



DSI-IV.7250.67.2024

DECYZJA

Na podstawie art. 34 ust. 5, ust. 12 i ust. 16 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 221 ze zm.), w zw. z art. 23 ust. 5 i art. 24, ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1658 ze zm.), art. 3 ust 1 pkt 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 ze zm.) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku [REDAKTOWANE], z siedzibą przy [REDAKTOWANE]

ORZEKAM

udzielić interpretacji indywidualnej w sprawie stosowania ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi, poprzez:

- I. uznanie stanowiska Wnioskodawcy, że odpady opakowaniowe przywożone na plac [REDAKTOWANE] przez osoby fizyczne nie mogą stanowić podstawy do wystawienia dokumentu DPR potwierdzającego recykling odpadów opakowaniowych pochodzących wyłącznie z gospodarstw domowych;
- II. uznanie stanowiska Wnioskodawcy, że odpady opakowaniowe przywożone na plac [REDAKTOWANE] przez osoby fizyczne mogą stanowić podstawę do wystawienia dokumentu EDPR potwierdzającego eksport lub wewnątrzspółnotową dostawę odpadów opakowaniowych pochodzących wyłącznie z gospodarstw domowych w celu poddania ich recyklingowi, na podstawie wniosku złożonego przez podmiot będący wprowadzającym produkty w opakowaniach, organizacją odzysku opakowań lub organizacją samorządu gospodarczego.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 2 stycznia 2024 r. (data wpływu: 2 stycznia 2024 r.) [REDAKTOWANE], z siedzibą przy [REDAKTOWANE], złożyła wniosek o wydanie interpretacji indywidualnej, co do zakresu i sposobu zastosowania przepisów ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (zwanej dalej ustawą opakowaniową), z których wynikają przepisy związane z wystawianiem dokumentów potwierdzających recykling odpadów opakowaniowych (DPR) oraz dokumentów potwierdzających eksport lub wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych w celu poddania ich recyklingowi (EDPR).

Wniosek Strony dotyczył zarówno zaistniałego stanu faktycznego jak również zdarzeń przyszłych.

Zgodnie z informacją zawartą we wniosku [REDAKTOWANE] jest przedsiębiorcą, który prowadzi działalność w zakresie zbierania odpadów.

W ramach tej działalności przyjmuje odpady (na przykład opakowania z makulatury lub opakowania – puszki), które osoby fizyczne przynoszą na skup. W przedmiotowym wniosku zadano pytanie czy w związku z powyższym, przedmiotowe odpady mogą zostać zaliczone do wystawienia dokumentów DPR oraz EDPR w zakresie odpadów opakowaniowych pochodzących wyłącznie z gospodarstw domowych.

Wnioskodawca we wniosku z dnia 2 stycznia 2024 r. przedstawił własne stanowisko w zakresie wystawiania dokumentów DPR. Powołał się przy tym na art. 23 ust 5 (we wniosku błędnie wskazano art. 23 ust 1 pkt 5) ustawy opakowaniowej, który co do zasady stanowi, że odpadami opakowaniowymi pochodzącymi wyłącznie z gospodarstw domowych, dla których wystawia się dokument DPR są odpady odbierane w ramach odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz na art. 9n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach traktującym o rocznym sprawozdaniu o odpadach komunalnych, w którym to przedmiotowe odpady są zawierane. Wnioskodawca we wniosku z dnia 2 stycznia 2024 r. nie przedstawił własnego stanowiska w zakresie wystawiania dokumentów EDPR. W związku z powyższym

Marszałek Województwa Wielkopolskiego pismem z dnia 5 stycznia 2024 r., znak: DSI-IV.7250.67.2024 wezwał Spółkę do uzupełnienia przedmiotowego braku formalnego we wniosku. Spółka w odpowiedzi, pismem z dnia 15 stycznia 2024 r. (data wpływu: 17 stycznia 2024 r.) przedstawiła własne stanowisko powołując się na zapis art. 24 ust 2 ustawy opakowaniowej, który nie wskazuje szczególnych przypadków wnioskodawców mogących ubiegać się o wystawienie dokumentu EDPR dla odpadów opakowaniowych pochodzących wyłącznie z gospodarstw domowych. W związku z powyższym zdaniem Wnioskodawcy, o wystawienie dokumentów EDPR w przedmiotowym zakresie mogą występować wszyscy wnioskujący wskazani w art. 24 ust 2 ustawy opakowaniowej.

Marszałek Województwa Wielkopolskiego udzielając interpretacji indywidualnej w przedmiotowej sprawie stwierdza co następuje.

Biorąc pod uwagę przedstawione stanowiska Wnioskodawcy w pierwszej kolejności zdefiniowania wymagają następujące pojęcia:

- *dokument DPR* - dokument, na podstawie którego ustala się masę odpadów opakowaniowych poddanych recyklingowi oraz zastosowany proces przetwarzania. Dokument DPR jest sporządzany przez przedsiębiorcę prowadzącego recykling odpadów opakowaniowych na wniosek złożony, przez wprowadzającego produkty w opakowaniach, organizację odzysku opakowań lub organizację samorządu gospodarczego. W przypadku odpadów opakowaniowych pochodzących wyłącznie z gospodarstw domowych dokument DPR jest sporządzany przez przedsiębiorcę prowadzącego recykling odpadów opakowaniowych na złożony wniosek:
 1. podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości albo
 2. prowadzącego instalację komunalną albo
 3. podmiotu prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych albo
 4. gminy organizującej odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (*art. 23 ust. 3, ust. 4 oraz ust. 5 ustawy opakowaniowej*).
- *dokument EDPR* – dokument, na podstawie którego ustala się masę odpadów opakowaniowych będących przedmiotem eksportu odpadów opakowaniowych oraz wewnątrzwspólnotowej dostawy odpadów opakowaniowych w celu poddania ich recyklingowi. Dokument EDPR jest sporządzany przez przedsiębiorcę eksportującego odpady opakowaniowe lub dokonującego wewnątrzwspólnotowej dostawy odpadów opakowaniowych na wniosek złożony, przez wprowadzającego produkty w opakowaniach, organizację odzysku opakowań lub organizację samorządu gospodarczego (*art. 24 ust. 1 oraz ust. 2 ustawy opakowaniowej*).

Na szczególną uwagę w przypadku art. 24 zasługuje brak dodatkowych regulacji dotyczących kręgu podmiotów uprawnionych do wystawienia dokumentów EDPR potwierdzających eksport lub wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych pochodzących wyłącznie z gospodarstw domowych.

Należy zauważyć, że odpady pochodzące z gospodarstw domowych zostały zakwalifikowane w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (pod pojęciem odpadów powstających w gospodarstwach domowych) do kategorii odpadów komunalnych wraz z odpadami pochodzącymi od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter i skład są podobne do odpadów z gospodarstw domowych, w szczególności niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne i odpady selektywnie zebrane (art. 3 ust. 1 pkt. 7 ustawy o odpadach).

Marszałek Województwa Wielkopolskiego odnosząc się do przedstawionego stanu faktycznego, w zakresie działalności gospodarczej prowadzonej przez ██████████, stwierdza co następuje.

W odniesieniu do dokumentów DPR potwierdzających recykling odpadów opakowaniowych pochodzących wyłącznie z gospodarstw domowych, z uwagi na zapisy art. 23 ust. 5 ustawy opakowaniowej, należy stwierdzić, iż Wnioskodawca prowadzący działalność w zakresie zbierania odpadów, nie należy do żadnej kategorii podmiotów dopuszczonych do wnioskowania o wystawienie ww. dokumentów. W związku z powyższym, odpady przyjmowane przez Wnioskodawcę od osób fizycznych, przywożących odpady opakowaniowe na plac Spółki, nie mogą stanowić podstawy do wystawienia dokumentu DPR potwierdzającego recykling odpadów opakowaniowych pochodzących wyłącznie z gospodarstw domowych, o czym orzeczono w pkt. I sentencji niniejszej decyzji.

W odniesieniu do dokumentów EDPR z uwagi na brak szczegółowych regulacji dotyczących katalogu podmiotów uprawnionych do wnioskowania o dokumenty EDPR w zakresie odpadów opakowaniowych pochodzących wyłącznie z gospodarstw domowych należy uznać, że przedmiotowy wniosek może złożyć każdy podmiot będący wprowadzającym produkty w opakowaniach, organizacją odzysku opakowań lub organizacją samorządu gospodarczego. Stąd też odpady opakowaniowe przyjmowane przez Wnioskodawcę od osób fizycznych, przywożących te odpady na plac Spółki, mogą stanowić podstawę do wystawienia dokumentu EDPR w zakresie odpadów opakowaniowych pochodzących wyłącznie z gospodarstw domowych na wniosek złożony przez podmiot będący wprowadzającym produkty w opakowaniach, organizacją odzysku opakowań lub organizacją samorządu gospodarczego, o czym orzeczono w pkt. II sentencji niniejszej decyzji.

Należy jednak zaznaczyć, iż zgodnie z przywołaną wyżej definicją odpadu komunalnego zaliczającą do tej kategorii de facto odpady pochodzące z gospodarstw domowych, odpady przyjmowane od osób fizycznych na plac Wnioskodawcy, uwzględniane przez Wnioskodawcę na dokumentach EDPR jako pochodzące wyłącznie z gospodarstw domowych powinny spełniać znamiona odpadów opisanych niniejszą definicją, czyli powinny powstawać w gospodarstwach domowych lub ze względu na swój charakter i skład być podobne do odpadów z gospodarstw domowych.

Tutejszy Organ, wydając niniejszą decyzję, zapoznał się ze stanowiskiem Wnioskodawcy w przedmiotowej sprawie i kierował się obowiązującymi przepisami prawa. Niniejsza interpretacja przepisów dotyczy przedstawionego przez Spółkę stanu faktycznego i jest zgodna ze stanem prawnym obowiązującym w dniu wydania niniejszej interpretacji.

Interpretacja zawarta w powyższej decyzji dotyczy wyłącznie tej indywidualnej sprawy. Zgodnie z art. 34 ust. 5 ustawy – Prawo przedsiębiorców udzielenie interpretacji indywidualnej następuje w drodze decyzji. Interpretacja indywidualna nie jest wiążąca dla przedsiębiorcy, z tym że przedsiębiorca nie może być obciążony sankcjami administracyjnymi, finansowymi lub karami w zakresie, w jakim zastosował się do uzyskanej interpretacji indywidualnej ani daninami w wysokości wyższej niż wynikające z uzyskanej interpretacji indywidualnej. Interpretacja indywidualna jest wiążąca dla organów lub państwowych jednostek organizacyjnych właściwych dla przedsiębiorcy i może zostać zmieniona wyłącznie w drodze wznowienia postępowania (art. 35 ust. 1 i ust. 2, ustawy - Prawo przedsiębiorców).

Mając powyższe na uwadze, Marszałek Województwa Wielkopolskiego orzeka jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji Stronie przysługuje prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu za pośrednictwem Marszałka Województwa Wielkopolskiego, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Zgodnie z art. 127a Kodeksu postępowania administracyjnego – przed upływem terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Marszałka Województwa Wielkopolskiego. Z dniem doręczenia tutejszemu Organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania, niniejsza decyzja stanie się ostateczna i prawomocna.

Decyzja będzie podlegać wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli w tym czasie wszystkie Strony zrzekną się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 Kpa).

Za wydanie niniejszej decyzji, zgodnie z art. 34 ust. 6 oraz ust. 8 ustawy – Prawo przedsiębiorców, wniesiono opłatę w wysokości 40,00 zł na rachunek Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu - PKO Bank Polski Poznań rachunek nr 45 1020 4027 0000 1202 0049 5580.

z up. MARSZAŁKA WOJEWÓDZTWA

Małgorzata Knapczyk

Dyrektor

Departamentu Korzystania i Informacji o Środowisku

Podpis elektroniczny