

UCHWAŁA NR XXXIII/605/21
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 19 lipca 2021 r.

**w sprawie stanowiska Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w przedmiocie realizacji zadań
w zakresie gospodarki odpadami**

Na podstawie § 16 ust. 2 Statutu Województwa Wielkopolskiego, którego tekst jednolity został ogłoszony obwieszczeniem Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 29 października 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Wielk. z 2018 r. poz. 8635), Sejmik Województwa Wielkopolskiego uchwala, co następuje:

§ 1.

Przyjmuje się stanowisko w przedmiocie realizacji zadań w zakresie gospodarki odpadami, w brzmieniu jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2.

Stanowisko, o którym mowa w § 1 przekazuje się:

- 1) Prezesowi Rady Ministrów RP;
- 2) Ministrowi Klimatu i Środowiska.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Wielkopolskiego.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Sejmiku
Województwa
Wielkopolskiego

Małgorzata Waszak-Klepka

Stanowisko Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w przedmiocie realizacji zadań w zakresie gospodarki odpadami

Częste i obszerne zmiany przepisów prawa dotyczących gospodarki odpadami, wprowadzone na przestrzeni ostatnich trzech lat, skutkowały przejęciem przez marszałków województw nowych lub rozszerzonych zadań w omawianym zakresie. Zadania te polegają na:

- 1) wydawaniu decyzji o uznaniu przedmiotu lub substancji za produkt uboczny;
- 2) wydawaniu zezwoleń na zbieranie odpadów, w przypadku gdy maksymalna łączna masa wszystkich rodzajów odpadów magazynowanych w okresie roku przekracza 3000 Mg;
- 3) współdziałaniu z wojewódzkim inspektorem ochrony środowiska (*dalej jako WIOŚ*), obejmującym m.in. fakultatywny udział w kontrolach przeprowadzanych przez WIOŚ, w toku postępowań w przedmiocie uznania przedmiotu lub substancji za produkt uboczny;
- 4) wydawaniu zezwoleń dla instalacji do przetwarzania odpadów mogących przyjmować odpady w ilości nie mniejszej niż 10 t na dobę lub o całkowitej pojemności nie mniejszej niż 25 000 t;
- 5) współdziałaniu z wójtami, burmistrzami lub prezydentami miast (zasięganie opinii) w toku postępowań w przedmiocie wydania/zmiany zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenie na przetwarzanie odpadów;
- 6) współdziałaniu z WIOŚ obejmującym m.in. obligatoryjny udział w kontrolach przeprowadzanych przez WIOŚ, w toku postępowań w przedmiocie wydania/zmiany zezwolenia na zbieranie odpadów, zezwolenia na przetwarzanie odpadów oraz pozwoleń na wytwarzanie odpadów uwzględniającego zbieranie lub przetwarzanie odpadów;
- 7) współdziałaniu z komendantami powiatowymi (miejskimi) PSP, w toku postępowań w przedmiocie wydania/zmiany zezwolenia na zbieranie odpadów, zezwolenia na przetwarzanie odpadów oraz pozwoleń na wytwarzanie odpadów (w tym uwzględniającego zbieranie lub przetwarzanie odpadów);
- 8) rozpatrywaniu wniosków i wydawaniu decyzji w sprawach dostosowania posiadanych pozwoleń oraz zezwoleń do wymogów znowelizowanej ustawy o odpadach (cofanie pozwoleń lub zezwoleń w przypadku odmowy wydania decyzji dostosowującej);
- 9) weryfikowaniu składanych dokumentacji w odniesieniu do kwestii:
 - a) karalności prowadzących instalacje/posiadaczy odpadów/zarządzających składowiskami odpadów (także wspólników, prokurentów, członków zarządu lub członków rady nadzorczej osób prawnych albo jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej),
 - b) tytułu prawnego posiadaczy odpadów do nieruchomości, na której prowadzone będzie zbieranie lub przetwarzanie odpadów,
 - c) operatu przeciwpożarowego zawierającego warunki ochrony przeciwpożarowej instalacji, obiektu lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów,
 - d) ustanowienia przez prowadzących instalacje/posiadaczy odpadów zabezpieczenia roszczeń w wysokości umożliwiającej pokrycie kosztów wykonania zastępczego; w tym zakresie wydawane jest postanowienie ustalające formę i wysokość zabezpieczenia;
- 10) dostosowaniu wydanych pozwoleń zintegrowanych do wymagań wynikających z konkluzji najlepszych dostępnych technik (*tzw. BAT*);
- 11) egzekucji obowiązku usuwania odpadów wskutek wydania decyzji o cofnięciu lub wygaśnięciu zezwolenia na zbieranie lub przetwarzanie odpadów;
- 12) obowiązku publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej decyzji z zakresu gospodarki odpadami.

W wyniku wprowadzonych zmian nastąpił znaczący wzrost postępowań administracyjnych prowadzonych przez marszałków województw w obszarze gospodarki odpadami. Do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu, w roku 2020, wpłynęły 744 wnioski, natomiast w 2019 r. – 625. Dla porównania w 2018 r. wpłynęły 382 wnioski.

Poza wyżej wymienionymi zagadnieniami należy zwrócić uwagę, że problemy z funkcjonowaniem Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (tzw. BDO), spowodowały trudności z pozyskaniem przez przedsiębiorców informacji, co przełożyło się na wzrost liczby wniosków w ramach udostępniania informacji o środowisku i jego ochronie.

Opisane zadania i ich terminowa realizacja wymagają dużych nakładów pracy, mimo to ustawodawca nie wskazał potrzeby tworzenia nowych stanowisk pracy w związku z nowelizacją przepisów. W tym miejscu wymaga podkreślenia, że wymienione zadania, poza wydawaniem decyzji o uznaniu przedmiotu lub substancji za produkt uboczny, stanowią zadania zlecone z zakresu administracji rządowej. Z tego względu informowano Wojewodę Wielkopolskiego oraz ministra właściwego do spraw środowiska, iż środki przekazywane z budżetu Państwa są niewystarczające do realizacji powierzonych zadań i zwracano uwagę na konieczność ich zwiększenia. Stan taki ma charakter permanentny, albowiem utrzymuje się odkąd Marszałek Województwa Wielkopolskiego przejął zadania Wojewody Wielkopolskiego w zakresie gospodarki odpadami, tj. od dnia 1 stycznia 2008 r.

Sejmik Województwa Wielkopolskiego wyraża stanowisko, iż cedowanie na jednostki samorządu terytorialnego nowych kompetencji, bez wprowadzenia mechanizmów finansowych umożliwiających wywiązanie się z nałożonych obowiązków, stoi w sprzeczności z zasadą zapewnienia tymże jednostkom udziału w dochodach publicznych odpowiednio do przypadających im zadań. Niezapewnienie stosownych środków sprawia, że realizacja ustawowych zadań jest utrudniona, w szczególności w kontekście terminowego załatwiania spraw, co ma bezpośredni wpływ na sytuację przedsiębiorców ubiegających się o udzielenie zezwolenia lub pozwolenia wymaganego do prowadzenia określonej działalności. Wobec ww. okoliczności niezbędne jest zagwarantowanie środków koniecznych do wykonywania powierzonych zadań.

Uzasadnienie do uchwały Nr XXXIII/605/21

Sejmiku Województwa Wielkopolskiego

z dnia 19 lipca 2021 r.

Podczas posiedzenia Komisji Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej Sejmiku Województwa Wielkopolskiego, w dniu 15 czerwca 2021 r., Departament Zarządzania Środowiskiem i Klimatu Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu przedstawił informację dotyczącą realizacji zadań w zakresie gospodarki odpadami. Z inicjatywy Pani Radnej Zofii Szalczyk uznano za konieczne przyjąć stanowisko Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w przedmiocie realizacji ww. zadań, celem zwrócenia uwagi władzom centralnym na permanentne niedofinansowanie wykonywania zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i związane z tym problemy.

Zgodnie z § 16 ust. 2 Statutu Województwa Wielkopolskiego w sprawach, w których Sejmik nie realizuje swoich uprawnień stanowiących może wyrażać opinie, podejmować apele i zajmować stanowiska w formie uchwały.

W świetle powyższego, podjęcie przez Sejmik Województwa Wielkopolskiego niniejszej uchwały jest uzasadnione.