



**MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO**

DSR-II-2.7222.72.2016

Poznań, dnia 19 września 2017 r.
za dowodem doręczenia

DECYZJA

Na podstawie art. 181 ust. 1 pkt 1, art. 183 ust. 1, art. 186 pkt 1, art. 192, art. 201 ust. 1, art. 202 ust. 1, ust. 4 i ust. 7, art. 211 ust. 1, ust. 6 pkt 1, art. 376 pkt 2b i art. 378 ust. 2a pkt 2 i pkt 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r. poz. 519 ze zm.) oraz art. 104 i art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r., poz. 1257), po rozpatrzeniu wniosku Zakładu Gospodarki Odpadami Sp. z o.o. w Jarocinie, Witaszyczki 1a, 63-200 Jarocin

ORZEKAM

I. Zmienić decyzję Marszałka Województwa Wielkopolskiego znak: DSR-II-2.7222.37.2015 z dnia 10.12.2015 r., udzielającą pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, funkcjonującej w ramach Zakładu Gospodarki Odpadami Sp. z o.o. w Jarocinie, w następujący sposób:

1. W pkt I.1. ww. decyzji odnoszącym się do rodzaju i warunków eksploatacji instalacji zmienia się parametr instalacji kompostowni odpadów zielonych oraz innych bioodpadów, w następującym brzmieniu:

**Przepustowość instalacji kompostowni odpadów zielonych oraz innych bioodpadów:
10 000,00 Mg/rok (27,4 Mg/dobę)**

2. W pkt I.1.1.1. ww. decyzji, fragment dotyczący części biologicznej instalacji MBP, otrzymuje brzmienie:

Część biologiczna przetwarzania odpadów:

- W warunkach tlenowych (stabilizacja/kompostowanie) – stabilizacja tlenowa odpadów frakcji 0 - 80 mm, wysortowanej w segmencie mechanicznego przetwarzania ze zmieszanych odpadów komunalnych, o przepustowości 23 000 Mg/rok (z wyłączeniem kompostowania). Jednocześnie jeden z reaktorów do stabilizacji tlenowej przeznaczony jest do przetwarzania odpadów zielonych i innych bioodpadów zebranych selektywnie. Przepustowość kompostowni odpadów zielonych i innych bioodpadów zebranych selektywnie wynosi **10 000,00 Mg/rok**.
- W warunkach beztlenowych (fermentacja) – stabilizacja beztlenowa odpadów frakcji 0 - 80 mm, wysortowanej w segmencie mechanicznego przetwarzania ze zmieszanych odpadów komunalnych, o przepustowości 16 000 Mg/rok.

3. W pkt I.1.2.1. ppkt 2 lit. d ww. decyzji, dotyczący wariantu IV (proces R3), otrzymuje brzmienie:

d. **Wariant IV** (proces R3) – biologiczne przetwarzanie (kompostowanie) odpadów zielonych i innych bioodpadów zebranych selektywnie, o przepustowości **10 000,00 Mg/rok** – Kompostownia odpadów zielonych i innych bioodpadów zebranych selektywnie.

4. Ppkt c w pkt I.1.2.1.2. dotyczący procesu biologicznego przetwarzania odpadów zielonych oraz innych bioodpadów w warunkach tlenowych (kompostowanie), otrzymuje brzmienie:

c. Proces kompostowania może być prowadzony jednoetapowo lub dwuetapowo, w zależności od jakości materiału wsadowego.

Proces I-etapowy

Przetwarzanie (kompostowanie) odpadów zielonych i innych bioodpadów zebranych selektywnie odbywa się na placu kompostowym/pod wiatą do kompostowania, o powierzchni 1 760 m². Odpady formowane są w przyzmy o przekroju 8,4 m² oraz długości do 25 m. Kompost dojrzewa na placu/pod wiatą z włączeniem przerzucania za pomocą przerzucarki.

Proces II-etapowy

Proces technologiczny dzieli się na dwie fazy:

- stabilizacja tlenowa – etap intensywny (dł. cyklu ok. 28 dni) w jednym z reaktorów, o wymiarach: 30,0 m × 9,3 m × 2,7 m i pojemności 719 m³, zlokalizowanym w hali.
- dojrzewanie stabilizatu w formie przyzmy o przekroju 8,4 m² oraz długości do 25 m, z dokonywaniem przerzucania za pomocą przerzucarki.

Łączna długość cyklu kompostowania wynosi min. 8 tygodni.

Przepustowość instalacji kompostowni odpadów zielonych oraz innych bioodpadów wynosi 10 000,00 Mg/rok.

5. Pkt I.6.3.1.5. ww. decyzji otrzymuje brzmienie:

6.3.1.5. Rodzaje i ilości odpadów dopuszczonych do wytwarzania w instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych – części biologicznej – Kompostownia odpadów zielonych oraz innych bioodpadów (wariant IV funkcjonowania instalacji) oraz ich podstawowy skład chemiczny i właściwości

Lp.	Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Ilość [Mg/rok]	Podstawowy skład chemiczny i właściwości wytwarzanych odpadów
Wariant IV – kompostowanie odpadów zielonych i innych bioodpadów				
Odpady inne niż niebezpieczne				
1.	19 05 01	Nieprzekompostowane frakcje odpadów komunalnych i podobnych	5 000,00	W skład odpadów wchodzi nieprzekompostowane elementy roślin np. trudno rozkładające się łodygi, gałązki i korzenie. Odpady występują w postaci stałej i nie zawierają frakcji odpadów pochodzenia zwierzęcego. Odpady nie posiadają właściwości powodujących, że mogą być odpadami niebezpiecznymi.
2.	19 05 03	Kompost nieodpowiadający wymaganiom (nienadający się do wykorzystania)	8 288,00	Odpady mają postać drobnoziarnistą, o jednolitej homogenicznej strukturze. Nie posiadają właściwości nawozowych lub środków wspomagających uprawę roślin, ale z uwagi na swoje parametry mogą zostać wykorzystane np. do wykonania okrywy rekultywacyjnej na składowisku odpadów. Odpady nie posiadają właściwości powodujących, że mogą być odpadami niebezpiecznymi.
Łączna ilość wytwarzanych odpadów nie przekroczy 8 288,00 Mg/rok				

6. Punkt I.6.3.2.5. ww. decyzji otrzymuje brzmienie:

6.3.2.5. Miejsce i sposób magazynowania odpadów wytwarzanych w instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów zmieszanych komunalnych – w części biologicznej – Kompostownia odpadów zielonych i innych bioodpadów (wariant IV funkcjonowania instalacji) oraz sposoby gospodarowania odpadami

L.p.	Kod odpadu	Nazwa odpadu	Miejsce i sposób magazynowania oraz gospodarowania odpadami
Wariant IV – kompostowanie odpadów zielonych i innych bioodpadów			
Odpady inne niż niebezpieczne			
1.	19 05 01	Nieprzekompostowane frakcje odpadów komunalnych i podobnych	Odpady są magazynowane w przyzmach na placu, a następnie kierowane do stabilizacji tlenowej (D8), jako materiał strukturalny.
2.	19 05 03	Kompost nieodpowiadający wymaganiom (nienadający się do wykorzystania)	Odpady są magazynowane w przyzmach na placu, a następnie wykorzystywane do odzysku na składowisku odpadów (R3) lub przekazywane podmiotom posiadającym stosowne zezwolenia, w celu odzysku.

7. Punkt I.6.3.5.2. ww. decyzji otrzymuje brzmienie:

6.3.5.2 Rodzaje i ilości odpadów dopuszczonych do przetwarzania (odzysku) metodą **R3** - w części biologicznej instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (wariant IV funkcjonowania instalacji) – Kompostownia odpadów zielonych oraz innych bioodpadów (faza intensywna i faza dojrzwania) oraz miejsce i sposób magazynowania odpadów.

Lp.	Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Ilość [Mg/rok]	Miejsce i sposób magazynowania
Odpady inne niż niebezpieczne				
1.	20 01 08	Odpady kuchenne ulegające biodegradacji	10 000,00	Odpady magazynowane w przyzmach na placu magazynowym odpadów zielonych (obiekt B15).
2.	20 01 38	Drewno inne niż wymienione w 20 01 37	10 000,00	Odpady magazynowane w przyzmach na placu magazynowym odpadów strukturalnych (obiekt B18a).
3.	20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	10 000,00	Odpady magazynowane w przyzmach na placu magazynowym odpadów zielonych (obiekt B15).
4.	20 03 02	Odpady z targowisk	10 000,00	
Łączna ilość odpadów poddawanych odzyskowi nie przekroczy 10 000,00 Mg/rok				

II. Pozostałe zapisy decyzji Marszałka Województwa Wielkopolskiego znak: DSR-II-2.7222.37.2015 z dnia 10.12.2015 r., udzielającej pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, funkcjonującej w ramach Zakładu Gospodarki Odpadami Sp. z o.o. w Jarocinie, pozostają bez zmian.

III. Niniejsza decyzja jest integralną częścią decyzji Marszałka Województwa Wielkopolskiego znak: DSR-II-2.7222.37.2015 z dnia 10.12.2015 r., udzielającej pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, funkcjonującej w ramach Zakładu Gospodarki Odpadami Sp. z o.o. w Jarocinie.

IV. Odmówić zmiany decyzji Marszałka Województwa Wielkopolskiego znak: DSR-II-2.7222.37.2015 z dnia 10.12.2015 r., udzielającej pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, funkcjonującej w ramach Zakładu Gospodarki Odpadami Sp. z o.o. w Jarocinie – w części dotyczącej zwiększenia przepustowości instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (MBP).

UZASADNIENIE

W dniu 2.09.2016 r. do Marszałka Województwa Wielkopolskiego wpłynął wniosek Zakładu Gospodarki Odpadami Sp. z o.o. w Jarocinie, Witaszyczki 1a, 63-200 Jarocin, o zmianę decyzji Marszałka Województwa Wielkopolskiego znak: DSR-II-2.7222.37.2015 z dnia 10.12.2015 r., udzielającej pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, funkcjonującej w ramach Zakładu Gospodarki Odpadami Sp. z o.o. w Jarocinie.

Na podstawie art. 378 ust. 2a pkt 2 i pkt 3 ustawy Prawo ochrony środowiska, art. 60 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r., poz. 1405) oraz w związku z § 2 ust. 1 pkt 47 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 71), organem właściwym w rozpatrywanej sprawie jest Marszałek Województwa Wielkopolskiego.

Przedmiotowa zmiana wiąże się z istotną zmianą sposobu funkcjonowania instalacji, w rozumieniu art. 3 pkt 7 i art. 214 ust. 3 ustawy Prawo ochrony środowiska, która mogłaby powodować znaczące zwiększenie negatywnego oddziaływania na środowisko. W związku z powyższym była wymagana opłata rejestracyjna oraz przeprowadzenie postępowania z udziałem społeczeństwa.

W toku postępowania wyjaśniającego wezwano Wnioskodawcę do usunięcia braków formalnych dotyczących przedłożonej dokumentacji. W dniu 12.10.2016 r. Wnioskodawca przedłożył uzupełnienia. Po przeprowadzonej analizie przedstawionej dokumentacji stwierdzono, iż uzupełnienia nie pokrywały się z zakresem merytorycznym wniosku z dnia 31.08.2016 r. Zatem, w ocenie tutejszego Organu, przedmiotowej dokumentacji nie sposób było uznać jako uzupełnienia braków formalnych do ww. wniosku, wskazanych w wezwaniu znak: DSR-II-2.7222.72.2016 z dnia 28.09.2016 r. W związku z powyższym, pismem znak: DSR-II-2.7222.72.2016 z dnia 31.10.2016 r., zwrócono się do Prowadzącego instalację o odniesienie się do powyższej kwestii oraz przedstawienie stanowiska w przedmiotowej sprawie. Pismem z dnia 10.11.2016 r., Wnioskodawca wyjaśnił, iż cyt.: „(...) uzupełnienia z dnia 10 października 2016 r. dotyczą wniosku z dnia 31 sierpnia 2016 r.”

Zatem tutejszy Organ kontynuował postępowanie wyjaśniające w tej sprawie. Wobec faktu, iż przedłożone uzupełnienia z dnia 10.10.2016 r. nie zawierały wyczerpujących informacji, w dalszym etapie prowadzonego postępowania czterokrotnie wzywano Wnioskodawcę do złożenia wyjaśnień merytorycznych dotyczących podania. Wnioskodawca przedłożył uzupełnienia. Ponadto Prowadzący instalację – odnosząc się do kwestii weryfikacji podania w zakresie mocy przerobowych instalacji MBP w zakresie zgodnym z aktualnie obowiązującym „Planem gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2016-2022 wraz z planem inwestycyjnym” pismem z dnia 6.07.2017 r. – podtrzymał zakres wnioskowanych zmian pozwolenia zintegrowanego. Wniosek w tym zakresie dotyczył zwiększenia przepustowości instalacji MBP do następujących poziomów: dla części mechanicznej – do 75 000 Mg/rok oraz dla części biologicznej – do 67 000 Mg/rok.

Zgodnie z art. 209 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, przekazano Ministrowi Środowiska egzemplarz wniosku w formie elektronicznej, o zmianę pozwolenia zintegrowanego dla instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, funkcjonującej w ramach Zakładu Gospodarki Odpadami Sp. z o.o. w Jarocinie.

Zgodnie z art. 218 pkt 2 ustawy Prawo ochrony środowiska, w związku z art. 33 ust. 1 pkt 2, pkt 3, pkt 4, pkt 5, pkt 6, pkt 7 i pkt 8 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, w celu zapewnienia możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu, w dniach od 26.07.2017 r. do 25.08.2017 r. zamieszczono na tablicy ogłoszeń i stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu oraz tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Jarocinie informację o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie zmiany przedmiotowego pozwolenia, a także o możliwości, terminie i miejscu składania uwag i wniosków w tej sprawie. We wskazanym terminie 30 dni od dnia ukazania się powyższej informacji do tutejszego Organu nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski.

Wypełniając obowiązek określony w art. 10 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, tutejszy Organ pismem znak: DSR-II-2.7222.72.2016 z dnia 30.08.2017 r., zawiadomił Prowadzącego instalację o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. We wskazanym w zawiadomieniu terminie Strona nie skorzystała z możliwości przedstawienia swego stanowiska przed wydaniem rozstrzygnięcia w sprawie.

Uwzględnione zmiany ww. decyzji Marszałka Województwa Wielkopolskiego dotyczą zwiększenia przepustowości instalacji do kompostowania odpadów zielonych oraz innych bioodpadów, z dotychczasowej 1 250,00 Mg/rok na 10 000 Mg/rok, co jest zgodne z zapisami aktualnie obowiązującego „Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2016-2022 wraz z planem inwestycyjnym”.

Zmiany, o których mowa powyżej wynikają z potrzeby zapewnienia przetwarzania odpadów zielonych oraz innych bioodpadów dostarczanych do Zakładu. Prowadzący instalację posiada odpowiednie możliwości techniczne i organizacyjne. Zatem powyższe implikuje konieczność dokonania zmian pozwolenia zintegrowanego w zakresie m. in. opisu instalacji, charakterystyki stosowanej technologii oraz gospodarki odpadami.

W zakresie gospodarki odpadami dokonano zmiany pozwolenia zintegrowanego w części dotyczącej rodzajów i ilości odpadów wytwarzanych oraz przetwarzanych w instalacji kompostowania odpadów zielonych i innych bioodpadów (pkt I.6.3.1.5., pkt I.6.3.2.5. oraz pkt. I.6.3.5.2. pozwolenia zintegrowanego). Proces kompostowania może być prowadzony jednoetapowo lub dwuetapowo, w zależności od jakości materiału wsadowego. Proces jednoetapowy polega na przetwarzaniu odpadów zielonych oraz innych bioodpadów na placu/pod wiatą do kompostowania. Natomiast proces dwuetapowy prowadzony jest w zamkniętym reaktorze, a następnie materiał dojrzewa w przyzmacach na placu/wiacie do kompostowania.

Z przedstawionego wniosku wynika, że sposób postępowania z odpadami będzie zgodny z wymogami ochrony środowiska i ustawy o odpadach, a odpady nie będą negatywnie oddziaływać na środowisko. Wnioskodawca jest zobowiązany do prowadzenia jakościowej i ilościowej ewidencji odpadów, zgodnie z przepisami szczegółowymi w tym zakresie.

Zgodnie z art. 155 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego decyzję ostateczną na mocy której strona nabyła prawo, można zmienić za zgodą strony jeśli przemawia za tym słuszny interes strony i nie sprzeciwiają się temu przepisy szczególne. Za zmianą przedmiotowej decyzji przemawia słuszny interes Wnioskodawcy. Jednocześnie przepisy szczególne nie zakazują dokonania zmiany.

Prowadzący instalację zawnioskował także o zwiększenie przepustowości instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (MBP), dla części mechanicznej – do poziomu 75 000 Mg/rok oraz dla części biologicznej – do poziomu 67 000 Mg/rok.

Wydajność instalacji MBP, określona w „Planie gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2016-2022 wraz z planem inwestycyjnym” wynosi: w części mechanicznej – 60 000 Mg/rok oraz w części biologicznej – 23 000 Mg/rok. Ponadto w wojewódzkim planie gospodarki odpadami wraz z planem inwestycyjnym określono dla przedmiotowej instalacji zwiększenie docelowej przepustowości części biologicznej do poziomu 45 000 Mg/rok. Plan nie przewiduje zwiększenia wydajności części mechanicznej tej instalacji. Zatem parametry wskazane przez Wnioskodawcę nie są zgodne z zapisami aktualnie obowiązującego Planu gospodarki odpadami.

Wobec powyższego w analizowanym zakresie zachodzi przesłanka do odmowy zmiany pozwolenia zintegrowanego, o której mowa w art. 186 pkt 1 w zw. z art. 192 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Zgodnie z ww. przepisami – właściwy organ odmawia wydania pozwolenia zintegrowanego, jeżeli zamierzony sposób postępowania z odpadami jest niezgodny z planami gospodarki, o których mowa w ustawie o odpadach, tj. z krajowymi i wojewódzkimi planami gospodarki odpadami.

Posłużenie się przez ustawodawcę zwrotem normatywnym „właściwy organ odmawia wydania pozwolenia” przesądza o obowiązku wydania negatywnego orzeczenia. Odmowa udzielenia pozwolenia zintegrowanego ma charakter obligatoryjny, a organ administracji publicznej nie może odstąpić od wydania decyzji odmownej w oparciu o tzw. uznanie administracyjne. W tym stanie rzeczy odmówiono zmiany pozwolenia zintegrowanego w zakresie zwiększenia przepustowości instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (MBP), która przewyższa limit określony w „Planie gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2016-2022 wraz z planem inwestycyjnym”.

Wobec powyższego, Marszałek Województwa Wielkopolskiego orzeka jak w sentencji.

POUCZENIE

Od decyzji służy stronie odwołanie do Ministra Środowiska w terminie 14 dni od daty doręczenia decyzji, złożone za pośrednictwem Marszałka Województwa Wielkopolskiego.

Zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1827 ze zm.) za zmianę pozwolenia zintegrowanego wniesiono opłatę skarbową w wysokości 1006,00 zł, na konto Urzędu Miasta Poznania, Wydział Finansów Oddział Pozostałych Dochodów Podatkowych i Niepodatkowych, PKO BP S.A., Nr konta: 94 1020 4027 0000 1602 1262 0763.

z up. MARSZAŁKA WOJEWÓDZTWA
Marzena Andrzejewska-Wierzbicka
Zastępca Dyrektora Departamentu Środowiska

Otrzymują:

1. Zakład Gospodarki Odpadami Sp. z o.o. w Jarocinie
Witaszyczki 1a, 63-200 Jarocin
2. Minister Środowiska
(na adres e-mail: pozwolenia.zintegrowane@mos.gov.pl)
2. Wielkopolski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska
ul. Czarna Rola 4, 61-625 Poznań
3. Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Poznaniu (kataster wodny)
Pion Zarządzania Zasobami Wodnymi
ul. Chlebowa 4/8, 61-003 Poznań
4. Wydział Opłat i Baz Danych o Środowisku
5. Aa x 2