

UCHWAŁA NR LI/1021/23
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 27 marca 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia wniosku Ogólnopolskiej Izby Gospodarczej Ośrodków Szkolenia Kierowców z/s
w Koszalinie, Polskiej Federacji Stowarzyszeń Szkół Kierowców z/s w Warszawie oraz Polskiej Izby
Gospodarczej Ośrodków Szkolenia Kierowców z/s w Piastowie**

Na podstawie art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tj. Dz.U. z 2022 r., poz. 2094) oraz art. 223 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000 z późn. zm.), Sejmik Województwa Wielkopolskiego uchwala co następuje:

§ 1.

Sejmik Województwa Wielkopolskiego nie uwzględnia wniosku Ogólnopolskiej Izby Gospodarczej Ośrodków Szkolenia Kierowców z/s w Koszalinie, Polskiej Federacji Stowarzyszeń Szkół Kierowców z/s w Warszawie oraz Polskiej Izby Gospodarczej Ośrodków Szkolenia Kierowców z/s w Piastowie dotyczący stanowienia i wysokości opłat za egzaminy państwowe na prawo jazdy na zasadach określonych ustawą z dnia 4 listopada 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz ustawy o kierujących pojazdami.

§ 2.

Wykonanie uchwały w zakresie powiadomienia wnoszącego wniosek powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Wielkopolskiego.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca
Sejmiku Województwa Wielkopolskiego

Małgorzata Waszak-Klepka

Uzasadnienie do uchwały Nr LI/1021/23
Sejmiku Województwa Wielkopolskiego
z dnia 27 marca 2023 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Sejmiku Województwa Wielkopolskiego przystępując do rozpatrzenia wniosku ustaliła następujący stan faktyczny.

W dniu 10 stycznia 2023 roku do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu wpłynął wniosek Ogólnopolskiej Izby Gospodarczej Ośrodków Szkolenia Kierowców z/s w Koszalinie dotyczący stanowienia i wysokości opłat za egzaminy państwowe na prawo jazdy na zasadach określonych ustawą z dnia 4 listopada 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz ustawy o kierujących pojazdami. W dniu 24 stycznia 2023 roku do Przewodniczącej Sejmiku Województwa Wielkopolskiego wpłynął wniosek Polskiej Izby Gospodarczej Ośrodków Szkolenia Kierowców z/s w Piastowie w sprawie wysokości opłat za egzaminy państwowe na prawo jazdy w Wojewódzkich Ośrodkach Ruchu Drogowego na zasadach określonych ustawą z dnia 4 listopada 2022 r. o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz ustawy o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2022 r., poz. 2589). Wniosek ten został przekazany wszystkim Radnym Województwa Wielkopolskiego w tym samym dniu.

Ponadto, w dniu 31 stycznia br. do Kancelarii Sejmiku Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu wpłynął, adresowany do wszystkich Sejmików Województw RP, kolejny wniosek złożony wspólnie przez następujące podmioty: Ogólnopolską Izbę Gospodarczą Ośrodków Szkolenia Kierowców z/s w Koszalinie, Polską Federację Stowarzyszeń Szkół Kierowców z/s w Warszawie oraz Polską Izbę Gospodarczą Ośrodków Szkolenia Kierowców z/s w Piastowie dotyczący stanowienia i wysokości opłat za egzaminy państwowe na prawo jazdy na zasadach określonych ustawą z dnia 4 listopada 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz ustawy o kierujących pojazdami. W dniu 1 lutego br. Przewodnicząca Sejmiku Województwa Wielkopolskiego zwróciła się o ustosunkowanie się do kwestii podnoszonych w ww. piśmie do Zarządu Województwa Wielkopolskiego jako organu wykonawczego Województwa Wielkopolskiego, merytorycznie zajmującego się przedmiotową problematyką. Wniosek z dnia 31 stycznia br. został także przesłany wszystkim Radnym Województwa Wielkopolskiego. W dniu 24 lutego 2023 r. wpłynęła odpowiedź Wicemarszałka Województwa Wielkopolskiego Pana Wojciecha Jankowiaka, w której poinformowano o udzieleniu odpowiedzi przedstawicielom Ośrodków Szkolenia Kierowców, którzy złożyli wspólny wniosek z dnia 31 stycznia br.

W dniu 27 lutego br. Sejmik Województwa Wielkopolskiego podjął uchwałę nr L/984/23 w sprawie wysokości opłat za przeprowadzenie egzaminu państwowego kandydatów na kierowców i kierowców w województwie wielkopolskim, którą Radni Województwa Wielkopolskiego podejmowali mając wiedzę o treści omawianego wniosku. Dyskusja Radnych Województwa Wielkopolskiego poprzedzająca głosowanie w sprawie podjęcia ww. uchwały dotyczyła kwestii odnoszących się do kosztów rzeczowych i osobowych związanych z przeprowadzaniem egzaminów państwowych.

Na skutek skargi wnioskodawców do Wojewody Wielkopolskiego na brak zawiadomienia o sposobie załatwienia wniosku z dnia 31 stycznia br., uznaje się za konieczne merytoryczne rozpatrzenie wniosku przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Sejmiku Województwa Wielkopolskiego oraz podjęcie w tym zakresie odrębnej uchwały przez Sejmik Województwa Wielkopolskiego .

Odnosząc się do rozpatrywanego wniosku z dnia 31 stycznia br. stwierdzić należy, że głównym celem zmian w wysokości opłat za przeprowadzenie egzaminu państwowego na prawo jazdy, które stanowią 90% przychodów ośrodków egzaminowania jest poprawienie złej sytuacji ekonomicznej wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego. Obowiązujące dotychczas niskie stawki opłat za egzamin na prawo jazdy są nieadekwatne do ponoszonych przez ośrodki kosztów. Problem trudnej sytuacji finansowej ośrodków egzaminowania był wielokrotnie poruszany przez Związek Województw RP zarówno w stanowiskach Związku Województw RP, stanowiskach konwentu Marszałków Województw RP, jak również był omawiany na forum Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zmiany wprowadzone ustawą z dnia 4 listopada 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz ustawy o kierujących pojazdami, mają na celu umożliwienie wojewódzkim ośrodkom ruchu

drogowego rozwiązania problemów związanych z bieżącym finansowaniem zadań oraz realizacją postulatów środowiska egzaminatorów dotyczących zmiany poziomu wynagrodzeń (jak ujęte zostało w uzasadnieniu projektu ww. zmiany ustawy).

W wyniku analizy kosztów przeprowadzenia egzaminu państwowego na prawo jazdy kat B za rok 2019, 2021 i 2022 ustalono, że w wielkopolskich wojewódzkich ośrodkach ruchu drogowego koszty jednostkowe egzaminu teoretycznego jak i praktycznego na prawo jazdy kat. B były wyższe od pobieranych opłat.

Zważyć należy że, wojewódzkie ośrodki ruchu drogowego obciążone są permanentnie nakładami na utrzymanie floty samochodowej, pomieszczeń i pracowników obsługi.

Ustawodawca wychodząc naprzeciw oczekiwaniom osób zdających, dopuścił, na wniosek osoby egzaminowanej i na jej koszt, możliwość (a nie obowiązek) przeprowadzenia egzaminu na pojeździe podstawionym przez ośrodek szkolenia kierowców, jednakże ustawa nie przewiduje, że okoliczność korzystania przez zdającego egzamin praktyczny z pojazdu podstawionego przez ośrodek szkolenia kierowców ma wpływ na pomniejszenie opłaty za egzamin praktyczny pobieranej przez wojewódzki ośrodek ruchu drogowego.

Sejmik Województwa Wielkopolskiego uważa za słuszne wyjaśnienie zawarte w odpowiedzi Zarządu Województwa Wielkopolskiego, że w przypadku przeprowadzenia egzaminu pojazdem podstawionym przez ośrodek szkolenia kierowców, wojewódzkie ośrodki ruchu drogowego nie ponoszą tylko kosztów zużytego paliwa, ale mają obowiązek zabezpieczenia pojazdu egzaminacyjnego na wypadek awarii pojazdu ośrodka szkolenia kierowców lub systemu rejestrującego przebieg egzaminu. Przeprowadzenie egzaminu na pojeździe ośrodka szkolenia kierowców generuje wyższe koszty osobowe niż w przypadku użycia do egzaminu pojazdu będącego w dyspozycji wojewódzkiego ośrodka ruchu drogowego. Każdy pojazd podstawiony przez ośrodek szkolenia kierowców wymaga przyjęcia go przez pracownika wojewódzkiego ośrodka ruchu drogowego tj. sprawdzenia stanu technicznego pojazdu, sprawdzenia działania urządzenia rejestrującego przebieg egzaminu, sprawdzenia dokumentacji dopuszczającej pojazd do ruchu i obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej. Wymienione powyżej koszty dodatkowe przekraczają wartość paliwa zużytego podczas egzaminu.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po rozpatrzeniu niniejszego wniosku, na posiedzeniu w dniu 27 marca 2023 r. wydała opinię pozytywną o projekcie uchwały nieuwzględniającym wnioskowi z dnia 31 stycznia 2023 r.

W tym stanie rzeczy postanowiono nie uwzględnić wniosku z dnia 31 stycznia 2023 r.