

Uchwała Nr 2772/2020
Zarządu Województwa Wielkopolskiego
z dnia 1 października 2020 roku

w sprawie: zmian do projektu „Programu współpracy Samorządu Województwa Wielkopolskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2021”, zgłoszonych podczas przeprowadzonych konsultacji z Wielkopolską Radą Działalności Pożytku Publicznego i z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego.

Na podstawie art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019, poz. 512 ze zm.) oraz § 8 ust. 2 uchwały Nr XLIX/751/10 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 5 lipca 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z wojewódzką radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami działającymi w sferze działalności pożytku publicznego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, Zarząd Województwa Wielkopolskiego uchwała, co następuje:

§ 1.

1. Postanawia się przyjąć do projektu „Programu współpracy Samorządu Województwa Wielkopolskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2021” następujące zmiany:
w § 4 ust. 2 po pkt. 19 dodaje się pkt. 20 i 21 w brzmieniu:
„20) wsparcie organizacji pozarządowych w sytuacji ogłoszenia epidemii/pandemii,
21) zakup usług od organizacji pozarządowych, prowadzących działalność gospodarczą lub odpłatną działalność pożytku publicznego, na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. *Prawo zamówień publicznych*.”
2. Szczegółowe zestawienie wszystkich propozycji zgłoszonych podczas konsultacji społecznych projektu „Programu współpracy Samorządu Województwa Wielkopolskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2021” przez Wielkopolską Radę Działalności Pożytku Publicznego oraz organizacje pozarządowe i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego wraz z ustosunkowaniem się do nich przez poszczególne departamenty i biura Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu oraz Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Poznaniu, stanowi załącznik do niniejszej Uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Organizacyjnego i Kadr Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

z up. Marszałka Województwa
Wojciech Jankowiak
Wicemarszałek

Uzasadnienie do Uchwały Nr 2772/2020
Zarządu Województwa Wielkopolskiego
z dnia 1 października 2020 roku

w sprawie: zmian do projektu „Programu współpracy Samorządu Województwa Wielkopolskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2021”, zgłoszonych podczas przeprowadzonych konsultacji z Wielkopolską Radą Działalności Pożytku Publicznego i z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego.

Przyjęcie niniejszej Uchwały stanowi odpowiedź na konsultacje społeczne projektu *Programu współpracy Samorządu Województwa Wielkopolskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2021*, których termin oraz zasady przeprowadzenia zostały określone w Uchwale Nr XLIX/751/10 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 5 lipca 2010 r. oraz Uchwale Nr 2561/2020 Zarządu Województwa Wielkopolskiego z dnia 30 lipca 2020 roku

W odniesieniu do *Programu współpracy Samorządu Województwa Wielkopolskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2021*:

- 1) otrzymano pisemną pozytywną opinię Wielkopolskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego,
- 2) wpłynęły uwagi od organizacji pozarządowej.

Szczegółowe zestawienie wszystkich propozycji zgłoszonych podczas konsultacji społecznych projektu *„Programu współpracy Samorządu Województwa Wielkopolskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2021”* przez departamenty i biura Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu oraz Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Poznaniu, stanowi załącznik do niniejszej Uchwały.

Zarząd Województwa Wielkopolskiego uznaje propozycje zawarte w §1 niniejszej Uchwały.

Sekretarz
Województwa Wielkopolskiego
Tomasz Grudziak

Konsultacje projektu *Programu współpracy Samorządu Województwa Wielkopolskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2021:*

Lp	Zgłaszający	Punkt w Programie	Propozycja zmiany	Odpowiedź
1.	Wielkopolska Rada Działalności Pożytku Publicznego	§ 4 ust. 2 wprowadzenie (dodatkowego) pkt. 20	20) wsparcie organizacji pozarządowych w sytuacjach ogłoszenia sytuacji kryzysowej takich jak: epidemia, zakłócenie porządku publicznego, niezrównoważony rozwój gospodarczy, itp.	Po zebraniu opinii od Departamentów Edukacji i Nauki, Kultury, Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Sportu i Turystyki, Środowiska, Zdrowia, Biura Współpracy Międzynarodowej oraz Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej, Departament Organizacyjny i Kadr opiniuje pozytywnie zaproponowaną zmianę, proponując następujące brzmienie punktu 20: „20) wsparcie organizacji pozarządowych w sytuacji ogłoszenia epidemii/pandemii.” Obecna sytuacja epidemiczna potwierdza potrzebę wsparcia organizacji pozarządowych w przypadku wystąpienia epidemii/pandemii. Jednak szeroki i nie do końca określony katalog możliwości ujętych pod nazwą „sytuacji kryzysowej”, jak również „niezrównoważony rozwój gospodarczy”, nie pozwala na przychylenie się do propozycji w zaproponowanym przez Radę kształcie. Wsparcie organizacji pozarządowych w przypadkach zakłócenia porządku publicznego może nie być możliwe z uwagi na np. konieczność podjęcia działań będących w kompetencji służb na poziomie gminy. Ponadto w § 4 ust. 2 pkt 12 <i>Programu współpracy</i> zawarty jest już zapis, który pokrywa się

				z powyższą propozycją tj. „wspieranie rozwoju i funkcjonowania organizacji pozarządowych”.
2.	Wielkopolska Rada Działalności Pożytku Publicznego	§ 6 ust. 14 wprowadzenie (dodatkowego) pkt. 4	4) promowanie i wspieranie działań na rzecz zdrowia psychicznego mieszkańców Wielkopolski	Departament Zdrowia opiniuje negatywnie zaproponowaną zmianę. Promowanie i wspieranie działań na rzecz zdrowia psychicznego mieszkańców Wielkopolski jest priorytetowym zadaniem Samorządu Województwa Wielkopolskiego realizowanym we współpracy z organizacjami pozarządowymi w ramach „Wieloletniego Programu współpracy Samorządu Województwa Wielkopolskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na lata 2019-2023”.
3.	Wielkopolska Rada Działalności Pożytku Publicznego	§ 10	Rezygnacja z wymogu tradycyjnego sposobu dostarczania ofert na rzecz elektronicznego obiegu z wykorzystaniem generatora ofert i sprawozdań lub platformy epuap.	Po zebraniu opinii od Departamentów Edukacji i Nauki, Kultury, Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Sportu i Turystyki, Środowiska, Zdrowia, Biura Współpracy Międzynarodowej oraz Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej, Departament Organizacyjny i Kadr opiniuje negatywnie zaproponowaną zmianę. W § 10 <i>Programu współpracy</i> określono następujące zasady doręczania ofert: „oferty należy składać osobiście lub za pośrednictwem poczty bądź kuriera lub przez platformę ePUAP”.

				<p>Ze względów formalno-prawnych oraz organizacyjno-technicznych nie jest możliwe, aby oferta została skutecznie złożona tylko i wyłącznie elektronicznie za pomocą Generатора Ofert i Sprawozdań działającego pod adresem https://www.witkac.pl. Organizacja chcąc złożyć ofertę tylko i wyłącznie elektronicznie może skorzystać z platformy ePUAP. Natomiast nie wszystkie współpracujące z Samorządem Województwa Wielkopolskiego organizacje są zainteresowane składaniem ofert elektronicznie, znaczna część z nich preferuje dostarczenie ofert w sposób tradycyjny. Wprowadzenie możliwości doręczania ofert jedynie w sposób elektroniczny spowodowałoby wykluczenie części organizacji z możliwości udziału w otwartych konkursach ofert.</p>
4.	Wielkopolska Rada Działalności Pożytku Publicznego	§ 12	Odpłatny udział przedstawicieli organizacji pozarządowych w posiedzeniach komisji konkursowych lub zwrot kosztu dojazdu członkom komisji konkursowych.	<p>Zgodnie z opinią prawną wydaną przez Biuro Prawne, aktualne regulacje prawne zawarte w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. <i>o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie</i> nie pozwalają na uwzględnienie tej propozycji. Mianowicie, zgodnie z zasadą legalizmu wyrażoną w art. 7 Konstytucji i art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa organy samorządu województwa działają na podstawie i w granicach określonych ustawami. Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. <i>o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie</i> w swych</p>

				<p>postanowieniach wprowadza m. in. obowiązek powołania przez organ administracji publicznej komisji konkursowej w celu opiniowania złożonych ofert w składzie określonym w ustawie. Ponadto, wskazuje przypadki kiedy komisja może działać bez udziału osób wskazanych przez organizacje pozarządowe oraz określa konieczność stosowania do tych osób przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego dotyczących wyłączenia pracownika (art. 15 ust. 2a, ust. 2b, ust. 2d, ust. 2da u ust. 2f ustawy).</p> <p>W ustawie natomiast nie ma, poza kompetencją do powołania komisji konkursowej, upoważnienia do wprowadzenia zasad wynagradzania członków komisji reprezentujących organizacje pozarządowe uczestniczących w jej pracach oraz zwrotu kosztów dojazdu na posiedzenia komisji.</p>
5.	Wielkopolska Rada Działalności Pożytku Publicznego	§ 4 ust. 2 pkt 4 § 7 ust. 5 pkt 6	Zlecenie prowadzenia portalu www.wielkopolskiewici.pl organizacji pozarządowej.	<p>Departament Organizacyjny i Kadr opiniuje negatywnie zaproponowaną zmianę.</p> <p>Zgodnie z § 7 ust. 5 pkt 6 <i>Programu współpracy</i> wdrożenie oraz nadzór nad jego realizacją prowadzi Departament Organizacyjny i Kadr, który odpowiada również m. in. za współtworzenie z organizacjami pozarządowymi serwisu internetowego Wielkopolskie Wici poświęconego współpracy i realizacji Programu.</p> <p>Ideą portalu jest zapewnienie wszystkim organizacjom działającym na terenie województwa</p>

				wielkopolskiego możliwości jego współtworzenia na takich samych zasadach.
6.	Wielkopolska Rada Działalności Pożytku Publicznego	§ 2	Utrzymanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na współpracę z organizacjami pozarządowymi na poziomie nie mniejszym niż w 2020 roku.	Na realizację <i>Programu współpracy</i> planowana jest w 2021 r. kwota nie niższa niż 19.000.000 zł, w tym w ramach umów jednorocznych wydatkowana będzie kwota nie niższa niż 10.000.000 zł (§ 2). Oznacza to, że wysokość środków finansowych przeznaczonych na współpracę z organizacjami pozarządowymi zostanie utrzymana na takim samym poziomie jak w 2020 roku.
7.	Stowarzyszenie Centrum Promocji i Rozwoju Inicjatyw Obywatelskich PISOP	§ 1 ust. 5 pkt 2 wprowadzenie (dodatkowej) lit. f	f) tworzenie warunków do współpracy między organizacjami pozarządowymi oraz nawiązywania relacji międzysektorowych organizacji z samorządem, biznesem, jednostkami naukowymi i podmiotami działającymi w ich otoczeniu.	Po zebraniu opinii od Departamentów Edukacji i Nauki, Kultury, Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Sportu i Turystyki, Zdrowia, Biura Współpracy Międzynarodowej oraz Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej, Departament Organizacyjny i Kadr opiniuje negatywnie zaproponowaną zmianę. Propozycja Stowarzyszenia zawiera się w celach szczegółowych <i>Programu współpracy</i> tj. umacnianie podmiotowości obywateli i zwiększenie wpływu sektora obywatelskiego na kreowanie polityki społecznej, kulturalnej, gospodarczej w Województwie oraz stworzenie warunków dla powstania inicjatyw i struktur, funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnych w Wielkopolsce, w tym działających na rzecz przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu.

8.	Stowarzyszenie Centrum Promocji i Rozwoju Inicjatyw Obywatelskich PISOP	§ 4 ust. 2 wprowadzenie (dodatkowego) pkt. 20	20) zakup usług	<p>Biuro Zamówień Publicznych opiniuje pozytywnie zaproponowaną zmianę.</p> <p>Departament Organizacyjny i Kadr proponuje dopisać punkt w brzmieniu:</p> <p>„21) zakup usług od organizacji pozarządowych, prowadzących działalność gospodarczą lub odpłatną działalność pożytku publicznego, na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. <i>Prawo zamówień publicznych.</i>”</p>
9.	Stowarzyszenie Centrum Promocji i Rozwoju Inicjatyw Obywatelskich PISOP	§ 9 pkt 2 wprowadzenie (dodatkowej) litery h)	h) planowanych do osiągnięcia rezultatów	<p>Po zebraniu opinii od Departamentów Edukacji i Nauki, Kultury, Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Sportu i Turystyki, Zdrowia, Biura Współpracy Międzynarodowej oraz Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej, Departament Organizacyjny i Kadr opiniuje negatywnie zaproponowaną zmianę.</p> <p>Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. <i>o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie</i> w art. 13 ust. 2 określa katalog informacji, które powinno zawierać ogłoszenie otwartego konkursu ofert. Zapis w § 9 pkt 2 <i>Programu współpracy</i> jest spójny z katalogiem informacji, które określa ww. ustawa.</p> <p>Samo opracowanie zamkniętego katalogu rezultatów ograniczy kreatywność organizacji</p>

				i będzie miało negatywny wpływ na jakość przesyłanych ofert.
10.	Stowarzyszenie Centrum Promocji i Rozwoju Inicjatyw Obywatelskich PISOP	§ 11 wprowadzenie (dodatkowego) pkt 9)	9) po zakończeniu procesu oceny formalnej i merytorycznej oferent otrzymuje kartę oceny złożonej oferty	<p>Po zebraniu opinii od Departamentów Edukacji i Nauki, Kultury, Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Sportu i Turystyki, Zdrowia, Biura Współpracy Międzynarodowej oraz Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej, Departament Organizacyjny i Kadr opiniuje negatywnie zaproponowaną zmianę.</p> <p>Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku <i>o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie</i>, zadaniem komisji konkursowych powoływanych przez organ administracji publicznej ogłaszający otwarty konkurs ofert, jest opiniowanie ofert. Narzędziem do opiniowania ofert jest karta oceny merytorycznej członka komisji konkursowej, którą organ administracji publicznej ogłaszający otwarty konkurs ofert, na prośbę przekazuje wnioskodawcy. Na podstawie natomiast art. 15 ust. 2i ustawy <i>o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie</i> każdy, w terminie 30 dni od dnia ogłoszenia wyników konkursu, może żądać uzasadnienia wyboru lub odrzucenia oferty.</p> <p>Nie każdy oferent musi być zainteresowany uzyskaną oceną złożonej oferty, w związku</p>

				<p>z powyższym obligatoryjne przekazywanie kart oceny nie znajduje uzasadnienia.</p> <p>Opinia komisji konkursowej natomiast nie musi być tożsama z decyzją organu administracji publicznej ogłaszającej otwarty konkurs ofert.</p> <p>Warto też dodać, że realizacja takiego zadania nie gwarantuje, że organizacje pozarządowe będą składać lepiej przygotowane oferty. Na etapie przygotowywania ofert konkursowych pracownicy poszczególnych komórek organizacyjnych służą pomocą wszystkim zainteresowanym, udzielając odpowiedzi na pytania przedstawicieli organizacji pozarządowych, zarówno telefonicznie jak i mejlowo.</p> <p>Dodatkowo w ramach wszystkich organizowanych przez Samorząd Województwa Wielkopolskiego otwartych konkursów ofert, w przypadku gdy oferta zawiera braki formalne, oferent otrzymuje wezwanie do ich uzupełnienia, ze wskazaniem co powinno zostać uzupełnione/dostarczone.</p>
11.	Stowarzyszenie Centrum Promocji i Rozwoju Inicjatyw Obywatelskich PISOP	§ 12 wprowadzenie (dodatkowego) pkt 9)	9) członkowi komisji przysługuje wynagrodzenie za dokonanie oceny merytorycznej oraz delegacja za dojazd do zleceniodawcy.	Zgodnie z opinią prawną wydaną przez Biuro Prawne, aktualne regulacje prawne zawarte w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. <i>o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie</i> nie pozwalają na uwzględnienie tej propozycji. Mianowicie, zgodnie z zasadą legalizmu wyrażoną

Załącznik do Uchwały Nr 2772/2020
Zarządu Województwa Wielkopolskiego
z dnia 1 października 2020 r.

				<p>w art. 7 Konstytucji i art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa organy samorządu województwa działają na podstawie i w granicach określonych ustawami. Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. <i>o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie</i> w swych postanowieniach wprowadza m. in. obowiązek powołania przez organ administracji publicznej komisji konkursowej w celu opiniowania złożonych ofert w składzie określonym w ustawie. Ponadto, wskazuje przypadki kiedy komisja może działać bez udziału osób wskazanych przez organizacje pozarządowe oraz określa konieczność stosowania do tych osób przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego dotyczących wyłączenia pracownika (art. 15 ust. 2a, ust. 2b, ust. 2d, ust. 2da u ust. 2f ustawy).</p> <p>W ustawie natomiast nie ma, poza kompetencją do powołania komisji konkursowej, upoważnienia do wprowadzenia zasad wynagradzania członków komisji reprezentujących organizacje pozarządowe uczestniczących w jej pracach oraz zwrotu kosztów dojazdu na posiedzenia komisji.</p>
--	--	--	--	--