

UCHWAŁA NR XLI/793/22
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 25 kwietnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Kominki i Piece oraz Cechu Zduńów Polskich, dotyczących programów ochrony powietrza uchwalonych przez Sejmik Województwa Wielkopolskiego w dniu 13 lipca 2020 r.

Na podstawie art. 9 ust. 2 i art. 15 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) w związku z art. 62 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973 z późn. zm.), Sejmik Województwa Wielkopolskiego uchwala, co następuje:

§ 1.

Postanawia się nie uwzględnąć petycji Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Kominki i Piece oraz Cechu Zduńów Polskich, dotyczących:

- 1) Programu ochrony powietrza dla strefy wielkopolskiej, przyjętego mocą uchwały Nr XXI/391/20 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 13 lipca 2020 r.;
- 2) Programu ochrony powietrza dla strefy Miasto Kalisz, przyjętego mocą uchwały Nr XXI/392/20 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 13 lipca 2020 r.;
- 3) Programu ochrony powietrza dla strefy aglomeracja poznańska, przyjętego mocą uchwały Nr XXI/393/20 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 13 lipca 2020 r.

§ 2.

Uchwałę wraz z uzasadnieniem doręcza się Wnoszącym petycje.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Wielkopolskiego.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca
Sejmiku Województwa Wielkopolskiego

Małgorzata Waszak-Klepka

Uzasadnienie do uchwały Nr XLI/793/22
Sejmiku Województwa Wielkopolskiego
z dnia 25 kwietnia 2022 r.

Ogólnopolskie Stowarzyszenie Kominki i Piece, z siedzibą w Zdunach, Rynek 2, 63-760 Zduny, a także Cech Zdunów Polskich, z siedzibą w Zdunach, Rynek 2, 63-760 Zduny (dalej jako *Wnoszący petycje*), złożyły petycje dotyczące:

1) Programu ochrony powietrza dla strefy wielkopolskiej, przyjętego mocą uchwały Nr XXI/391/20 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 13 lipca 2020 r.;

2) Programu ochrony powietrza dla strefy Miasto Kalisz, przyjętego mocą uchwały Nr XXI/392/20 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 13 lipca 2020 r.;

3) Programu ochrony powietrza dla strefy aglomeracja poznańska, przyjętego mocą uchwały Nr XXI/393/20 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 13 lipca 2020 r.

– wnosząc o usunięcie z nich wszelkich ograniczeń eksploatacji urządzeń spełniających wymogi Ekoprojektu i wykorzystujących jako paliwo stałe odnawialne źródła energii, a także o zniesienie wszelkich zakazów i ograniczeń eksploatacji kominków i pieców na drewno, w szczególności miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń spełniających wymogi Ekoprojektu.

Sejmik Województwa Wielkopolskiego jest właściwy w przedmiotowej sprawie z uwagi na postanowienia art. 91 ust. 3 ustawy Prawo ochrony środowiska, według którego, sejmik województwa, w terminie 15 miesięcy od dnia otrzymania wyników oceny poziomów substancji w powietrzu i klasyfikacji stref, o których mowa w art. 89 ust. 1 te same ustawy, określa, w drodze uchwały, program ochrony powietrza.

W tym miejscu wymaga podkreślenia, że ww. programy ochrony powietrza zostały przyjęte ze względu na dyspozycję art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 13 czerwca 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. poz. 1211 z późn. zm.), który obligował sejmiki województw do uchwalenia programów ochrony powietrza spełniających wymagania znowelizowanej ustawy w terminie do dnia 30 września 2020 r.

Mając na uwadze art. 15 ustawy o petycjach, w związku z art. 62 Kodeksu postępowania administracyjnego, petycje zostały rozpoznane w ramach jednego postępowania. Prawa i obowiązki Wnoszących petycje wynikają bowiem z tego samego stanu faktycznego oraz z tej samej podstawy prawnej, a w sprawie obu petycji właściwy jest ten sam organ administracji publicznej, tj. Sejmik Województwa Wielkopolskiego.

Wyżej przywołane programy ochrony powietrza zostały opracowane ze względu na przekroczenia drobnocząsteczkowych pyłów oraz benzoalfapirenu, które powstają podczas spalania paliw stałych (w tym także drewna). Zgodnie z przeprowadzoną diagnozą za przekroczenia tych substancji odpowiedzialna jest przede wszystkim emisja powierzchniowa czyli tzw. „niska emisja”, pochodząca z sektora usługowo-komunalnego. Programy ochrony powietrza, zgodnie z obowiązującym stanem prawnym, nie poddają analizie i nie uwzględniają emisji dwutlenku węgla. Stąd wspomniany w petycjach zerowy bilans CO₂ w przypadku spalania drewna nie jest brany pod uwagę.

Programy i wskazane w nich działania naprawcze ukierunkowane są na obniżenie przede wszystkim emisji pyłów i benzoalfapirenu. Nie wprowadzają one zakazu wymiany kotłów na kotły biomasowe z wyjątkiem wymiany źródeł ciepła w budynkach użyteczności publicznej albo w zasobach komunalnych, gdzie kotły na biomasę są rekomendowane dopiero w przypadku, gdy występuje brak możliwości podłączenia odbiorców do sieci ciepłowniczej lub gazowej.

Odnosnie do wskazanych w petycjach planowanych działań krótkoterminowych, stanowiących integralną część ww. programów ochrony powietrza, należy podkreślić, że w przypadku wystąpienia przekroczenia poziomów informowania albo poziomów alarmowych, czyli poziomów bezpośrednio zagrażających zdrowiu, a nawet życiu osób wrażliwych, wprowadzają one zakaz palenia w kominkach w sytuacji, w której nie stanowią one jedyne źródła ogrzewania. Jest to działanie jak najbardziej zasadne, gdyż plany działań krótkoterminowych zawierają działania prewencyjne, mające doprowadzić do natychmiastowego obniżenia ponadnormatywnych stężeń pyłów wszelkimi możliwymi sposobami. Jeżeli kominek nie stanowi jedyne źródła ogrzewania domu, czy mieszkania, brak jest przeszkód, aby podczas

dni o tak wysokich stężeniach jakim są wspomniane poziomy informowania i alarmowe, zaniechać ich użytkowania, bez względu na to, czy dane urządzenia spełnia wymagania Ekoprojektu, czy też nie. Warto zauważyć, że w województwie wielkopolskim w ciągu roku występuje niewiele dni o tak wysokich stężeniach, stąd zaniechanie używania kominka we wskazane dni nie powinno stanowić uciążliwości dla ich posiadaczy. Ponadto podczas tak wysokich stężeń zaleca się wszystkim mieszkańcom zrezygnowanie z ogrzewania paliwem stałym (w tym drewnem), jeżeli taka możliwość istnieje. Trudno przyjąć za normę wskazane przez Wnoszących petycje stwierdzenie, jakoby przestrzeganie zakazu używania kominków cyt.: „(...) prowadzi wręcz do pogorszenia jakości powietrza zmuszając mieszkańców do używania starego, dymiącego pieca węglowego będącego głównym źródłem ogrzewania zamiast nowoczesnego, ekologicznego i niskoemisyjnego kominka na drewno (...)”. Kominki bowiem montowane są w większości przypadków w nowych domach, w których podstawowym ogrzewaniem jest np. ogrzewanie gazowe lub olejowe. Nadto, zgodnie z obowiązującymi na terenie województwa wielkopolskiego tzw. uchwałami antysmogowymi, użytkowanie urządzeń niespełniających wymagań w zakresie sprawności cieplnej i emisji zanieczyszczeń określonych dla klasy 3, 4 lub 5, możliwe jest wyłącznie do dnia 31 grudnia 2023 r.

W tym stanie rzeczy, Sejmik Województwa Wielkopolskiego postanowił jak w § 1 niniejszej uchwały.