

UCHWAŁA Nr 6424/2023
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO
z dnia 6 kwietnia 2023 roku

w sprawie rozpatrzenia uwag Fundacji „Marchewkowe Pole” z siedzibą przy ul. Ogrodowej 23, 64-980 Trzcianka, zgłoszonych w toku konsultacji w przedmiocie projektu uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie Parku Krajobrazowego Dolina Noteci

Na podstawie art. 41 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 2094) oraz § 8 ust. 2 uchwały Nr XLIX/751/10 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 5 lipca 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z wojewódzką radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami działającymi w sferze działalności pożytku publicznego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji – Zarząd Województwa Wielkopolskiego uchwala, co następuje.

§ 1.

Postanawia się nie uwzględnąć uwag Fundacji „Marchewkowe Pole” z siedzibą przy ul. Ogrodowej 23, 64-980 Trzcianka, zgłoszonych w toku konsultacji w przedmiocie projektu uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie Parku Krajobrazowego Dolina Noteci.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Korzystania i Informacji o Środowisku.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Marszałek Województwa
Marek Woźniak

UZASADNIENIE DO UCHWAŁY Nr 6424/2023
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO
z dnia 6 kwietnia 2023 roku

w sprawie rozpatrzenia uwag Fundacji „Marchewkowe Pole” z siedzibą przy ul. Ogrodowej 23, 64-980 Trzcianka, zgłoszonych w toku konsultacji w przedmiocie projektu uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie Parku Krajobrazowego Dolina Noteci

Wypełniając obowiązek wynikający z przepisu § 6 uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego Nr XLIX/751/10 z dnia 5 lipca 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z wojewódzką radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami działającymi w sferze działalności pożytku publicznego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji – dnia 15 grudnia 2022 r. Zarząd Województwa Wielkopolskiego podjął uchwałę w sprawie przyjęcia, skierowania do uzgodnień oraz przeprowadzenia konsultacji projektu uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie Parku Krajobrazowego Dolina Noteci. Zgodnie z postanowieniami ww. uchwały, na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu, w dniach 19-27 grudnia 2022 r., zamieszczono zawiadomienie o przystąpieniu do konsultacji oraz o możliwości składania uwag i wniosków do projektu uchwały w sprawie Parku Krajobrazowego Dolina Noteci, który został udostępniony wraz z przedmiotowym zawiadomieniem. We wskazanym wyżej terminie żaden uprawniony podmiot nie zgłosił uwag lub wniosków do przedmiotowego projektu.

Z uwagi na dokonanie zmiany powierzchni projektowanego parku na terenie gmin Wieleń i Ujście, zaistniała konieczność ponownego skierowania do konsultacji przedmiotowego projektu uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego. W związku z powyższym, w dniu 12 stycznia 2023 r. Zarząd Województwa Wielkopolskiego podjął uchwałę nr 6069/2023 w sprawie przyjęcia, skierowania do uzgodnień oraz przeprowadzenia konsultacji projektu uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie Parku Krajobrazowego Dolina Noteci. W wykonaniu tej uchwały, na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu, w dniach 19-27 stycznia 2023 r., zamieszczono zawiadomienie o przystąpieniu do konsultacji oraz o możliwości składania uwag i wniosków do projektu uchwały w sprawie Parku Krajobrazowego Dolina Noteci, który opublikowano wraz z przedmiotowym zawiadomieniem.

Dnia 27 stycznia 2023 r. pocztą elektroniczną na adres e-mail Departamentu Korzystania i Informacji o Środowisku Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu wpłynęło pismo z dnia 27 stycznia 2023 r. Fundacji „Marchewkowe Pole” z siedzibą przy ul. Ogrodowej 23, 64-980 Trzcianka (zwanej dalej „Fundacją”), zawierające uwagi do projektu uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie Parku Krajobrazowego Dolina Noteci.

Odnosząc się do uwagi dotyczącej sposobu wyznaczania granic Parku Krajobrazowego Dolina Noteci wyjaśnia się, co następuje. Sejmik Województwa Wielkopolskiego (SWW), jako organ mający w swej kompetencji zadania odnoszące się do parków krajobrazowych, działający za pomocą Zespołu Parków Krajobrazowych Województwa Wielkopolskiego (ZPKWW), podjął działania mające na celu powołanie Parku Krajobrazowego Dolina Noteci. Uznano, że obszar obejmujący jedną z najlepiej zachowanych bagiennych dolin rzecznych w zachodniej Polsce, stanowiący ostoję ptasią o randze europejskiej, obejmujący w większości torfowiska niskie i zalewowe łąki, charakteryzujący się ponadto wysokimi walorami krajobrazowymi oraz kulturowymi – spełnia przesłanki do powołania formy ochrony przyrody jaką jest park krajobrazowy. Biorąc powyższe pod uwagę sformułowano szczegółowe cele ochrony przedmiotowego parku krajobrazowego, wśród których pierwszym jest ochrona i zachowanie unikatowego w regionie krajobrazu doliny rzecznej dużej rzeki nizinnej,

o występujących lokalnie ostrych krawędziach, charakteryzującej się szeroką terasą zalewową wraz ze starorzeczami. Na tej podstawie zaprojektowano przebieg granic Parku tak, aby swym zasięgiem obejmowały krajobraz doliny Noteci. Zasięg granic Parku ustalono między innymi na podstawie analizy DEM (Numeryczny Model Terenu, ang. digital elevation model), modelu pozwalającego wyznaczyć granice doliny rzeki Noteć na podstawie rzeźby terenu oraz analizy map geologicznych tego terenu w celu wyznaczenia utworów wskazujących na dolinny charakter obszaru objętego granicami projektowanego parku krajobrazowego.

Projekt uchwały sejmiku województwa w sprawie utworzenia, zmiany granic lub likwidacji parku krajobrazowego wymaga uzgodnienia z właściwą miejscowo radą gminy oraz właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska.

W toku prac nad projektem uchwały ws. Parku Krajobrazowego Dolina Noteci ZPKWW przeprowadził konsultacje z właściwymi miejscowo samorządami, dotyczące zarówno treści uchwały, jak i przebiegu granic. Powyższe konsultacje odbyły się na długo przed skierowaniem ostatecznej wersji projektu uchwały SWW do uzgodnień – w związku z art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2022 r. poz. 916 ze zm.).

W toku prac pod uwagę wzięto również przebieg granic Obszaru Chronionego Krajobrazu Dolina Noteci, utworzonego Rozporządzeniem nr 5/98 Wojewody Piłskiego z 15 maja 1998 r. w sprawie ustanowienia obszarów chronionego krajobrazu w województwie piłskim (Dz. Urz. Woj. Piłskiego z 1998 r. Nr 13, poz. 83) oraz granice obszarów Natura 2000 ustanowionych na przedmiotowym obszarze, jednakże wyznaczenie formy ochrony przyrody jaką jest park krajobrazowy podlega innym kryteriom niż wyznaczenie granic wyżej przywołanych form, w związku z innymi wartościami jakie każda z nich chroni. W związku z powyższym, granice obszaru chronionego krajobrazu, obszarów Natura 2000 oraz projektowanego parku krajobrazowego, nie muszą się pokrywać.

Przebieg granic projektowanego parku krajobrazowego po granicach działek ewidencyjnych wynika z konieczności stosowania zapisów uchwały SWW w praktyce, co w przypadku dzielenia działek ewidencyjnych na część znajdującą się na terenie obszaru objętego formą ochrony przyrody i część znajdującą się poza nią nastrocza trudności interpretacyjnych przy wyznaczeniu realnego przebiegu granic formy ochrony przyrody i tym samym określenie zasięgu obowiązywania ewentualnych ograniczeń wynikających z tego tytułu. Ewidencja gruntów i budynków jest rejestrem publicznym, dostępnym powszechnie i prowadzonym w sposób zorganizowany, określony w Rozporządzeniu Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2021 poz. 1390 ze zm.). Tak poprowadzona granica jest łatwa do weryfikacji w terenie i nie wymaga powoływania biegłego geodety w celu jej wyznaczenia.

W opublikowanym na stronie BIP UMWW 5 kwietnia 2022 r. Zawiadomieniu o przystąpieniu do prac nad projektami uchwał Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie parków krajobrazowych i obszarów chronionego krajobrazu wskazano 20 obszarów, które objęto pracami. Nie wszystkie z tych obszarów były objęte inwentaryzacjami przyrodniczymi prowadzonymi w terenie przez pracowników ZPKWW, natomiast dla wszystkich obszarów zebrano i zinwentaryzowano dostępne dane zawarte w dokumentacjach sporządzanych na potrzeby wykonania planów zadań ochronnych dla obszarów Natura 2000, bazach danych geoprzestrzennych czy innych dokumentach zawierających niezbędne do opracowania projektu uchwały SWW dane, takich jak np. projekt Audytu krajobrazowego województwa wielkopolskiego sporządzany przez Wielkopolskie Biuro Planowania Przestrzennego, plany miejscowe czy studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin.

Odnosząc się do kwestii dotyczących trybu prowadzonych konsultacji, należy w pierwszej kolejności wskazać, iż konsultacje projektu uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie Parku Krajobrazowego Dolina Noteci, odbyły się po raz pierwszy na podstawie uchwały nr 5978/2022 Zarządu Województwa Wielkopolskiego z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia, skierowania do uzgodnień oraz przeprowadzenia konsultacji projektu uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie Parku Krajobrazowego Dolina Noteci. Następnie, z uwagi na zmianę projektu przedmiotowej uchwały, odbyły się ponowne konsultacje, które przeprowadzono zgodnie

z uchwałą nr 6069/2023 Zarządu Województwa Wielkopolskiego z dnia 12 stycznia 2023 r. Kompetencja Zarządu Województwa Wielkopolskiego do podejmowania tego rodzaju uchwał, a więc szczegółowego określania przedmiotu, terminu i formy konsultacji oraz sposobu publikacji informacji o przeprowadzeniu konsultacji, wynika z uchwały Nr XLIX/751/10 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 5 lipca 2010 roku w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z wojewódzką radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami działającymi w sferze działalności pożytku publicznego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji. Tym samym, poprzez zamieszczenie na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej UMWW zawiadomienia o przystąpieniu do konsultacji, wraz z projektem uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie Parku Krajobrazowego Dolina Noteci, wyczerpano obowiązek poinformowania o ich przeprowadzaniu. Jednocześnie, ww. zawiadomienia w zakresie przeprowadzanych konsultacji umożliwiły zainteresowanym Stronom wzięcie w nich czynnego udziału. Nawiązując z kolei do sformułowanej przez Fundację uwagi w zakresie braku publikacji uchwały Zarządu Województwa Wielkopolskiego w sprawie rozpatrzenia stanowisk zgłoszonych podczas konsultacji przeprowadzonych w dniach 19 – 27 grudnia 2022 r., wypada stwierdzić, iż podjęcie takiej uchwały było bezprzedmiotowe w sytuacji, gdy w ramach tych konsultacji nie zgłoszono żadnych stanowisk. Nie może również zostać uwzględniona uwaga Fundacji, dotycząca nieopublikowania uchwały nr 6069/2023 Zarządu Województwa Wielkopolskiego z dnia 12 stycznia 2023 r. do dnia rozpoczęcia ponownych konsultacji, które wyznaczono w dniach 19 – 27 stycznia 2023 r. W treści § 3 ust. 1 i 2 przedmiotowej uchwały postanowiono bowiem, że informacja o przystąpieniu do konsultacji zostanie zamieszczona na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej UMWW niezwłocznie po jej wejściu w życie, natomiast konsultacje zostaną przeprowadzone w terminie 7 dni, licząc od dnia zamieszczenia tej informacji. Tym samym stwierdzić należy, iż data opublikowania uchwały Zarządu Województwa Wielkopolskiego w Biuletynie Informacji Publicznej, nie wpływa w żaden sposób na termin i zakres konsultacji projektów uchwał.

W związku z faktem, że przedmiotowe konsultacje zostały przeprowadzone zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, zarzut o wykluczeniu zainteresowanych osób z procesu legislacyjnego jest bezpodstawny. W związku z tym nie można też zgodzić się z twierdzeniem, że legalne działania organów administracji publicznej podważają zaufanie do nich.

W odniesieniu do uwagi, dotyczącej braku informacji o zaopiniowaniu projektu uchwały w trybie ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 183), oraz ustawy z dnia 8 października 1982 r. o społeczno-zawodowych organizacjach rolników (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 281) wyjaśnia się, co następuje. Procedurę tworzenia parków krajobrazowych określa art. 16 ustawy o ochronie przyrody (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 916 ze zm.). W aktualnym stanie prawnym, zgodnie z art. 16 ust. 3 ww. ustawy, park krajobrazowy tworzy, likwiduje, powiększa lub zmniejsza sejmik województwa w drodze uchwały, która określa jego nazwę, obszar, przebieg granic i otulinę, jeżeli została wyznaczona, szczególne cele ochrony oraz zakazy właściwe dla danego parku krajobrazowego lub jego części. Zgodnie z art. 16 ust. 4 o ochronie przyrody projekt uchwały sejmiku województwa w sprawie utworzenia, zmiany granic lub likwidacji parku krajobrazowego wymaga uzgodnienia z właściwymi miejscowo radami gmin oraz właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska. Jak wynika z powyższego, przedmiotowy projekt uchwały, co do zasady, nie jest projektem aktu prawa miejscowego, dotyczącym spraw rolnictwa i rolników i nie jest tworzony na podstawie ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych, ani też ustawy z dnia 8 października 1982 r. o społeczno-zawodowych organizacjach rolników.

Mając powyższe na uwadze stwierdzono, że zarzuty o braku zaopiniowania przedmiotowego projektu uchwały przez podmioty określone w ww. ustawach są bezzasadne.

Odnosząc się do kwestii uniemożliwienia konsolidacji gospodarstw rolnych w świetle przepisów wprowadzanych uchwałą SWW w sprawie Parku Krajobrazowego Dolina Noteci, informuje się, co następuje.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 13 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 ze zm.) pod pojęciem przedsięwzięcia rozumie się zamierzenie budowlane lub inną ingerencję w środowisko polegającą na przekształceniu lub zmianie sposobu wykorzystania terenu, w tym również na wydobywaniu kopalin; przedsięwzięcia powiązane technologicznie kwalifikuje się jako jedno przedsięwzięcie, także jeżeli są one realizowane przez różne podmioty. W związku z powyższym konsolidacja gospodarstw rolnych nie może być traktowana jako przedsięwzięcie, gdyż sam akt konsolidacji nie stanowi zamierzenia budowlanego lub innej ingerencji w środowisko polegającej na przekształceniu lub zmianie wykorzystania terenu.

Ponadto, w związku z brakiem uzgodnienia przedmiotowego projektu przez część gmin oraz Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu, projekt uchwały SWW w sprawie Parku Krajobrazowego Dolina Noteci w brzmieniu ze stycznia 2023 r. nie jest aktualnie procedowany.

W świetle powyższego, uwagi sformułowane w piśmie Fundacji „Marchewkowe Pole” dotyczące projektu uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie Parku Krajobrazowego Dolina Noteci są bezzasadne.

Uwzględniając powyższe, podjęcie przez Zarząd Województwa Wielkopolskiego niniejszej uchwały jest uzasadnione.

Jacek Bogusławski
Członek Zarządu