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej oraz Ministra Inwestycji i Rozwoju z dnia 24 stycznia 2019 r. w sprawie zakresu wymagań oraz warunków dla planowanej zabudowy oraz planowanego zagospodarowania terenów położonych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią oraz sposobu ich ustalania (Dz. U. z 2019 r. poz. 244) oraz art. 104 i 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, ze zm.),

po rozpatrzeniu wniosku

Marszałka Województwa Wielkopolskiego znak: DPR-II-5.40.1.12.2019 z dnia 14 października 2019 r. o uzgodnienie projektu *Strategii rozwoju województwa wielkopolskiego do 2030 roku. Strategia Wielkopolska 2030* (data wpływu: 17.10.2019 r.; l.dz. 12627), odnosząc się do obszaru swojej właściwości miejscowej,

orzeka uzgodnić przedstawiony projekt

Strategii rozwoju województwa wielkopolskiego do 2030 roku. Strategia Wielkopolska 2030

pod warunkiem uwzględnienia w niej zasady unikania wzrostu zagospodarowania na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.

UZASADNIENIE

Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego, Departament Polityki Regionalnej, pismem znak: DPR-II-5.40.1.12.2019 z dnia 14 października 2019 r., wystąpił z wnioskiem o uzgodnienie, na podstawie art. 12a ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, przyjętego w dniu 12 września 2019 r. uchwałą nr 1243/2019 Zarządu Województwa Wielkopolskiego projektu *Strategii rozwoju województwa wielkopolskiego do 2030 roku. Strategia Wielkopolska 2030*.

Na mocy wskazanej we wniosku podstawy prawnej oraz art. 166 ust. 2 pkt 1 ustawy Prawo wodne, projekty strategii rozwoju województwa wymagają uzgodnienia z Wodami Polskimi w zakresie dotyczącym zabudowy i zagospodarowania terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią. Tego rodzaju obszary, zgodnie z art. 166 ust. 1 pkt 1 Prawa wodnego, uwzględnia się w strategii rozwoju województwa w celu zapewnienia ochrony ludności i mienia przed powodzią.

Ustawa Prawo wodne stanowi w art. 16 pkt 34 w związku z pkt 39, iż przez obszary szczególnego zagrożenia powodzią rozumie się:

- a) obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi 1%,
- b) obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi 10%,
- c) obszary między linią brzegu a wałem przeciwpowodziowym lub naturalnym wysokim brzegiem, w który wbudowano wał przeciwpowodziowy, a także wyspy i przymuliska powstałe w sposób naturalny na gruntach pokrytych wodami powierzchniowymi, stanowiące działki ewidencyjne,
- d) pas techniczny, o którym mowa w ustawie z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej.

W granicach województwa wielkopolskiego znajduje się część regionu wodnego Noteci, ustanowionego w art. 13 ust. 2 pkt 2 lit. e ustawy Prawo wodne. Na podstawie art. 240 ust. 3 pkt 1 i pkt 7 tej ustawy, w związku z § 17 pkt 2 Statutu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, dla regionu wodnego Noteci właściwy jest Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Bydgoszczy. Zgodnie z obowiązującymi od dnia 15 kwietnia 2015 r. mapami zagrożenia powodziowego, sporządzonymi przez Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie, przedstawiającymi m.in. obszary szczególnego zagrożenia powodzią, tego rodzaju obszary występują w granicach województwa wielkopolskiego, m. in. w regionie wodnym Noteci.

W przedstawionym do uzgodnienia projekcie *Strategii rozwoju województwa wielkopolskiego do 2030 roku. Strategia Wielkopolska 2030*, przyjętym dnia 12 września 2019 r. uchwałą Nr 1243/2019 Zarządu Województwa Wielkopolskiego, informacje na temat systemu ochrony przeciwpowodziowej oraz obszarów narażonych na niebezpieczeństwo powodzi znalazły się w podrozdziale 2.1. *Diagnoza sytuacji społeczno-gospodarczej i wyzwania rozwojowe, Wyzwanie 6. Przeciwdziałanie i adaptacja do zmian klimatu* (str. 31-34). W tekście zamieszczono mapę przedstawiającą „obszary zagrożenia powodziowego” (str. 33) i wskazano, iż mapy zagrożenia powodziowego stanowią podstawę właściwej zabudowy i zagospodarowania terenów położonych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, a także służą właściwemu zarządzaniu ryzykiem powodziowym (str. 32). W tym miejscu można by uzupełnić treść o kwestie zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią wynikających z art. 77 ust. 1 pkt 3 ustawy Prawo wodne. Warto zaznaczyć także, iż ochronę przed powodzią prowadzi się nie tylko z uwzględnieniem map zagrożenia powodziowego, ale również map ryzyka powodziowego oraz planów zarządzania ryzykiem powodziowym (art. 163 ust. 5 ustawy Prawo wodne).

Kolejnym aspektem poruszonym w projekcie *Strategii rozwoju województwa wielkopolskiego do 2030 roku. Strategia Wielkopolska 2030* jest zmniejszenie zagrożenia powodziowego poprzez wspieranie rozwoju błękitno-zielonej infrastruktury oraz budowę zbiorników retencyjnych, w tym związanych z racjonalną gospodarką wodami opadowymi. Powyższe zapisy znalazły się w podrozdziale *Cel operacyjny 3.3 Zwiększenie bezpieczeństwa i efektywności energetycznej. Projekt działań: Woda dla Wielkopolski* (str. 72). Jako podstawę zmniejszenia ryzyka powodzi wskazano zwiększenie pojemności retencyjnej dolin rzecznych. Opisujący cel ma być realizowany również poprzez modernizację wałów przeciwpowodziowych. Wspomniano także o przeciwdziałaniu czynnikom antropogenicznym stanowiącym zagrożenie dla ilości i jakości wody oraz badaniach istniejących warunków melioracyjno-retencyjnych wraz z uwzględnieniem stanu środowiska i zmian klimatu w celu przygotowania rozwiązań dla małej retencji. Należy tu podkreślić, iż wszystkie wyżej wymienione kwestie zostały określone w celach szczegółowych zarządzania ryzykiem powodziowym (działaniami tym nadano wysoki priorytet), zamieszczonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 października 2016 r. w sprawie przyjęcia *Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Odry* (Dz. U. z 2016 r. poz. 1938), obejmującego obecny obszar regionu wodnego Noteci, stanowiącego część dotychczasowego regionu wodnego Warty. Przywołane tu zapisy należy uzupełnić o istotny element zarządzania ryzykiem powodziowym, a mianowicie „wyeliminowanie lub unikanie wzrostu zagospodarowania na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią”. Zasada ta, uwzględniona w Planie zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Odry, ma odniesienie do przepisu art. 165 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo wodne stanowiącego, iż ochronę przed powodzią realizuje się w szczególności przez kształtowanie zagospodarowania przestrzennego dolin rzecznych lub terenów zalewowych, w szczególności obszarów szczególnego zagrożenia powodzią.

Zgodnie z § 3 pkt 1 rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej oraz Ministra Inwestycji i Rozwoju z dnia 24 stycznia 2019 r. w sprawie zakresu wymagań oraz warunków dla planowanej zabudowy oraz planowanego zagospodarowania terenów położonych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią oraz sposobu ich ustalania zakres wymagań lub warunków dla planowanego zagospodarowania terenów na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, ograniczających negatywne skutki zalania wodami powodziowymi terenu, które określa się w decyzji w sprawie uzgodnienia projektów aktów, o których mowa w art. 166 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne, odpowiednio do zakresu tych aktów, obejmuje w szczególności kierunki zmian w strukturze przestrzennej i w funkcjach terenów oraz planowane przeznaczenie terenu.

W *Strategii rozwoju województwa wielkopolskiego do 2030 roku. Strategia Wielkopolska 2030* przeciwdziałanie powodzi wymieniono hasłowo także w części 5.2. *Obszary strategicznej interwencji* – w ustaleniach dla Piłskiego Obszaru Funkcjonalnego (str. 91). W rozdziale *Oczekiwania względem polityk zewnętrznych* w pkt 6 (str. 100), wspomniano również o zwiększeniu wsparcia finansowego z budżetu państwa dla rolników na przeciwdziałanie klęskom powodzi, co niewątpliwie jest jednym z kierunków działań szczegółowego celu zarządzania ryzykiem powodziowym o nazwie „doskonalenie skuteczności odbudowy i powrotu do stanu sprzed powodzi”.

Ze względu na fakt, iż planowany dokument obejmuje swoim zasięgiem m.in. region wodny Noteci i wyznaczone na nim śródlądowe drogi wodne, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Bydgoszczy, pismem znak: BD.RPP.610.233.2019.KS-M z dnia 24 października 2019 r., wystąpił o opinię do Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej. Zgodnie z art. 166 ust. 2 pkt 1 i 166 ust. 4 pkt 1 ustawy Prawo wodne, uzgodnienie przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie projektu strategii rozwoju województwa w zakresie dotyczącym zabudowy i zagospodarowania terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią w zakresie śródlądowych dróg wodnych następuje bowiem po zasięgnięciu opinii ministra właściwego do spraw

żeglugi śródlądowej. Projekt przedmiotowej strategii rozwoju województwa został zaopiniowany pozytywnie przez Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej (postanowienie znak: DGWiZS.WSR.0220.23.2.2019.LK z dnia 7 listopada 2019 r.).

Mając na uwadze cel, w jakim przepisy art. 166 ustawy Prawo wodne formułują wymóg uzgodnienia, tj. zapewnienie ochrony ludności i mienia przed powodzią, uznano, że ustalenia przyjęte w projekcie *Strategii rozwoju województwa wielkopolskiego do 2030 roku. Strategia Wielkopolska 2030*, cel ten będą zapewniać, po uzupełnieniu o ustalenia zawarte w niniejszej decyzji dotyczące zabudowy i zagospodarowania terenów położonych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.

Uwzględniając tę ocenę, a także fakt, że nie zaistniały przesłanki, o których mowa w art. 166 ust. 10 ustawy Prawo wodne, tj. przesłanki, z powodu których należałoby odmówić uzgodnienia projektu strategii rozwoju województwa, kierując się zasadą wyrażoną w art. 166 ust. 8 i 9 ustawy Prawo wodne, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Bydgoszczy orzekł jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Wód Polskich w Warszawie, za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Bydgoszczy, w terminie 14 dni do dnia jej doręczenia Stronie.

Na podstawie art. 107 § 1 pkt 7 w związku z art. 127a Kodeksu postępowania administracyjnego, Strona może zrzec się posiadanego uprawnienia do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Z UP. DYREKTORA

Agnieszka Siłacz

Adnotacja dotycząca opłaty skarbowej: na podstawie art. 7 pkt 3 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1000 ze zm.), jednostka samorządu terytorialnego zwolniona jest z opłaty skarbowej.

Otrzymują:

1. Marszałek Województwa Wielkopolskiego, al. Niepodległości 34, 61-714 Poznań (ZPO)
2. RPP aa

Do wiadomości:

3. Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Poznaniu, ul. Chlebowa 4/8, 61-003 Poznań (R)