



**MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO**

DSK-IV.7222.42.2021

Poznań, dnia 19 października 2021 r.
za dowodem doręczenia

DECYZJA

Na podstawie art. 376 pkt 2b i art. 378 ust. 2a pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r., poz. 1219 ze zm.), w zw. z art. 10 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r., poz. 1592 ze zm.) oraz art. 162 § 1 pkt 1 i § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.)

ORZEKAM

Stwierdzić z urzędu wygaśnięcie, z upływem dnia 5.03.2020 r., decyzji Wojewody Wielkopolskiego znak: SR.V-2.6600-51/07 z dnia 14.08.2007 r., udzielającej Zakładowi Usług Komunalnych Sp. z o.o., ul. Wyzwolenia 15 w Dopiewie, pozwolenia zintegrowanego na eksploatację kwatery nr II składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w m. Dopiewo, zmienionej decyzjami Marszałka Województwa Wielkopolskiego znak: DSR.VI.7623-61/09 z dnia 18.05.2010 r., znak: DSR.VI.7222.12.2011 z dnia 30.06.2011 r., znak: DSR-VI.7222.84.2012 z dnia 26.07.2012 r., znak: DSR-II-2.7222.23.2012 z dnia 30.10.2012 r., znak: DSR-II-2.7222.39.2014 z dnia 8.12.2014 r. oraz DSR-II-2.7222.88.2014 z dnia 8.01.2015 r. oraz znak: DSR-II-2.7222.20.2018 z dnia 14.06.2018 r. – w części dotyczącej przetwarzania odpadów (punkt V.3.2. pozwolenia zintegrowanego).

UZASADNIENIE

Wojewoda Wielkopolski decyzją znak: SR.V-2.6600-51/07 z dnia 14.08.2007 r., udzielił Zakładowi Usług Komunalnych Sp. z o.o., ul. Wyzwolenia 15 w Dopiewie, pozwolenia zintegrowanego na eksploatację kwatery nr II składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w m. Dopiewo. Ww. decyzja została zmieniona następującymi decyzjami Marszałka Województwa Wielkopolskiego znak: DSR.VI.7623-61/09 z dnia 18.05.2010 r., znak: DSR.VI.7222.12.2011 z dnia 30.06.2011 r., znak: DSR-VI.7222.84.2012 z dnia 26.07.2012 r., znak: DSR-II-2.7222.23.2012 z dnia 30.10.2012 r., znak: DSR-II-2.7222.39.2014 z dnia 8.12.2014 r. oraz DSR-II-2.7222.88.2014 z dnia 8.01.2015 r. oraz znak: DSR-II-2.7222.20.2018 z dnia 14.06.2018 r.

Stosownie do zapisów art. 10 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw, Prowadzący instalację, który posiada pozwolenie zintegrowane uwzględniające zbieranie odpadów lub przetwarzanie odpadów, był obowiązany, w terminie do dnia 5 marca 2020 r., złożyć wnioski o zmianę tego pozwolenia, wskazując we wniosku (przepis art. 14 ust. 1-7 stosuje się odpowiednio):
1) maksymalną masę poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalną łączną masę wszystkich rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane w tym samym czasie oraz które mogą być magazynowane w okresie roku;

- 2) największą masę odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części lub innym miejscu magazynowania odpadów, wynikającą z wymiarów instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów;
 - 3) całkowitą pojemność (wyrażoną w Mg) instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów;
 - 4) proponowaną formę i wysokość zabezpieczenia roszczeń, o którym mowa w art. 48a ustawy o odpadach.
- Do wniosku, zgodnie z art. 14 ust. 2 wyżej cytowanej ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw, posiadacz odpadów dołączyć powinien stosowne załączniki.

Zgodnie zaś z dyspozycją, określoną w art. 10 powyższej ustawy w przypadku, gdy Prowadzący instalację nie dopełnił tego obowiązku, pozwolenie to wygasa w zakresie gospodarowania odpadami.

Prowadzący instalację, tj. Zakład Usług Komunalnych Sp. z o.o., ul. Wyzwolenia 15, 62-070 Dopiewo, nie złożył wniosku o zmianę decyzji Wojewody Wielkopolskiego znak: SR.V-2.6600-51/07 z dnia 14.08.2007 r., udzielającej, pozwolenia zintegrowanego na eksploatację kwatery nr II składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w m. Dopiewo, zmienionej decyzjami Marszałka Województwa Wielkopolskiego znak: DSR.VI.7623-61/09 z dnia 18.05.2010 r., znak: DSR.VI.7222.12.2011 z dnia 30.06.2011 r., znak: DSR-VI.7222.84.2012 z dnia 26.07.2012 r., znak: DSR-II-2.7222.23.2012 z dnia 30.10.2012 r., znak: DSR-II-2.7222.39.2014 z dnia 8.12.2014 r. oraz DSR-II-2.7222.88.2014 z dnia 8.01.2015 r. oraz znak: DSR-II-2.7222.20.2018 z dnia 14.06.2018 r. Tym samym Zarządzający składowiskiem nie dopełnił ustawowego obowiązku dostosowania posiadanego pozwolenia zintegrowanego do obowiązujących przepisów prawa.

Wobec ww. okoliczności, na podstawie art. 61 § 4 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, tutejszy Organ – pismem znak: DSK-IV.7222.42.2021 z dnia 28.07.2021 r. – zawiadomił Stronę o wszczęciu z urzędu postępowania w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia przywołanej decyzji Wojewody Wielkopolskiego znak: SR.V-2.6600-51/07 z dnia 14.08.2007 r. (ze zm.).

Właściwość rzeczowa Marszałka Województwa Wielkopolskiego wynika z art. 378 ust. 2a pkt 2 ustawy Prawo ochrony środowiska, art. 60 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r., poz. 247 ze zm.) oraz § 2 ust. 1 pkt 47 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839).

Wypełniając obowiązek określony w art. 10 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, pismem znak: DSK-IV.7222.42.2021 z dnia 8.09.2021 r., Marszałek Województwa Wielkopolskiego poinformował Stronę o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów. Strona nie skorzystała z możliwości przedstawienia swego stanowiska przed wydaniem rozstrzygnięcia w przedmiotowej sprawie.

W kontekście przywołanej regulacji art. 10 ustawy nowelizującej wymaga podkreślenia, że ustawodawca określił wyłącznie skutek niezłożenia wniosku dostosowawczego, jakim jest wygaśnięcie pozwolenia zintegrowanego uwzględniającego zezwolenie na zbieranie lub przetwarzanie odpadów. Natomiast zarówno ustawa nowelizująca, jak i ustawa o odpadach, nie zawierają przepisów nakazujących właściwemu organowi stwierdzić wygaśnięcie zezwolenia, w drodze decyzji.

Z tego względu w omawianym zakresie należy posiłkować się regulacjami o charakterze ogólnym, zawartymi w Kodeksie postępowania administracyjnego.

Zgodnie z art. 162 § 1 pkt 1 Kodeksu postępowania administracyjnego – organ administracji publicznej, który wydał decyzję w pierwszej instancji, stwierdza jej wygaśnięcie, jeżeli decyzja stała się bezprzedmiotowa, a stwierdzenie wygaśnięcia takiej decyzji nakazuje przepis prawa albo gdy leży to w interesie społecznym lub w interesie strony.

Powyższe następuje w drodze decyzji (art. 162 § 3 Kodeksu). Decyzja stwierdzająca wygaśnięcie ma charakter deklaratoryjny i wywołuje skutki prawne wstecz, albowiem potwierdza ona wystąpienie skutku materialnoprawnego.

Pojęcie bezprzedmiotowości decyzji podlegało wielokrotnie wykładni sądów administracyjnych. W uzasadnieniu wyroku z dnia 30 stycznia 2008 r. sygn. akt: I OSK 4/07 Naczelny Sąd Administracyjny stwierdził m.in., że cyt.: „(...) *bezprzedmiotowość zachodzi wówczas, gdy nierealne okaże się osiągnięcie celu, ze względu na który decyzja została wydana (...)*”.

Bezprzedmiotowość wiąże się zatem z trwałą i nieusuwalną przeszkodą, która uniemożliwia dalsze wykonywanie uprawnień wynikających z decyzji administracyjnej.

Odnosząc powyższe do stanu faktycznego rozpatrywanej sprawy należy stwierdzić, iż pozwolenie zintegrowane na eksploatację kwatery nr II składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w m. Dopiewo, udzielone mocą wyżej cytowanej decyzji, wygasło w części gospodarowania odpadami z upływem dnia 5.03.2020 r., zatem decyzja ta w tej części stała się bezprzedmiotowa.

Stwierdzenie wygaśnięcia ww. decyzji leży w interesie społecznym wyrażającym się w konieczności wycofania z obrotu prawnego aktu administracyjnego, którego wykonywanie jest niemożliwe.

Niezależnie od powyższego, Zarządzający składowiskiem w możliwie najkrótszym terminie, powinien wystąpić do Marszałka Województwa Wielkopolskiego z wnioskiem o wyrażenie zgody na zamknięcie przedmiotowego składowiska.

Mając powyższe na uwadze, Marszałek Województwa Wielkopolskiego orzeka jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji Stronie przysługuje prawo wniesienia odwołania do Ministra Klimatu i Środowiska, za pośrednictwem Marszałka Województwa Wielkopolskiego, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie z art. 127a Kodeksu postępowania administracyjnego – w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Marszałka Województwa Wielkopolskiego. Z dniem doręczenia tutemu Organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania, niniejsza decyzja stanie się ostateczna i prawomocna.

Decyzja będzie podlegać wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli w tym czasie Strona zrzeknie się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego).

Za wydanie niniejszej decyzji, na podstawie przepisów ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r., poz. 1546 ze zm.) nie pobiera się opłaty skarbowej.

z up. MARSZAŁKA WOJEWÓDZTWA
Agnieszka Lewicka
Zastępca Dyrektora Departamentu
Zarządzania Środowiskiem i Klimatu

Otrzymują:

1. Zakład Usług Komunalnych sp. z o.o.
ul. Wyzwolenia 15, 62-070 Dopiewo
2. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Poznaniu (SIGW)
ul. Chlebowa 4/8, 61-003 Poznań
3. Minister Klimatu i Środowiska (na adres e-mail: pozwolenia.zintegrowane@klimat.gov.pl)
4. Wielkopolski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska
ul. Czarna Rola 4, 61-625 Poznań
5. Wójt Gminy Dopiewo (kopia decyzji)
ul. Leśna 1 C, 62-070 Dopiewo
6. Departament Korzystania i Informacji o Środowisku (wersja elektroniczna PDF)
7. Aa x 2