

Uchwała Nr 2857/2020
Zarządu Województwa Wielkopolskiego
z dnia 29 października 2020 roku

w sprawie: uruchomienia procesu wdrożenia rekomendacji programowych z badania pn. „Ewaluacja Regionalnej Strategii Innowacji dla Wielkopolski na lata 2015-2020”

Na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt. 4a *ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa* (t.j. Dz.U.2020 r., poz. 1668), art. 6 w związku z art. 9 ust. 1 pkt. 2 oraz art. 9 ust. 2 pkt. 10 *ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020* (t.j. Dz.U.2020 r., poz. 818) a także *Wytycznych w zakresie ewaluacji polityki spójności na lata 2014-2020 z 10 października 2018 r., Rozdział 2 oraz Rozdział 3, Zarząd Województwa Wielkopolskiego* uchwała, co następuje:

§1

Nadaje się bazowe statusy rekomendacjom programowym z badania ewaluacyjnego pt. „Ewaluacja Regionalnej Strategii Innowacji dla Wielkopolski na lata 2015-2020” zgodnie z zapisami Tabeli rekomendacji stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały.

§2

Inicjuje się, zgodnie z nadanymi statusami bazowymi:

- wdrożenie rekomendacji,
- monitorowanie wdrożenia rekomendacji.

§3

Wykonanie niniejszej uchwały w zakresie wdrożenia rekomendacji powierza się Dyrektorowi Departamentu Polityki Regionalnej oraz Dyrektorowi Departamentu Gospodarki.

§4

Wykonanie uchwały w zakresie monitorowania wdrożenia rekomendacji i przekazywania informacji o stanie wdrożenia do Zarządu Województwa Wielkopolskiego powierza się Dyrektorowi Departamentu Polityki Regionalnej.

§5

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Marszałek Województwa
Marek Woźniak

**Uzasadnienie do Uchwały Nr 2857/2020
Zarządu Województwa Wielkopolskiego
z dnia 29 października 2020 roku**

w sprawie: uruchomienia procesu wdrożenia rekomendacji programowych z badania pn. „Ewaluacja Regionalnej Strategii Innowacji dla Wielkopolski na lata 2015-2020”

W wyniku realizacji zamówienia publicznego na wykonanie badania ewaluacyjnego pn. „Ewaluacja Regionalnej Strategii Innowacji dla Wielkopolski na lata 2015-2020”, Wykonawca wyłoniony w przetargu dostarczył Raport końcowy z badania zawierający wnioski w zakresie prowadzenia polityki rozwoju służącej podniesieniu innowacyjności i konkurencyjności województwa. Wyrazem tych wniosków są rekomendacje, które dotyczą doskonalenia interwencji publicznej, w tym finansowanej ze środków UE w ramach Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego w bieżącej i przyszłej perspektywie finansowej.

Zgodnie z ust. 1 i 4 lit. g Rozdziału 2 Sekcji 2.2.2. Wytycznych w zakresie ewaluacji polityki spójności na lata 2014-2020, Zarząd Województwa Wielkopolskiego pełniący funkcję Instytucji Zarządzającej dla Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014-2020, odpowiada za zapewnienie ewaluacji Programu a także wywiązywanie się z obowiązków w tym zakresie regulowanych prawem europejskim i krajowym.

Zgodnie z ust. 4 lit. a Rozdziału 3 Sekcji 3.4.2. Wytycznych w zakresie ewaluacji polityki spójności na lata 2014-2020, Zarząd Województwa Wielkopolskiego jest odpowiedzialny za wdrożenie lub inicjowanie procesu wdrożenia rekomendacji oraz monitorowanie stanu wdrożenia rekomendacji programowych. Posiada także uprawnienia do podjęcia ostatecznej decyzji o nadaniu statusu rekomendacjom programowym dotyczącym Programu Operacyjnego.

W związku z powyższym, Zarząd Województwa Wielkopolskiego wypełniając wyszczególnione obowiązki nadaje statusy przedmiotowym rekomendacjom, wyznacza podmioty odpowiedzialne za ich wdrożenie oraz inicjuje proces wdrożenia i monitorowania postępów w tym zakresie.

Tym samym podjęcie niniejszej Uchwały jest uzasadnione.

*Marszałek Województwa
Marek Woźniak*

Załącznik nr 1 do Uchwały nr 2857/2020 Zarządu Województwa Wielkopolskiego z dnia 29 października 2020 r.

Tabela wniosków i rekomendacji z badania ewaluacyjnego pn.: Ewaluacja Regionalnej Strategii Innowacji dla Wielkopolski na lata 2015-2020

A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L	M	N	O
Lp.	tytuł badania	treść wniosku	treść rekomendacji ¹	adresat rekomendacji	sposób wdrożenia	termin wdrożenia (kwartał)	klasa rekomendacji	obszar tematyczny	program operacyjny	instytucja zlecająca badanie	bazowy status rekomendacji	uzasadnienie odrzucenia rekomendacji lub podjęcia decyzji o częściowym wdrożeniu	bieżący status rekomendacji	uzasadnienie wyboru adresatów rekomendacji
1.	Ewaluacja Regionalnej Strategii Innowacji dla Wielkopolski na lata 2015-2020	RIS3 jest mało realistyczna w odniesieniu do możliwości realizacji, zarówno prawnych, finansowych, strukturalnych jak i kompetencyjnych. Strategia nie jest dostatecznie zoperacjonalizowana (s. 127 i 167). W związku z czym cele RIS3 zostały osiągnięte w niewielkim stopniu a szereg celów strategii pozostaje niezrealizowanych (s. 26-39). WRPO 2014+ nie jest jedynym ani wystarczającym narzędziem realizacji strategii, ze względu na ograniczenie	Aktualizacja RIS3, w tym powiązanie z aktualnymi dokumentami strategicznymi w regionie. Uproszczenie struktury celów w RIS3, tak aby wizja rozwoju, w tym poszczególne cele i kierunki rozwoju inteligentnych specjalizacji miały odzwierciedlenie w jednolitym systemie. Urealnienie strategii poprzez opracowanie jej operacyjnej warstwy wspomagającej wdrażanie. Zapewnienie jednorodności opisów celów strategii na różnych poziomach oraz charakteru przewidywanych działań opatrzonych wskaźnikami produktu i rezultatu	ZWW (DPR i DRG)	– Przeprowadzenie procesu aktualizacji RIS3, wg. zasad Przewodnika RIS3 ² oraz z wykorzystaniem dotychczasowych doświadczeń PPO i analiz przeprowadzonych przez WOI, w tym dorobku Wielkopolskiej Platformy Wodorowej oraz Wielkopolskiej Rady Trzydziestu. – Osadzenie RIS3 w modelach rozwojowych założonych w dokumentach strategicznych wyższego rzędu przede wszystkim Krajowej strategii rozwoju regionalnego 2030 oraz Strategii rozwoju województwa wielkopolskiego do 2030 roku. – Wyznaczenie grup docelowych strategii uwzględniając określony sposób segmentacji przedsiębiorstw, np. wykorzystując metodologię	31 grudnia 2021	programa - strategiczna	Rozwój regionalny i lokalny	WRPO 2021	SWW	Rekomendacja zatwierdzona częściowo (realizowana)	Na obecnym etapie trudno jednoznacznie określić, czy w zapisach RPO rekomendacje będą mogły zostać uwzględnione w całości. Rozpoczęto prace nad przygotowaniem RPO 2021-2027, natomiast ostateczny kształt i zakres programu uzależniony jest od dyskusji na poziomie Komisji Europejskiej, a także		Podmioty odpowiedzialne za wdrażanie RIS3 oraz programy RPO

¹ Wnioski dotyczą RIS3 obowiązującej do 2020 roku, natomiast rekomendacje, ze względu na ich treść, odnoszą się do przyszłego, zaktualizowanego dokumentu.

² Przewodnik Strategii Badań i Innowacji na rzecz inteligentnej specjalizacji (RIS3), Urząd Publikacji Unii Europejskiej, Luksemburg 2012.

		tematyczne interwencji oraz sprzeczności w logice pomiędzy RIS3 a programowaniem i wdrażaniem funduszy strukturalnych (s. 15, 167).	powiązanymi ze sobą w logiczną całość.		zaproponowaną przez OECD ³ , w celu dostosowania pakietu zróżnicowanych instrumentów wsparcia pod kątem różnego poziomu gotowości innowacyjnej firm z różnych segmentów. <ul style="list-style-type: none"> – Zapewnienie czytelności logiki interwencji, poprzez powiązanie logiczne celów RIS3 formułowanych na poziomie strategicznym i operacyjnym ze wskaźnikami produktu i rezultatu, tak aby tworzyły logiczny ciąg, np. poprzez zaplanowanie wskaźników niższego poziomu (dotyczący np. działania, poddziałania) w taki sposób aby po zagregowaniu przekładały się na wskaźnik wyższego poziomu (dotyczący np. celu operacyjnego) pokazujący stopniowe osiąganie zaplanowanej zmiany strategicznej opisanej w celu RIS3 (wyjątek stanowią wskaźniki kontekstowe, których wartości są wynikiem szerokiego spektrum czynników wykraczających poza zakres interwencji w ramach realizacji RIS3)⁴. – Operacjonalizacja celów strategii: identyfikacja sposobu osiągnięcia celów, instrumentów i sposobu finansowania, np. poprzez 							ostatecznego kształtu Umowy Partnerstwa.		
--	--	---	--	--	---	--	--	--	--	--	--	--	--	--

³ OECD background paper for Workshop on "Enhancing the Competitiveness of SMEs through Innovation", Conference for Ministers responsible for SMEs and Industry Ministers, Bolonia 2000, <http://www.oecd.org/cfe/smes/201017e6.pdf>.

⁴ M. Matusiak, *Koncepcja systemu monitoringu i ewaluacji strategii RIS3 oraz działań powiązanych wraz z opisem najlepszych praktyk europejskich w zakresie monitoringu i ewaluacji*, Samorząd Województwa Wielkopolskiego, Poznań 2015.

					ustalenie wskaźników do celów RIS3 w związku z planowanymi instrumentami interwencji w ramach RPO tak, aby zarówno działania, jak i wskaźniki dokładnie odzwierciedlały cele polityk, programów i działań ⁵ . – Wzajemne (iteracyjne) dostosowywanie zestawu instrumentów zaplanowanych w RPO następnej perspektywy finansowej w celu realizacji RIS3, a także np. poprzez umożliwienie prowadzenia pilotaży nowych instrumentów, zanim będą mogły być wprowadzone na większą skalę. Opracowanie zaktualizowanego dokumentu RIS3, zredagowanego w możliwie prosty sposób dostosowany do odbiorców: realizatorów i grup docelowych strategii, tj. zawierający przede wszystkim treści dotyczące pożądanego stanu i sposobu jego osiągnięcia. Natomiast np. opis bazy teoretycznej i wyjaśnienie koncepcji stających u podstaw strategii mogą być pominięte lub ujęte w załączniku.										
2.	Ewaluacja Regionalnej Strategii Innowacji dla Wielkopolski na lata 2015-2020	System monitorowania i wyników monitoringu, pomimo regularnie realizowanych działań WOI w tym zakresie, nie dają wystarczających podstaw do prowadzenia	Przebudowa systemu monitoringu jako elementu cyklu polityki w sprzężeniu zwrotnym z działaniami i celami. Powiązanie operacyjne monitoringu z podejmowanymi działaniami, tak aby wskaźnik produktu i	ZWW (DPR i DRG)	– Opracowanie systemu i narzędzi monitorowania z przypisanymi dla danego celu działaniami, jednostkami odpowiedzialnymi za te działania, wskaźnikami, ich definicjami, źródłami danych przy wykorzystaniu doświadczeń WOI z dotychczas prowadzonego monitoringu.	31 grudnia 2021	Programowa - strategiczna	Rozwój regionalny i lokalny	WRPO 2014+	SWW	Rekomendacja zatwierdzona w całości (realizowana)			Podmioty odpowiedzialne za wdrażanie RIS3 oraz progra	

⁵ Użyte nazewnictwo nie narzuca struktury przyszłych narzędzi polityki innowacyjnej, odzwierciedla jedynie teoretyczną piramidę narzędzi od strategicznych do operacyjnych.

		<p>polityki innowacyjnej opartej na faktach, a dostępne dane nie są wykorzystywane na potrzeby systemu wdrażania RIS3 (s. 28 i 168).</p>	<p>rezultatu odnosił się do tego samego działania oraz aby można było prześledzić źródło danych.</p>	<ul style="list-style-type: none"> – Uproszczenie systemu wskaźników, w tym redukcja ich liczby. Lista wskaźników nie powinna zawierać więcej niż 50 pozycji. – Uspójnienie systemu wskaźników z monitoringiem RPO w powiązanych obszarach RIS, tj. wykorzystanie wskaźników z listy wskaźników wspólnych RPO do monitoringu RIS3, jako podstawowego źródła na temat interwencji na rzecz realizacji celów strategii. W przypadku działań RPO przyczyniających się do realizacji zaktualizowanej strategii, kiedy wskaźniki z listy wskaźników wspólnych RPO nie są adekwatne dla danego celu RIS3 określenie dodatkowych wskaźników powiązanych z systemem wdrażania, RPO np. wskaźników specyficznych dla danego rodzaju projektów związanych z realizacją celów RIS3 (w uzasadnionych przypadkach umożliwienie dodania wskaźnika autorskiego), lub np. poprzez badanie beneficjentów poprzez obowiązkową ankietę wypełnianą <i>on-line</i> w systemie w ramach ostatniego wniosku o płatność. – Pozyskiwanie danych dotyczących produktu i rezultatu bezpośrednio u źródła, np. na drodze raportów opracowywanych przez jednostki/osoby wykonujące dane działanie. 										<p>mowani e RPO</p>
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------------

				<ul style="list-style-type: none"> - Identyfikacja działań przyczyniających się do realizacji RIS3 przez jednostkę wyznaczoną przez ZWW do koordynacji RIS3 – na drodze regularnych kontaktów z jednostkami UMWW, które odpowiadają za obszary wyznaczone w zaktualizowanej RIS3 jako zakres interwencji strategii i ew. jednostki zewnętrzne, jeżeli zostały wyłonione w procesie aktualizacji. - Uzgodnienie z odpowiednimi instytucjami zewnętrznymi lub komórkami organizacyjnymi UMWW sposobu raportowania danych dla działań realizowanych w ramach danego celu RIS3. - Wykorzystanie wyników monitoringu do podejmowania decyzji w zakresie polityki innowacji na każdym poziomie: Zespół Międzydepartamentowy ds. IS, dyrekcja departamentów współpracujących w ramach RIS3, Zarząd Województwa. Rolą monitoringu jest zasilanie faktami procesu wyciągania wniosków na temat realizowanej interwencji, a nawet aktualizacji strategii. - Dalsze doskonalenie sposobu prezentacji wyników monitoringu. Opracowywanie rezultatów monitoringu przez WOI w postaci syntetycznej z wizualizacją wyników, ilustrującą dane i eksponującą najistotniejsze wnioski. Dostosowanie sposobu prezentacji do potrzeb 									
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

					decydentów oraz komunikowania osiągnięć RIS3 interesariuszom.									
3.	Ewaluacja Regionalnej Strategii Innowacji dla Wielkopolski na lata 2015-2020	Obecny system wdrażania RIS3 nie zapewnia realizacji najważniejszych kierunków działań dla rozwoju IS , a tym samym nie może być osiągnięta wizja rozwoju IS (s. 43).	Wprowadzenie mechanizmu wdrażania RPO ukierunkowanego na konkretne wyzwania dla danej specjalizacji, uzupełniającego ogólne działania dla wszystkich IS.	ZWW (DPR i DRG)	<ul style="list-style-type: none"> - Identyfikacja najważniejszych wyzwań i kierunków rozwoju dla danych specjalizacji, w ramach PPO, wykorzystując doświadczenia Forum IS wraz z Grupami Roboczymi, Wielkopolskiej Platformy Wodorowej oraz Wielkopolskiej Rady Trzydziestu jako sposobu wyłaniania wyzwań dla IS. - Umożliwienie finansowania projektów, które będą realizowały szczegółowe tematy dla inteligentnych specjalizacji odpowiadające wyzwaniom identyfikowanym w PPO. - Realizacja naborów dla IS uwzględniających projekty, które prowadzą do innowacji odpowiadających danemu kierunkowi czy wyzwaniu zidentyfikowanemu w PPO dla poszczególnych specjalizacji, o ile pozwolą na to ramy finansowe oraz założenia RPO. Opcjonalnie zastosowanie naboru w trybie ciągłym, jeśli umożliwi to pozyskiwanie większej liczby wniosków bez zbędnego przeciążania systemu wdrażania. - Umożliwienie przeprowadzenia naboru pilotażowego, pod warunkiem wystąpienia potrzeby zweryfikowania zainteresowania potencjalnych beneficjentów i skuteczności takiego rozwiązania. 	31 grudnia 2021	Programa - operacyjna	Rozwój regionalny i lokalny	WRPO 2014+	SWW	Rekomendacja zatwierdzona w całości (realizowana)			Podmiot odpowiedzialny za wdrażanie RIS3 oraz programowanie RPO

				<p>– Uwzględnienie działań realizujących IS w ramach prac nad projektami determinującymi zakres interwencji w mechanizmach ZIT i OSI. Wskazanie przez Zarząd Województwa kierunków rozwoju IS jako elementu procesu negocjacji zakresu interwencji RPO z samorządami poszczególnych OSI i ZIT</p>										
--	--	--	--	---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--