

Uchwała Nr 4259/2021
Zarządu Województwa Wielkopolskiego
z dnia 28 października 2021 r.

w sprawie wydania opinii dotyczącej spójności projektu Strategii Rozwoju Gminy Wapno na lata 2021-2030 ze Strategią rozwoju województwa wielkopolskiego do 2030 roku

Na podstawie art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1668 ze zm.), w związku z art. 10f. ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) Zarząd Województwa Wielkopolskiego uchwala, co następuje:

§ 1.

Zarząd Województwa Wielkopolskiego wydaje pozytywną opinię dla Strategii Rozwoju Gminy Wapno na lata 2021-2030, stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie Uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Polityki Regionalnej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

z up. Marszałka Województwa
Krzysztof Grabowski
Wicemarszałek

Uzasadnienie
do Uchwały Nr 4259/2021
Zarządu Województwa Wielkopolskiego
z dnia 28 października 2021 r.

w sprawie wydania opinii dotyczącej spójności projektu Strategii Rozwoju Gminy Wapno na lata 2021-2030 ze Strategią rozwoju województwa wielkopolskiego do 2030 roku

Zgodnie z treścią art. 10f. ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wójt opracowując projekt strategii rozwoju gminy przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Zgodnie z art. 10f ust. 3 ww. ustawy Zarząd Województwa wydaje opinię w terminie 30 dni od otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. Stosowny wniosek Wójta Gminy Wapno wpłynął do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego 4 października 2021 r., powodując konieczność wydania wyżej wskazanej opinii przez Zarząd Województwa Wielkopolskiego.

Zgodnie z zapisami Strategii rozwoju województwa wielkopolskiego do 2030 roku (dalej jako SRWW 2030), dokumentem precyzującym cele strategiczne w wymiarze przestrzennym jest Plan zagospodarowania przestrzennego województwa wielkopolskiego. Wielkopolska 2020+ (dalej jako PZPWW). Zakres PZPWW określony w art. 39 ust. 3, 4 i 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U.2021. 741 ze zm.) pozwala wydać opinię w przedmiotowej sprawie.

Ocenę spójności przekazanego projektu strategii z SRWW 2030 dopełnia opinia sposobu uwzględniania w nim celów strategicznych w wymiarze społecznym i gospodarczym, o których mowa w art. 11 ust. 1c pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa oraz obszarów strategicznej interwencji (art. 11 ust 1c pkt 6 i 7 wskazanej regulacji).

Zarząd Województwa Wielkopolskiego zwraca uwagę, że wydana opinia nie jest równoznaczna z oceną kwalifikowalności i decyzją dofinansowania projektów, przedsięwzięć lub inwestycji wskazanych w przekazanym projekcie strategii.

Marszałek Województwa
Marek Woźniak

Załącznik do Uchwały Nr 4259/2021 Zarządu Województwa Wielkopolskiego
z dnia 28 października 2021 r.

**Opinia Zarządu Województwa Wielkopolskiego
w zakresie spójności projektu Strategii Rozwoju Gminy Wapno na lata 2021-2030
ze Strategią rozwoju województwa wielkopolskiego do 2030 roku oraz dotycząca
sposobu uwzględniania w nim ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania
i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonej w Planie
zagospodarowania przestrzennego województwa wielkopolskiego.
Wielkopolska 2020+**

W nawiązaniu do wniosku Wójta Gminy Wapno, w sprawie wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględniania ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonej w Planie zagospodarowania przestrzennego województwa wielkopolskiego, Zarząd Województwa Wielkopolskiego informuje, że ustalenia **Planu zagospodarowania przestrzennego województwa wielkopolskiego. Wielkopolska 2020+** dla projektu Strategii Rozwoju Gminy Wapno na lata 2021-2030, w wersji przekazanej 04.10.2021 r., są następujące:

1. w zakresie kształtowania spójnej sieci osadniczej:
 - a. wieś Wapno – ośrodek gminny,
 - b. strefa niskiej intensywności procesów osadniczych,
2. w zakresie ochrony walorów przyrodniczych:
 - a. nie dotyczy,
3. w zakresie kształtowania i racjonalnego gospodarowania zasobami środowiska przyrodniczego:
 - a. lasy,
 - b. obszary ważne dla ptaków w okresie gniazdowania oraz migracji,
 - c. obszary o niskich zasobach wód powierzchniowych,
 - d. wody płynące i stojące,
 - e. ekosystemy zależne od wód (mokradła),
 - f. strefy wododziałowe,
 - g. geostanowisko,
 - h. obszary o najwyższej wartości dla produkcji rolniczej (kompleksy rolniczej przydatności gruntów ornych 1-5 i 8),
 - i. pozostałe obszary produkcji rolniczej (kompleksy rolniczej przydatności gruntów ornych 6, 7, 9),
 - j. łąki,
 - k. złoża kopalin chemicznych – sole kamienne (Wapno),
 - l. złoża kopalin skalnych – gipsy i anhydryty (Wapno),
4. w zakresie ochrony potencjału kulturowego i krajobrazu oraz rozwoju konkurencyjnych form turystyki i rekreacji:
 - a. dobra kultury materialnej i niematerialnej:
 - historyczne układy przestrzenne (układ urbanistyczny nieujęty w rejestrze zabytków),
 - obiekty zabytkowe o wyjątkowych wartościach artystycznych i historycznych (obiekt rezydencjonalny),
 - obszary o zachowanych wartościach kultury ludowej,
5. w zakresie zrównoważonego rozwoju rolnictwa:
 - a. strefa umiarkowanego rozwoju działalności rolniczej,
6. w zakresie poprawy dostępności komunikacyjnej województwa:
 - a. międzyregionalna linia kolejowa nr 281 – docelowa prędkość 120 km/h,
7. w zakresie rozwoju efektywnej i innowacyjnej infrastruktury technicznej:

- a. I Region Gospodarowania Odpadami Komunalnymi,
 - b. sieć szerokopasmowa (sieć światłowodowa i węzły dystrybucyjne),
8. w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa publicznego i przeciwdziałania zagrożeniom:
- a. tereny zagrożone ruchami masowymi ziemi,
 - b. obszary wymagające ograniczania negatywnego wpływu produkcji zwierzęcej na środowisko – intensywny chów lub hodowla bydła i trzody chlewnej.

Po zapoznaniu się z treścią projektu Strategii Rozwoju Gminy Wapno na lata 2021-2030, opiniuje się projekt pozytywnie w zakresie zadań i programów określonych w art. 39 ust. 3, 4 i 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 r., o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 741 ze zm.), ujętych w Planie zagospodarowania przestrzennego województwa wielkopolskiego wraz z Planem zagospodarowania przestrzennego miejskiego obszaru funkcjonalnego Poznania, zatwierdzonym Uchwałą nr V/70/19 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 25 marca 2019 r. (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2019 r. poz. 4021).

Ponadto, w zakresie spójności przedmiotowego projektu strategii rozwoju w wersji przekazanej 04.10.2021 r., z celami strategicznymi w wymiarze społecznym i gospodarczym oraz obszarami strategicznej interwencji wskazanymi w Strategii rozwoju województwa wielkopolskiego do 2030 roku, przyjętej Uchwałą nr XVI/287/20 przez Sejmik Województwa Wielkopolskiego 27 stycznia 2020 r., Zarząd Województwa Wielkopolskiego zwraca uwagę na następujące kwestie:

1. W dokumencie sformułowano błędną nazwę dokumentu programowego oraz niepoprawnie wskazano, że regionalny program operacyjny jest strategią. Należy wskazać, że programy – dokumenty o charakterze operacyjno-wdrożeniowym – precyzują działania, w tym zadania inwestycyjne wynikające z dokumentów wyższego rzędu lub aktów prawa regulujących dany obszar społeczno-gospodarczy, podejmowane w określonym przez Strategię horyzoncie czasowym. Regionalnym programem operacyjnym województwa wielkopolskiego na lata 2014-2020 realizującym unijną strategię na rzecz inteligentnego, zrównoważonego wzrostu sprzyjającego włączeniu społecznemu oraz osiągnięcia spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej jest *Wielkopolski Regionalny Program Operacyjny na lata 2014-2020 (WRPO 2014+)*. Wskazane w dokumencie obszary interwencji są realizowane w ramach Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014-2020 i nie mają one zastosowania dla perspektywy finansowej 2021-2027. Projektem regionalnego programu operacyjnego planowanym do wdrożenia przez Samorząd Województwa Wielkopolskiego w perspektywie finansowej 2021-2027 jest program *Fundusze Europejskie dla Wielkopolski na lata 2021-2027. Umowa Partnerstwa oraz umowa partnerska* nie są pojęciami tożsamymi. Umowa Partnerstwa jest podstawowym dokumentem określającym współpracę Unii Europejskiej z Polską w zakresie wykorzystania Funduszy Europejskich, która wraz z programami operacyjnymi stanowi podstawę do realizacji danej perspektywy finansowej w Polsce. Również dla okresu finansowania polityki spójności UE na lata 2021-2027 opracowany został projekt Umowy Partnerstwa. Jest on dostępny na stronie internetowej Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej. Ponadto należy używać prawidłowej nazwy - *Strategia rozwoju województwa wielkopolskiego do 2030 roku*.
2. W przypadku celów operacyjnych: 1.1 *Rozwój i kształtowanie nowych obszarów inwestycyjnych w przestrzeni gminy*, 1.2 *Rozwój i promocja lokalnej przedsiębiorczości, handlu i usług* oraz 1.3 *Rozwój obszarów wiejskich, rolnictwa i branż pośrednich* (Cel strategiczny 1. Konkurencyjna i innowacyjna gospodarka lokalna, wykorzystująca uwarunkowania, tradycje i specjalizacje lokalne oraz

- przedsiębiorczość mieszkańców) błędnie zidentyfikowano spójność z celami operacyjnymi: 1.2 *Wzrost aktywności zawodowej i utrzymanie wysokiej jakości zatrudnienia* i 1.3 *Wzrost i poprawa wykorzystania kapitału ludzkiego na rynku pracy* (Cel Strategiczny 1. Wzrost Gospodarczy Wielkopolski Bazujący na Wiedzy Swoich Mieszkańców) oraz 2.1 *Rozwój Wielkopolski świadomy demograficznie* (Cel strategiczny 2. Rozwój Społeczny Wielkopolski Oparty Na Zasobach Materialnych i Niematerialnych Regionu) SRWW 2030. Ponadto cel operacyjny 1.2 *Rozwój i promocja lokalnej przedsiębiorczości, handlu i usług* powinien wykazywać spójność z celem operacyjnym 1.1 *Zwiększenie innowacyjności i konkurencyjności gospodarki regionu*, natomiast cel operacyjny 1.3 *Rozwój obszarów wiejskich, rolnictwa i branż powiązanych* nie powinien identyfikować spójności z celem operacyjnym 3.3 *Zwiększenie bezpieczeństwa i efektywności energetycznej* (Cel Strategiczny 3. Rozwój Infrastruktury z Poszanowaniem Środowiska Przyrodniczego Wielkopolski) SRWW 2030.
3. Niepoprawnie wykazano spójność celu operacyjnego 2.1 *Ochrona dziedzictwa historycznego oraz Wzmocnienie roli kultury w procesach rozwoju społecznego i gospodarczego gminy i jej mieszkańców* (Cel strategiczny 2 Atrakcyjna i rozwijająca oferta wykorzystywania wolnego czasu, bazująca na historii i dziedzictwie kulturowym oraz walorach przyrodniczo-krajobrazowych gminy) z celem operacyjnym 2.1 *Rozwój Wielkopolski świadomy demograficznie* (Cel strategiczny 2. Rozwój Społeczny Wielkopolski Oparty Na Zasobach Materialnych i Niematerialnych Regionu) SRWW 2030.
 4. W przypadku celu operacyjnego 2.2 *Rozwój infrastruktury oraz kreowanie spójnej oferty w zakresie sportu, rekreacji i wypoczynku, wzmacniających atrakcyjność osadniczą i turystyczną gminy* (Cel strategiczny 2 Atrakcyjna i rozwijająca oferta wykorzystywania wolnego czasu, bazująca na historii i dziedzictwie kulturowym oraz walorach przyrodniczo-krajobrazowych gminy) niepoprawnie zidentyfikowano spójność z celami operacyjnymi 2.1 *Rozwój Wielkopolski świadomy demograficznie* oraz 2.2 *Przeciwdziałanie marginalizacji i wykluczeniom* (Cel strategiczny 2. Rozwój Społeczny Wielkopolski Oparty Na Zasobach Materialnych i Niematerialnych Regionu) SRWW 2030.
 5. Cel operacyjny 3.1 *Zapewnienie powszechnego dostępu do systemu infrastruktury technicznej, wykorzystujących technologie adekwatne do warunków osadniczych i przyrodniczych* (Cel strategiczny 3 Komfort i bezpieczeństwo mieszkańców w wymiarze środowiskowym, przestrzennym i komunikacyjnym) powinien wykazywać spójność wyłącznie z celem operacyjnym 3.2 *Poprawa stanu oraz ochrona środowiska przyrodniczego Wielkopolski* (Cel Strategiczny 3. Rozwój Infrastruktury z Poszanowaniem Środowiska Przyrodniczego Wielkopolski) SRWW 2030.
 6. Ponadto cel operacyjny 3.3 *Ochrona i kształtowanie krajobrazu oraz funkcjonalne zarządzanie przestrzenią* (Cel strategiczny 3 Komfort i bezpieczeństwo mieszkańców w wymiarze środowiskowym, przestrzennym i komunikacyjnym) nie powinien identyfikować spójności z celami operacyjnymi 3.2 *Poprawa stanu oraz ochrona środowiska przyrodniczego Wielkopolski* oraz 3.3 *Zwiększenie bezpieczeństwa i efektywności energetycznej* (Cel Strategiczny 3. Rozwój Infrastruktury z Poszanowaniem Środowiska Przyrodniczego Wielkopolski), lecz powinien wykazywać spójność wyłącznie z celem operacyjnym 4.2 *Wzmocnienie mechanizmów koordynacji i rozwoju* (Cel strategiczny 4. Wzrost Skuteczności Wielkopolskich Instytucji i Sprawności Zarządzania Regionem) SRWW 2030.
 7. Również cel operacyjny 3.4 *Zwiększenie dostępności komunikacyjnej oraz mobilności mieszkańców* (Cel strategiczny 3 Komfort i bezpieczeństwo mieszkańców w wymiarze środowiskowym, przestrzennym i komunikacyjnym) nie powinien identyfikować

spójności z celem operacyjnym 1.3 *Wzrost i poprawa wykorzystania kapitału ludzkiego na rynku pracy* (Cel Strategiczny 1. Wzrost Gospodarczy Wielkopolski Bazujący na Wiedzy Swoich Mieszkańców) SRWW 2030.

8. Błędnie wykazano spójność celu operacyjnego 3.5 *Wsparcie systemu zarządzania bezpieczeństwem publicznym* (Cel strategiczny 3 Komfort i bezpieczeństwo mieszkańców w wymiarze środowiskowym, przestrzennym i komunikacyjnym) z celami operacyjnymi 2.1 *Rozwój Wielkopolski świadomy demograficznie* oraz 2.2 *Przeciwdziałanie marginalizacji i wykluczeniom* (Cel strategiczny 2. Rozwój Społeczny Wielkopolski Oparty Na Zasobach Materialnych i Niematerialnych Regionu). Należy identyfikować spójność tego celu z celami operacyjnymi: 2.3 *Rozwój kapitału społecznego i kulturowego regionu* (Cel strategiczny 2. Rozwój Społeczny Wielkopolski Oparty Na Zasobach Materialnych i Niematerialnych Regionu), 3.1 *Poprawa dostępności i spójności komunikacyjnej województwa* (Cel Strategiczny 3. Rozwój Infrastruktury z Poszanowaniem Środowiska Przyrodniczego Wielkopolski) oraz 4.1 *Rozwój zdolności zarządczych i świadczenia usług* (Cel strategiczny 4. Wzrost Skuteczności Wielkopolskich Instytucji i Sprawności Zarządzania Regionem) SRWW 2030.
9. Cel operacyjny 4.1 *Skuteczna i efektywna polityka oświatowa, odpowiadająca na wyzwania XXI wieku* (Cel strategiczny 4 System usług publicznych wysokiej jakości, dostosowany do potrzeb i oczekiwań społecznych, odpowiadający wyzwaniom współczesności, gwarantujący rozwój wspólnoty samorządowej gminy) powinien identyfikować spójność również z celem operacyjnym 2.3 *Rozwój kapitału społecznego i kulturowego regionu* (Cel strategiczny 2. Rozwój Społeczny Wielkopolski Oparty Na Zasobach Materialnych i Niematerialnych Regionu), jednakże nie powinien wykazywać spójności z celem operacyjnym 1.2 *Wzrost aktywności zawodowej i utrzymanie wysokiej jakości zatrudnienia* (Cel Strategiczny 1. Wzrost Gospodarczy Wielkopolski Bazujący na Wiedzy Swoich Mieszkańców) SRWW 2030.
10. Ponadto należy identyfikować spójność celu operacyjnego 4.3 *Strategiczne zarządzanie rozwojem gminy, służące wzrostowi oraz włączeniu społecznemu i gospodarczemu* (Cel strategiczny 4 System usług publicznych wysokiej jakości, dostosowany do potrzeb i oczekiwań społecznych, odpowiadający wyzwaniom współczesności, gwarantujący rozwój wspólnoty samorządowej gminy) wyłącznie z celami operacyjnymi: 2.3 *Rozwój kapitału społecznego i kulturowego regionu* (Cel strategiczny 2. Rozwój Społeczny Wielkopolski Oparty Na Zasobach Materialnych i Niematerialnych Regionu), 4.1 *Rozwój zdolności zarządczych i świadczenia usług* oraz 4.2 *Wzmocnienie mechanizmów koordynacji i rozwoju* (Cel strategiczny 4. Wzrost Skuteczności Wielkopolskich Instytucji i Sprawności Zarządzania Regionem) SRWW 2030.
11. W Strategii rozwoju województwa wielkopolskiego do 2030 roku Gmina Wapno została zidentyfikowana jako jeden z obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją, których delimitacja i identyfikacja została przeprowadzona w Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030, przyjętej Uchwałą nr 102 przez Radę Ministrów 17 września 2019 r. Gmina Wapno jest jedną z 19 gmin zaliczonych do obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją w Wielkopolsce, które znajdują się w głównej mierze przy granicy regionu, a ich nagromadzenie obserwuje się zwłaszcza w jego wschodniej i północnej części. Gmina Wapno nie jest położona na obszarze Poznańskiego Obszaru Metropolitalnego (POM). Niezasadnym jest więc przywoływanie w dokumencie atutów związanych z lokalizacją na obszarze POM.

Podkreśla się, że pozytywna opinia nie oznacza kwalifikowalności i dofinansowania projektów, przedsięwzięć lub inwestycji wskazanych w przedmiotowym projekcie strategii.