

UCHWAŁA NR XXI/393/20
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO
z dnia 13 lipca 2020 roku

w sprawie określenia Programu ochrony powietrza dla strefy aglomeracja poznańska

Na podstawie art. 91 ust. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r., poz. 1219) w zw. z art. 7 pkt 2 ustawy z dnia 13 czerwca 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. poz. 1211 oraz z 2020 r. poz. 568), Sejmik Województwa Wielkopolskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Określa się Program ochrony powietrza dla strefy aglomeracja poznańska, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Tracą moc:

- 1) § 1 uchwały Nr IX/166/19 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 24 czerwca 2019 r. w sprawie określenia „Aktualizacji Programu ochrony powietrza w zakresie pyłu PM10 oraz B(a)P dla strefy aglomeracja poznańska, którego integralną część stanowi plan działań krótkoterminowych w zakresie pyłu PM10” (Dz. Urz. Woj. Wielk. poz. 6238);
- 2) uchwała Nr V/124/15 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 30 marca 2015 r. w sprawie Planu działań krótkoterminowych w zakresie benzo(a)pirenu dla strefy aglomeracja poznańska.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Wielkopolskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

PRZEWODNICZĄCA SEJMIKU
WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Małgorzata Waszak-Klepka

UZASADNIENIE
do uchwały Nr XXI/393/20

Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 13 lipca 2020 roku

Uchwałą Nr IX/166/19 z dnia 24 czerwca 2019 r. Sejmik Województwa Wielkopolskiego określił „Aktualizację Programu ochrony powietrza w zakresie pyłu PM10 oraz B(a)P dla strefy aglomeracja poznańska, którego integralną część stanowi plan działań krótkoterminowych w zakresie pyłu PM10”. Przedmiotowa uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego w dniu 1 lipca 2019 r. (poz. 6238) i obowiązuje od dnia 16 lipca 2019 r. Natomiast w dniu 29 czerwca 2019 r. weszła w życie ustawa z dnia 13 czerwca 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o zarządzaniu kryzysowym. Zgodnie z art. 7 ww. ustawy do programów ochrony powietrza opracowywanych w wyniku oceny poziomów substancji w powietrzu za 2018 r. stosuje się znowelizowane przepisy ustawy Prawo ochrony środowiska, z tym że:

- 1) zarząd województwa opracowuje i przedstawia do zaopiniowania projekt uchwały w sprawie programu ochrony powietrza w terminie do dnia 30 kwietnia 2020 r.;
- 2) sejmik województwa uchwała program ochrony powietrza w terminie do dnia 15 czerwca 2020 r.;
- 3) zarząd województwa przekazuje informację o uchwaleniu programu ochrony powietrza w terminie do dnia 20 czerwca 2020 r.

Wobec sytuacji szczególnej, wywołanej stanem epidemii w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2, wskazane terminy zostały przedłużone do odpowiednio: 30 czerwca 2020 r., 30 września 2020 r. oraz 15 października 2020 r. Powyższe dokonano mocą art. 57 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568 z późn. zm.).

Przywołane regulacje mają charakter szczególny w stosunku do ogólnych przepisów dotyczących uchwalania programów ochrony powietrza. Nowelizacja ma na celu wzmocnienie systemu zarządzania jakością powietrza w Polsce, w związku z koniecznością realizacji wyroku Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej w sprawie skargi Komisji Europejskiej C-336/16 (niedotrzymanie poziomów dopuszczalnych pyłu zawieszonego PM10 określonych w art. 13 dyrektywy 2008/50/WE). Podstawowym celem zmiany ustawy Prawo ochrony środowiska jest przyspieszenie procesu wyeliminowania zagrożeń związanych z występowaniem ponadnormatywnych stężeń niektórych zanieczyszczeń powietrza na większości obszaru Polski.

Przywołana uchwała Sejmiku Województwa Wielkopolskiego została podjęta na gruncie stanu prawnego sprzed nowelizacji ustawy Prawo ochrony środowiska, zatem konieczne jest określenie programu ochrony powietrza spełniającego wymagania wynikające z obowiązujących przepisów prawa. Powyższe potwierdził Minister Środowiska w opinii znak: DPK-I.021.14.2019.MZ z dnia 22 lipca 2019 r.

Wobec ww. okoliczności, zainicjowano prace legislacyjne nad projektem Programu ochrony powietrza dla strefy aglomeracja poznańska. Zakres Programu obejmuje pył PM10 oraz B(a)P, a także plan działań krótkoterminowych.

Zarząd Województwa Wielkopolskiego, dokonawszy analizy przesłanek wymienionych w art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r., poz. 283 z późn. zm.) ustalił, iż projekt Programu nie wymaga przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Stanowisko to zostało potwierdzone przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu, w piśmie znak: WOO-III.410.169.2020.ET.1 z dnia 16 kwietnia 2020 r.

Zgodnie z art. 91 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska w toku prac legislacyjnych dotyczących projektu przedmiotowego Programu uzyskano opinię Prezydenta Miasta Poznania pełniącego również obowiązki starosty.

Natomiast stosownie do art. 91 ust. 2b-2c ww. ustawy projekt poddano opiniowaniu przez Ministra Klimatu, pod względem zgodności z wymaganiami, o których mowa w przepisach rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2019 r. w sprawie programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych (Dz. U. poz. 1159).

Wypełniając dyspozycję art. 91 ust. 9 ustawy Prawo ochrony środowiska zapewniono udział społeczeństwa, w trybie i na zasadach określonych w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Wypełniając powyższy obowiązek, na podstawie art. 21 ust. 1 i ust. 2 pkt 23 lit. a tiret trzeciej cytowanej ustawy dane o projekcie Programu zamieszczono w publicznie dostępnym wykazie. Natomiast zgodnie z art. 39 ust. 1 pkt 1-5 ww. ustawy podano do publicznej wiadomości informację o:

- 1) przystąpieniu do opracowywania projektu Programu i o jego przedmiocie,
- 2) możliwościach zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy oraz o miejscu, w którym jest ona wyłożona do wglądu,
- 3) możliwości składania uwag i wniosków,
- 4) sposobie i miejscu składania uwag i wniosków, wskazując jednocześnie co najmniej 21-dniowy termin ich składania,
- 5) organie właściwym do rozpatrzenia uwag i wniosków.

Ogłoszenie o przystąpieniu do opracowywania ww. Programu zostało zamieszczone na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu. Ponadto, na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu, w terminie 23-30 marca oraz 24 maja – 11 czerwca 2020 r., została zamieszczona informacja o możliwości składania uwag lub wniosków do załączonego projektu Programu. Informacja tej samej treści została zamieszczona również na stronie internetowej „Głosu Wielkopolskiego”. Procedura zapewnienia udziału społeczeństwa została przeprowadzona we wskazanym okresie z uwagi na zawieszenie, w dniach 31 marca – 23 maja 2020 r., wszelkich terminów procesowych, w tym terminów w postępowaniu legislacyjnym. Ze względu na zagrożenie epidemiologiczne koronawirusem SARS-Cov-2, wywołującym chorobę o nazwie COVID-19, odstąpiono od zorganizowania spotkania konsultacyjnego.

Wypełniając obowiązek wynikający z ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zarządzenia Nr 40/2016 Marszałka Województwa Wielkopolskiego z dnia 22 lipca 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu postępowania z podmiotami wykonującymi zawodową działalność lobbingsową oraz z podmiotami wykonującymi bez wpisu do rejestru czynności z zakresu zawodowej działalności lobbingsowej, poinformowano o przystąpieniu do prac nad projektem uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie określenia Programu.

Zawiadomienie o możliwości zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektem ww. uchwały zamieszczono na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu, w dniach 30 grudnia 2019 r. – 20 stycznia 2020 r. W oznaczonym terminie nie wpłynęły żadne zgłoszenia.

Przeprowadzono także konsultacje na podstawie przepisów ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057). Zarząd Województwa Wielkopolskiego, uchwałą Nr 2016/2020 z dnia 19 marca 2020 r., określił tryb przeprowadzenia konsultacji. Następnie, na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu, w dniach 23-30 marca 2020 r., zamieszczono zawiadomienie o przystąpieniu do konsultacji oraz o możliwości składania uwag i wniosków do udostępnionego projektu Programu. W oznaczonym terminie nie zgłoszono żadnych uwag lub wniosków.

Przyjęty Program ochrony powietrza dla strefy aglomeracja poznańska spełnia wymagania określone w przepisach ustawy Prawo ochrony środowiska oraz rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2019 r. w sprawie programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych.

Stosownie do art. 42 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, do przedmiotowego Programu dołączono uzasadnienie zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa.

Z uwagi na obowiązywanie „Aktualizacji Programu ochrony powietrza w zakresie pyłu PM10 oraz B(a)P dla strefy aglomeracja poznańska, którego integralną część stanowi plan działań krótkoterminowych w zakresie pyłu PM10”, a także Planu działań krótkoterminowych w zakresie benzo(a)pirenu dla strefy aglomeracja poznańska, w § 2 niniejszej uchwały orzeczono o utracie mocy wymienionych w nim uchwał Sejmiku Województwa Wielkopolskiego.

Wobec powyższego, przyjęcie przez Sejmik Województwa Wielkopolskiego niniejszej uchwały jest uzasadnione.