



**MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO**

DSK-IV.7222.43.2021

Poznań, dnia 19 października 2021 r.
za dowodem doręczenia

DECYZJA

Na podstawie art. 376 pkt 2b i art. 378 ust. 2a pkt 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r., poz. 1219 ze zm.), w zw. z art. 10 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r., poz. 1592 ze zm.) oraz art. 162 § 1 pkt 1 i § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.)

ORZEKAM

Stwierdzić z urzędu wygaśnięcie, z upływem dnia 5.03.2020 r., decyzji Wojewody Wielkopolskiego znak: SR.Pi-1.6600-9/06 z dnia 28.09.2007 r., udzielającej przedsiębiorstwu Philips Lighting Poland S.A., ul. Kossaka 150, 64-920 Piła (obecnie Signify Poland sp. z o.o.), pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie instalacji stanowiącej zespół urządzeń do wytopu szkła i produkcji komponentów szklanych – Huty Szkła, zlokalizowanej w Pile przy ul. Kossaka 150 w obiektach nr 49 i 50 położonych na działkach nr 52/2, 57/1, 51/3 i 46/5, sprostowanej postanowieniem Wojewody Wielkopolskiego znak: SR.VII-10.6600-120/07 z dnia 12.11.2007 r., zmienionej decyzjami Marszałka Województwa Wielkopolskiego znak: DSR.VI.7623-42/08 z dnia 9.02.2009 r., znak: DSR.VI.7623 121/09 z dnia 4.05.2010 r., znak: DSR.VI.7222.144.2011 z dnia 5.04.2012 r., znak: DSR II-1.7222.157.2014 z dnia 18.12.2014 r., znak: DSR-II-2.7222.52.2015 z dnia 3.08.2015 r., znak: DSR-II-1.7222.35.2015 z dnia 9.09.2015 r., znak: DSR-II-1.7222.143.2016 z dnia 18.09.2017 r., znak: DSR-II-1.7222.60.2017 z dnia 6.02.2018 r., DSR-II-1.7222.141.2019 z dnia 23.09.2020 r. oraz znak: DSK-III.7222.118.2021 z dnia 22.09.2021 r. – w zakresie przetwarzania odpadów (punkt V.3.2. decyzji).

UZASADNIENIE

Wojewoda Wielkopolski, decyzją znak: SR.Pi-1.6600-9/06 z dnia 28.09.2007 r., udzielił przedsiębiorstwu Philips Lighting Poland S.A., ul. Kossaka 150, 64-920 Piła (obecnie Signify Poland sp. z o.o.), pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie instalacji stanowiącej zespół urządzeń do wytopu szkła i produkcji komponentów szklanych – Huty Szkła, zlokalizowanej w Pile przy ul. Kossaka 150 w obiektach nr 49 i 50 położonych na działkach nr 52/2, 57/1, 51/3 i 46/5, sprostowaną postanowieniem Wojewody Wielkopolskiego znak: SR.VII-10.6600-120/07 z dnia 12.11.2007 r., zmienioną decyzjami Marszałka Województwa Wielkopolskiego znak: DSR.VI.7623-42/08 z dnia 9.02.2009 r., znak: DSR.VI.7623 121/09 z dnia 4.05.2010 r., znak: DSR.VI.7222.144.2011 z dnia 5.04.2012 r., znak: DSR II-1.7222.157.2014 z dnia 18.12.2014 r., znak: DSR-II-2.7222.52.2015 z dnia 3.08.2015 r., znak: DSR-II-1.7222.35.2015 z dnia 9.09.2015 r., znak: DSR-II-1.7222.143.2016 z dnia 18.09.2017 r., znak: DSR-II-1.7222.60.2017 z dnia 6.02.2018 r., DSR-II-1.7222.141.2019 z dnia 23.09.2020 r. oraz znak: DSK-III.7222.118.2021 z dnia 22.09.2021 r.

W ww. decyzji uwzględniono przetwarzanie odpadów szkła (10 11 12, 19 12 05), w procesie odzysku odpadów R5.

Stosownie do zapisów art. 10 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw, Prowadzący instalację, który posiada pozwolenie zintegrowane uwzględniające zbieranie odpadów lub przetwarzanie odpadów, był obowiązany, w terminie do dnia 5 marca 2020 r., złożyć wniosek o zmianę posiadanej decyzji, wskazując we wniosku (przepis art. 14 ust. 1-7. stosuje się odpowiednio):

- 1) maksymalną masę poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalną łączną masę wszystkich rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane w tym samym czasie oraz które mogą być magazynowane w okresie roku;
- 2) największą masę odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części lub innym miejscu magazynowania odpadów, wynikającą z wymiarów instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów;
- 3) całkowitą pojemność (wyrażoną w Mg) instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów;
- 4) proponowaną formę i wysokość zabezpieczenia roszczeń, o którym mowa w art. 48a ustawy zmienianej w art. 1.

Do wniosku, zgodnie z art. 14 ust. 2 wyżej cytowanej ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw, posiadacz odpadów dołączyć powinien stosowne załączniki, w tym m.in. operat przeciwpożarowy.

Zgodnie zaś z dyspozycją, określoną w art. 10, w przypadku, gdy Prowadzący instalację nie dopełnił tego obowiązku, pozwolenie to wygasa w zakresie gospodarowania odpadami.

Prowadzący instalację, tj. Signify Poland sp. z o.o., ul. Kossaka 150, 64-920 Piła, nie złożył wniosku o zmianę ww. decyzji z zakresie dostosowania gospodarki odpadami (odzysk odpadów). Tym samym Spółka nie dopełniła ustawowego obowiązku dostosowania posiadanego pozwolenia zintegrowanego do obowiązujących przepisów prawa. Co prawda w dniu 18.11.2019 r. Spółka przedłożyła wniosek o zmianę pozwolenia zintegrowanego, również w zakresie wykreślenia punktu V.3.2. decyzji określającego warunki zezwolenia na odzysk odpadów szkła, w związku z rezygnacją z prowadzenia procesu odzysku. Nie mniej jednak nie przedłożyła wniosku o jego dostosowanie, co w myśl art. 10 ustawy nowelizującej skutkowało wygaśnięciem pozwolenia zintegrowanego z dniem 5.03.2020 r., w zakresie wymagań dotyczących przetwarzania (odzysku) odpadów. Wobec wycofania z obrotu prawnego tej części pozwolenia wniosek o wykreślenie ww. zapisów stał się bezprzedmiotowy. Zatem mając na uwadze dyspozycję art. 105 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, w pkt II sentencji decyzji Marszałka Województwa Wielkopolskiego znak: DSR-II-1.7222.141.2019 z dnia 23.09.2020 r. tutejszy Organ orzekł o umorzeniu postępowania w przedmiotowym zakresie.

Wobec ww. okoliczności, na podstawie art. 61 § 4 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, tutejszy Organ – pismem znak: DSK-IV.7222.43.2021 z dnia 28.07.2021 r. – zawiadomił Stronę o wszczęciu z urzędu postępowania w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia przywołanej decyzji Wojewody Wielkopolskiego znak: SR.V-2.6600-51/07 z dnia 14.08.2007 r. (ze zm.). w dniu 16.08.2021 r. wpłynęło pismo Prowadzącego instalację informujące o tym, iż celem dostosowania posiadanej decyzji do wymagań znowelizowanej ustawy o odpadach złożono ww. wniosek o wykreślenie punktu V.3.2. Uznano, iż powyższe powyższe nie stanowi przesłanki do tego, by zaniechać wydania niniejszej decyzji.

Właściwość rzeczowa Marszałka Województwa Wielkopolskiego wynika z art. 378 ust. 2a pkt 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, art. 60 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r., poz. 247 ze zm.) oraz § 2 ust. 1 pkt 41 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839).

Wypełniając obowiązek określony w art. 10 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, pismem znak: DSK-IV.7222.43.2021 z dnia 8.09.2021 r., Marszałek Województwa Wielkopolskiego poinformował Stronę o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów. Strona nie skorzystała z możliwości przedstawienia swego stanowiska przed wydaniem rozstrzygnięcia w przedmiotowej sprawie.

W kontekście przywołanej regulacji art. 10 ustawy nowelizującej wymaga podkreślenia, że ustawodawca określił wyłącznie skutek niezłożenia wniosku dostosowawczego, jakim jest wygaśnięcie pozwolenia zintegrowanego uwzględniającego zezwolenie na zbieranie lub przetwarzanie odpadów. Natomiast zarówno ustawa nowelizująca, jak i ustawa o odpadach, nie zawierają przepisów nakazujących właściwemu organowi stwierdzić wygaśnięcie zezwolenia, w drodze decyzji.

Z tego względu w omawianym zakresie należy posilkować się regulacjami o charakterze ogólnym, zawartymi w Kodeksie postępowania administracyjnego.

Zgodnie z art. 162 § 1 pkt 1 Kodeksu postępowania administracyjnego – organ administracji publicznej, który wydał decyzję w pierwszej instancji, stwierdza jej wygaśnięcie, jeżeli decyzja stała się bezprzedmiotowa, a stwierdzenie wygaśnięcia takiej decyzji nakazuje przepis prawa albo gdy leży to w interesie społecznym lub w interesie strony.

Powyższe następuje w drodze decyzji (art. 162 § 3 Kodeksu). Decyzja stwierdzająca wygaśnięcie ma charakter deklaratoryjny i wywołuje skutki prawne wstecz, albowiem potwierdza ona wystąpienie skutku materialnoprawnego.

Pojęcie bezprzedmiotowości decyzji podlegało wielokrotnie wykładni sądów administracyjnych. W uzasadnieniu wyroku z dnia 30 stycznia 2008 r. sygn. akt: I OSK 4/07 Naczelny Sąd Administracyjny stwierdził m.in., że cyt.: „(...) *bezprzedmiotowość zachodzi wówczas, gdy nierealne okaże się osiągnięcie celu, ze względu na który decyzja została wydana (...)*”.

Bezprzedmiotowość wiąże się zatem z trwałą i nieusuwalną przeszkodą, która uniemożliwia dalsze wykonywanie uprawnień wynikających z decyzji administracyjnej.

Odnosząc powyższe do stanu faktycznego rozpatrywanej sprawy należy stwierdzić, iż pozwolenie zintegrowane na prowadzenie instalacji stanowiącej zespół urządzeń do wytopu szkła i produkcji komponentów szklanych – Huty Szkła, zlokalizowanej w Pile przy ul. Kossaka 150 w obiektach nr 49 i 50 położonych na działkach nr 52/2, 57/1, 51/3 i 46/5, wygasło z upływem dnia 5.03.2020 r., w części odzysku odpadów (W zakresie gospodarki odpadami) zatem decyzja ta stała się bezprzedmiotowa również w części odzysku.

Stwierdzenie wygaśnięcia ww. decyzji leży w interesie społecznym wyrażającym się w konieczności wycofania z obrotu prawnego aktu administracyjnego, którego wykonywanie jest niemożliwe.

Mając powyższe na uwadze, Marszałek Województwa Wielkopolskiego orzeka jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji Stronie przysługuje prawo wniesienia odwołania do Ministra Klimatu i Środowiska, za pośrednictwem Marszałka Województwa Wielkopolskiego, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie z art. 127a Kodeksu postępowania administracyjnego – w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Marszałka Województwa Wielkopolskiego. Z dniem doręczenia tutejszemu Organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania, niniejsza decyzja stanie się ostateczna i prawomocna.

Decyzja będzie podlegać wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli w tym czasie Strona zrzeknie się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego).

Za wydanie niniejszej decyzji, na podstawie przepisów ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r., poz. 1546 ze zm.) nie pobiera się opłaty skarbowej.

z up. MARSZAŁKA WOJEWÓDZTWA
Agnieszka Lewicka
Zastępca Dyrektora Departamentu
Zarządzania Środowiskiem i Klimatu

Otrzymują:

1. Signify Poland sp. z o.o.
ul. Kossaka 150, 64-920 Piła
2. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Poznaniu (SIGW)
ul. Chlebowa 4/8, 61-003 Poznań
3. Minister Klimatu i Środowiska (na adres e-mail: pozwolenia.zintegrowane@klimat.gov.pl)
4. Wielkopolski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska
ul. Czarna Rola 4, 61-625 Poznań
5. Prezydent Miasta Piły (kopia decyzji)
Plac Staszica 10, 64-920 Piła
6. Departament Korzystania i Informacji o Środowisku (wersja elektroniczna PDF)
7. Aa x 2