

Uchwała Nr 3366/2021
Zarządu Województwa Wielkopolskiego
z dnia 18 marca 2021 r.

w sprawie wydania opinii dotyczącej spójności projektu Strategii Rozwoju Gminy Swarzędz na lata 2021-2030 ze Strategią rozwoju województwa wielkopolskiego do 2030 roku

Na podstawie art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (j.t. Dz. U. z 2020 r., poz. 1668 z późn. zm.), w związku z art. 10f. ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) Zarząd Województwa Wielkopolskiego uchwała, co następuje:

§ 1.

Zarząd Województwa Wielkopolskiego wydaje pozytywną opinię dla projektu Strategii Rozwoju Gminy Swarzędz na lata 2021-2030, stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie Uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Polityki Regionalnej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

z up. Marszałka Województwa
Wojciech Jankowiak
Wicemarszałek

Uzasadnienie
Do uchwały Nr 3366/2021
Zarządu Województwa Wielkopolskiego
z dnia 18 marca 2021 r.

w sprawie wydania opinii dotyczącej spójności projektu Strategii Rozwoju Gminy Swarzędz na lata 2021-2030 ze Strategią rozwoju województwa wielkopolskiego do 2030 roku

Zgodnie z treścią art. 10f. ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wójt opracowując projekt strategii rozwoju przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Zgodnie z art. 10f ust. 3 ww. ustawy Zarząd Województwa wydaje opinię w terminie 30 dni od otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. Stosowny wniosek Burmistrza Swarzędza wpłynął do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego w dniu 2 marca 2021 r., powodując konieczność wydania wyżej wskazanej opinii przez Zarząd Województwa Wielkopolskiego.

Zgodnie z zapisami Strategii rozwoju województwa wielkopolskiego do 2030 roku (dalej jako SRWW 2030), dokumentem precyzującym cele strategiczne w wymiarze przestrzennym jest Plan zagospodarowania przestrzennego województwa wielkopolskiego. Wielkopolska 2020+ (dalej jako PZPWW). Zakres PZPWW określony w art. 39 ust. 3, 4 i 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r. poz. 293 ze zm.) pozwala wydać opinię w przedmiotowej sprawie.

Ocenę spójności przekazanego projektu strategii z SRWW 2030 dopełnia opinia sposobu uwzględniania w nim celów strategicznych w wymiarze społecznym i gospodarczym, o których mowa w art. 11 ust. 1c pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa oraz obszarów strategicznej interwencji (art. 11 ust 1c pkt 6 i 7 wskazanej regulacji).

Zarząd Województwa Wielkopolskiego zwraca uwagę, że wydana opinia nie jest równoznaczna z oceną kwalifikowalności i decyzją dofinansowania projektów, przedsięwzięć lub inwestycji wskazanych w przekazanym projekcie strategii.

Marszałek Województwa
Marek Woźniak

**Opinia Zarządu Województwa Wielkopolskiego
w zakresie spójności projektu Strategii Rozwoju Gminy Swarzędz na lata 2021-2030 ze Strategią
rozwoju województwa wielkopolskiego do 2030 roku oraz dotycząca sposobu uwzględniania
w nim ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej
w województwie określonej w Planie zagospodarowania przestrzennego województwa
wielkopolskiego. Wielkopolska 2020+**

W nawiązaniu do wniosku Burmistrza Swarzędz, w sprawie wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględniania ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonej w Planie zagospodarowania przestrzennego województwa wielkopolskiego, Zarząd Województwa Wielkopolskiego informuje, że ustalenia **Planu zagospodarowania przestrzennego województwa wielkopolskiego. Wielkopolska 2020+** dla projektu Strategii Rozwoju Gminy Swarzędz na lata 2021-2030 są następujące:

1. w zakresie kształtowania spójnej sieci osadniczej:
 - a. strefy wysokiej i ograniczania intensywności procesów osadniczych,
 - b. strefa zielonych pierścieni,
 - c. miasto Swarzędz jako ośrodek gminny,
2. w zakresie ochrony walorów przyrodniczych:
 - a. otulina Parku Krajobrazowego Puszcza Zielonka,
 - b. Obszary Natura 2000 – obszary siedliskowe – Dolina Cybiny PLH300038,
 - c. zapewnienie trwałości i ciągłości systemu przyrodniczego województwa – międzynarodowe i krajowe obszary węzłowe,
 - d. regionalne korytarze ekologiczne dolin rzecznych,
 - e. krajowe lądowe korytarze ekologiczne,
3. w zakresie kształtowania i racjonalnego gospodarowania zasobami środowiska przyrodniczego:
 - a. lasy,
 - b. obszary predysponowane do zalesień,
 - c. obszary o niskich zasobach wód powierzchniowych,
 - d. wody płynące i stojące,
 - e. ekosystemy zależne od wód (mokradła),
 - f. planowane zbiorniki małej retencji wodnej,
 - g. strefy wododziałowe,
 - h. główne zbiorniki wód podziemnych (GZWP nr 143 „Subzbiornik Inowrocław – Gniezno i nr 144 „Dolina Kopalna Wielkopolska”),
 - i. jednolite części wód, przeznaczone do celów rekreacyjnych, w tym kąpieliskowych,
 - j. doliny rzek – elementy naturalnego ukształtowania terenu pełniące funkcje korytarzy ekologicznych,
 - k. obszary o najwyższej wartości dla produkcji rolniczej (kompleksy rolniczej przydatności gruntów ornych 1-5 i 8),
 - l. pozostałe obszary produkcji rolniczej (kompleksy rolniczej przydatności gruntów ornych 6, 7, 9),
 - m. łąki,
 - n. zieleń urządzona,
 - o. złoża kopalin skalnych:
 - kruszywa naturalne (Gruszczyn KP, Gruszczyn KP II, Gruszczyn KP III, Mechowo),
 - torfy (Gruszczyn JK, Gruszczyn WWJ),
4. w zakresie ochrony potencjału kulturowego i krajobrazu oraz rozwoju konkurencyjnych form turystyki i rekreacji:
 - a. główny obszar kulturotwórczy – Strategiczne Pasma Kulturowe – Szlak Piastowski,

- b. dobra kultury materialnej i niematerialnej:
 - obszary cenne kulturowo – proponowane lokalizacje parków kulturowych,
 - proponowane obiekty UNESCO,
 - historyczne układy przestrzenne (układy urbanistyczne ujęte w rejestrze zabytków),
 - stanowiska archeologiczne o własnej formie krajobrazowej,
 - obiekty zabytkowe o wyjątkowych wartościach artystycznych i historycznych (obiekty sakralne),
- c. centra kulturalne Wielkopolski – inne ośrodki o wysokim znaczeniu usług kultury,
- d. obszary wizerunkowe rozwoju turystyki:
 - Szlak Piastowski,
 - Wielkopolski System Szlaków Rowerowych,
- e. międzynarodowe i krajowe szlaki dziedzictwa:
 - Europejski Szlak Romański,
 - Droga Św. Jakuba,
- f. regionalne szlaki dziedzictwa:
 - szlak kościołów drewnianych wokół Puszczy Zielonki,
- g. turystyka kwalifikowana, wypoczynkowa i biznesowa:
 - obszary o wysokim stopniu atrakcyjności środowiska przyrodniczego dla rozwoju turystyki i rekreacji,
- h. międzynarodowe i krajowe szlaki turystyki aktywnej:
 - rowerowe,
 - piesze,
- 5. w zakresie zrównoważonego rozwoju rolnictwa:
 - a. strefy umiarkowanego, ekstensywnego i ograniczania rozwoju działalności rolniczej,
- 6. w zakresie poprawy dostępności komunikacyjnej województwa:
 - a. droga krajowa nr 92 (klasa techniczna GP),
 - b. droga wojewódzka nr 194 (klasa techniczna G),
 - c. orientacyjny przebieg Zewnętrznego Pierścienia Drogowego Bliskiego Zasięgu – droga o nieokreślonej kategorii w klasie technicznej GP,
 - d. działalność logistyczna – terminale intermodalne,
 - e. międzyregionalne linie kolejowe nr 3 (E20) i 353 (prędkość docelowa 160 km/h),
 - f. linie kolejowe nr 352, 394, 395, 804 (państwowe), 805 (regionalna),
 - g. Transeuropejska Sieć Transportowa TEN-T:
 - sieć bazowa TEN-T,
 - sieć kompleksowa TEN-T,
 - Korytarz Morze Północne – Bałtyk,
 - h. lotnisko sportowe Poznań/Kobylnica w Kobylnicy,
 - i. lądowisko śmigłowcowe Clip Logistic w Jasinie,
- 7. w zakresie rozwoju efektywnej i innowacyjnej infrastruktury technicznej:
 - a. istniejące linie elektroenergetyczne WN 220 kV i 110 kV,
 - b. istniejący Główny Punkt Zasilania,
 - c. istniejące gazociągi wysokiego ciśnienia,
 - d. planowany gazociąg wysokiego ciśnienia (kopalniany) o orientacyjnym przebiegu,
 - e. istniejące stacje redukcyjno-pomiarowe pierwszego stopnia,
 - f. stacje pomiarowe,
 - g. ropociąg tranzytowy „Przyjaźń”,
 - h. instalacje w trakcie realizacji – instalacje do odzysku i recyklingu metali, instalacje do odzysku i recyklingu odpadów budowlanych i remontowych,
 - i. II Region Gospodarowania Odpadami Komunalnymi,
 - j. sieć szerokopasmowa (sieć światłowodowa i węzły dystrybucyjne),
- 8. w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa publicznego i przeciwdziałania zagrożeniom:
 - a. obszary ograniczenia wysokości zabudowy wokół lotnisk i lotniczych urządzeń naziemnych,
 - b. lotnicze urządzenie naziemne,
 - c. strefa ograniczonego zainwestowania od radaru meteorologicznego w Wysogotowie,

- d. obszary zagrożenia powodziowego:
 - obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest niskie i wynosi $P=0,2\%$, czyli raz na 500 lat lub na których istnieje prawdopodobieństwo wystąpienia zdarzenia ekstremalnego,
 - obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi $P=1\%$, czyli raz na 100 lat
 - obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi $P=10\%$, czyli raz na 10 lat,
- e. tereny zagrożone ruchami masowymi ziemi i osuwiska (wg rejestru powiatów),
- f. odcinki dróg i linii kolejowych o potencjalnie ponadnormatywnym oddziaływaniu akustycznym,
- g. istniejąca napowietrzna infrastruktura techniczna o potencjalnym oddziaływaniu pól elektromagnetycznych,
- h. istniejąca podziemna infrastruktura techniczna o potencjalnej możliwości wystąpienia poważnych awarii,
- i. zakłady o zwiększonym i dużym ryzyku wystąpienia awarii,
- j. obszary wymagające ograniczenia negatywnego wpływu produkcji zwierzęcej na środowisko – intensywny chów lub hodowla bydła i drobiu.

Ustalenia wynikające z **Planu zagospodarowania przestrzennego miejskiego obszaru funkcjonalnego Poznania** są następujące:

1. w zakresie kształtowania zielonego pierścienia metropolii:
 - a. zielony pierścień metropolii (otulina Parku Krajobrazowego Puszcza Zielonka, tereny otwarte – rolnicza przestrzeń produkcyjna, tereny łąk i pastwisk, kompleksy leśne i wyspy leśne, tereny osadnicze),
2. w zakresie kształtowania spójnego systemu przyrodniczego:
 - a. międzynarodowe i krajowe obszary węzłowe,
 - b. regionalne korytarze ekologiczne dolin rzecznych,
 - c. lokalny korytarz ekologiczny doliny rzecznej,
 - d. międzynarodowe i krajowe lądowe korytarze ekologiczne,
3. w zakresie rozwoju efektywnego systemu komunikacyjnego:
 - a. sieć powiązań komunikacyjnych – typ główny i podstawowy,
 - b. orientacyjny przebieg Zewnętrzny Pierścienia Drogowego Bliskiego Zasięgu
 - c. klasyfikacja techniczna dróg – drogi klasy GP, G i Z,
 - d. orientacyjne przebiegi planowanych dróg – drogi klasy GP i G,
 - e. miasto Swarzędz wymagające budowy obwodnicy,
 - f. klasyfikacja techniczna linii kolejowych – linie kolejowe o maksymalnej prędkości do 160 km/h, linie kolejowe o maksymalnej prędkości 100 km/h,
 - g. infrastruktura transportu lotniczego – lotniska pozostałe, lądowisko śmigłowcowe,
 - h. infrastruktura transportu rowerowego - system dróg rowerowych,
4. w zakresie zintegrowanego systemu transportu zbiorowego:
 - a. istniejące i planowane stacje i przystanki kolejowe,
 - b. węzły przesiadkowe,
 - c. strefa II obsługi kolejną o częstotliwości połączeń co 30 minut,
5. w zakresie obszarów ograniczeń dla rozwoju struktur osadniczych:
 - a. obszary ochrony i kształtowania środowiska przyrodniczego (otulina Parku Krajobrazowego Puszcza Zielonka, Obszar Natura 2000 „Dolina Cybiny – PLH 300038”, zielony pierścień metropolii, lądowe drogi migracji zwierząt, tereny łąk, strefa występowania gruntów ornych klasy I-III o najwyższej przydatności do produkcji rolnej),
 - b. obszary i miejsca ograniczeń związane z bezpieczeństwem publicznym (obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest niskie i obszary narażone na zalanie w przypadku zniszczenia lub uszkodzenia wału przeciwpowodziowego, obszary ograniczeń wysokości zabudowy wokół lotnisk i lotniczych urządzeń naziemnych, strefa ograniczonego zainwestowania od radaru meteorologicznego w Wysogotowie (20 km), strefy

- bezpieczeństwa od obiektów liniowych sieci infrastruktury technicznej, zakład o dużym i zwiększonym ryzyku wystąpienia poważnych awarii, ujęcia wody),
6. w zakresie obszarów wyłączonych z rozwoju struktur osadniczych:
 - a. obszary ochrony i kształtowania środowiska przyrodniczego (lasy, zieleń urządzona, wody powierzchniowe, ekosystemy zależne od wód, korytarze ekologiczne dolin rzecznych),
 - b. obszary i miejsca związane z bezpieczeństwem publicznym (obszary szczególnego zagrożenia powodzią: obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i średnie, tereny zagrożone ruchami masowymi ziemi, strefy ochrony bezpośredniej ujęć wody),
 7. w zakresie rozwoju efektywnych struktur osadniczych:
 - a. obszary predysponowane dla rozwoju struktur osadniczych (obszary uzupełnienia i rewitalizacji w istniejących strukturach osadniczych, obszary rozwoju w otoczeniu stacji i przystanków kolejowych, obszary rozwoju na terenach wskazanych do objęcia systemem kanalizacji aglomeracyjnych),
 - b. obszary i miejsca dla rozwoju zagospodarowania związanego z turystyką i rekreacją (miejsca ekspozycji krajobrazu, obszary związane z wartościami przyrodniczymi),
 - c. obszary ograniczeń dla rozwoju struktur osadniczych (obszary i miejsca związane z bezpieczeństwem publicznym),
 - d. obszary wyłączone z rozwoju struktur osadniczych (obszary wyłączone niezbędne dla kształtowania systemu przyrodniczego oraz zapewnienia bezpieczeństwa publicznego).

Po zapoznaniu się z treścią projektu Strategii Rozwoju Gminy Swarzędz 2021-2030, Zarząd Województwa Wielkopolskiego pozytywnie opiniuje projekt w zakresie zadań i programów określonych w art. 39 ust. 3, 4 i 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 r., o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ujętych w Planie zagospodarowania przestrzennego województwa wielkopolskiego wraz z Planem zagospodarowania przestrzennego miejskiego obszaru funkcjonalnego Poznania, zatwierdzonym Uchwałą nr V/70/19 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 25 marca 2019 r., z następującymi uwagami:

1. zapisy przedmiotowej strategii rozwoju, winny uwzględniać przebiegający przez teren gminy szlak kulturowy o znaczeniu międzynarodowym – Europejski Szlak Romański i o znaczeniu regionalnym - Szlak Piastowski, będący obszarem o wysokich wartościach kulturowych i historycznych, proponowany do wpisania na Listę Światowego Dziedzictwa Kulturowego i Przyrodniczego UNESCO ze względu na wartości kulturowe związane z kształtowaniem państwowości polskiej,
2. zapisy przedmiotowej strategii rozwoju dotyczące zagospodarowania terenów wzdłuż rzeki Cybiny i rzeki Głównej, winny uwzględniać zagrożenia związane z występowaniem powodzi oraz osuwisk i terenów zagrożonych ruchami masowymi ziemi na tym obszarze,
3. zapisy przedmiotowej strategii rozwoju, dotyczące infrastruktury kolejowej, winny uwzględniać przebieg przez teren gminy i możliwość wykorzystania w ruchu pasażerskim linii kolejowych o priorytecie ruchu towarowego nr 394 relacji Poznań Krzesiny – Kobylnica oraz nr 395 relacji Zieliniec – Kiekrz,
4. zapisy przedmiotowej strategii rozwoju, dotyczące infrastruktury drogowej, winny uwzględniać planowany przebieg przez teren gminy regionalnego pierścienia drogowego – Zewnętrznego Pierścienia Drogowego Bliskiego Zasięgu (drogi klasy GP),
5. zapisy przedmiotowej strategii rozwoju, dotyczące infrastruktury technicznej, winny uwzględniać usytuowanie na terenie gminy linii elektroenergetycznych 110 kV relacji Czerwonak – Pobiedziska i Karolin – Swarzędz – Kleszczewo/Nekla oraz Głównego Punktu Zasilania „Swarzędz”, stanowiącego podstawowe źródło zasilania gminy w energię elektryczną (ponadto zapisy strategii winny uwzględniać przebieg przez teren gminy linii elektroenergetycznej 220 kV relacji Czerwonak – Konin i ropociągu tranzytowego (dawn. „Przyjaźń”)),
6. zapisy przedmiotowej strategii rozwoju, dotyczące zagospodarowania obszaru gminy, winny uwzględniać występowanie na jej terenie obszaru ograniczeń zabudowy wokół lotnisk i lotniczych urządzeń naziemnych oraz strefy ograniczonego zainwestowania od radaru meteorologicznego w Wysogotowie.

Ponadto, w zakresie spójności przedmiotowego projektu strategii rozwoju z celami strategicznymi w wymiarze społecznym i gospodarczym oraz obszarami strategicznej interwencji wskazanymi w **Strategii rozwoju województwa wielkopolskiego do 2030 roku**, przyjętej Uchwałą nr XVI/287/20 przez Sejmik Województwa Wielkopolskiego 27 stycznia 2020r., Zarząd Województwa Wielkopolskiego zwraca uwagę:

1. Działanie wskazane w przedmiotowym projekcie strategii, w celu 1.2. Podniesienie poziomu bezpieczeństwa ruchu drogowego, pn. „Uporządkowanie miejsc parkingowych oraz zmiana organizacji ruchu, w szczególności w obrębie miasta” powinno służyć rozwojowi transportu zbiorowego, np. w ramach integrowania środków transportu, tworzenia węzłów przesiadkowych. Zgodnie ze Strategią rozwoju województwa wielkopolskiego do 2030 roku, wyzwaniem jest rozwój transportu przy ograniczaniu jego negatywnego oddziaływania na środowisko. W tym przypadku szczególne znaczenie będzie miało zachęcanie Wielkopolan do zmiany środka transportu z indywidualnego na zbiorowy.
2. Działanie wskazane w przedmiotowym projekcie strategii, w celu 1.4. Poprawa estetyki przestrzeni publicznej, pn. „Rewitalizacja śródmieścia Swarzędza, w tym w szczególności remont nawierzchni rynku, remont i rozbudowa układu komunikacyjnego, poprawa estetyki elewacji budynków, rozbudowa sieci technicznej i oświetlenia” powinno być powiązane z wieloaspektowym (społecznym, gospodarczym, przestrzennym, technicznym i środowiskowym) procesem wyprowadzania ze stanu kryzysowego – zgodnie z ideą rewitalizacji, promowaną w Strategii rozwoju województwa wielkopolskiego do 2030 r. Należy rozważyć możliwość powiązania ww. zadania z m.in. działaniami społeczno-gospodarczymi wskazanymi w celu 2.3. Wspieranie rozwoju działalności gospodarczej, pn. „Wyznaczanie w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego terenów aktywizacji gospodarczej i lokalizacji inwestycji” oraz w celu 3.2. Wzmacnianie tożsamości lokalnej i oferty kulturalnej, pn. „Rozbudowa infrastruktury i oferty kulturalnej dla mieszkańców” i „Organizacja imprez kulturalnych integrujących mieszkańców”.
3. W tabeli spójności celów zawierających się w przedmiotowym projekcie strategii ze Strategią rozwoju województwa wielkopolskiego do 2030 roku (str. 44) brakuje powiązania Celu 4 Strategii rozwoju województwa wielkopolskiego do 2030 roku z celem operacyjnym 2.1. przedmiotowego projektu strategii, w którym mowa o „Tworzeniu programów międzygminnych i współpracy ze Stowarzyszeniem Metropolia Poznań w obszarze ochrony środowiska”.
4. Tabela powiązań kluczowych kierunków działań Poznańskiego Obszaru Metropolitalnego z działaniami przedmiotowego projektu strategii (str. 46-47), powinna pokazywać wprost, które działania planowane w ramach przedmiotowego projektu strategii będą realizować dany kierunek działania POM.

Zarząd Województwa Wielkopolskiego zwraca uwagę, że pozytywna opinia nie oznacza kwalifikowalności i dofinansowania projektów, przedsięwzięć lub inwestycji wskazanych w przedmiotowym projekcie strategii.