

UCHWAŁA NR LXIII/1278/24
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 25 marca 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Instytucji Kultury Parowozownia Wolsztyn

Na podstawie art. 30a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2022r. poz. 2094 ze zm.) w związku z art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.) Sejmik Województwa Wielkopolskiego uchwała, co następuje:

§ 1.

Po rozpatrzeniu skargi na Dyrektora Instytucji Kultury Parowozownia Wolsztyn Pana Waldemara Ligę postanawia się uwzględnić w części skargę z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Sejmiku Województwa Wielkopolskiego.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący
Sejmiku Województwa Wielkopolskiego

Marek Gola

Uzasadnienie do uchwały Nr LXIII/1278/24

Sejmiku Województwa Wielkopolskiego

z dnia 25 marca 2024 r.

W dniu 7 lutego 2024 r. do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego wpłynęła skarga Pana ██████████ skierowana do Marszałka Województwa Wielkopolskiego „na dyrektora Instytucji Kultury Parowozownia Wolsztyn Pana Waldemara Ligę za prowadzenie Biuletynu Informacji Publicznej niezgodnie z ustawą o dostępie do informacji publicznej z wnioskiem o wyciągnięcie konsekwencji dyscyplinarnych”. Z uwagi na konieczność przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego w sprawie oraz dochowania procedury skierowania skargi do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Sejmiku Województwa Wielkopolskiego postanowiono o przedłużeniu terminu rozpatrzenia skargi do dnia 31 marca 2024 r. Biorąc pod uwagę art. 36 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r- Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023 r. poz.775 ze zm.), Pan ██████████ otrzymał zawiadomienie o przedłużeniu terminu rozpatrzenia skargi

Skarżący wskazując na przepisy ustawy o dostępie do informacji publicznej w skardze stwierdza, że:

1) „Wydruk strony http://bip.parowozowniawolsztyn.pl/sprawozdania_fiansowe.htm. Na stronie nie informacji o czasie udostępnienia poszczególnych informacji. Na dole strony jest data aktualizacji strony i osoba aktualizująca. Aktualizacja techniczna strony nie jest tożsama z danymi osoby, która wytworzyła każdą informację na tej stronie. Data aktualizacji strony nie jest tożsama z czasem – godziną wytworzenia danej informacji – taka sytuacja jest rażącym naruszeniem ustawy.

2) „Wydruk z pliku o nazwie: PLAN FINANSOWY NA 2024 Korekta z dnia 2023.10.16 Wydrukowany dokument jest zatytułowany: PLAN FINANSOWY INSTYTUCJI KULTURY a nie „korekta”. Pod podpisem dyrektora jest data 16.10.2023 r. Gdyby przyjąć za opublikowanie dokumentu datę aktualizacji strony tj. 11.01.2024 to dokument został opublikowany po 87 dniach od jego wytworzenia co jest rażącym naruszeniem art. 3.2 oraz 13 ustawy”.

Zarzuty podniesione w skardze wobec dyrektora Instytucji Kultury Parowozownia Wolsztyn Pana Waldemara Ligę zostały poddane szczegółowej analizie. W świetle przedstawionych okoliczności zważono, co następuje.

Zgodnie z art. 30a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094 ze zm.) sejmik województwa rozpatruje skargi na działania zarządu województwa i wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. W związku z powyższym, mając na uwadze brzmienie wyżej przywołanego przepisu stwierdzono, iż właściwym do rozpatrzenia przedmiotowej skargi jest organ stanowiący – Sejmik Województwa Wielkopolskiego, powiadamiając o powyższym Skarżącego.

Odnosząc się do zarzutów podniesionych w skardze ustalono, co następuje.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902), zwanej dalej „ustawą”, Biuletyn Informacji Publicznej (BIP) to urzędowy publikator teleinformatyczny, który służy powszechnemu udostępnianiu informacji publicznej w postaci ujednoczonego systemu stron w sieci teleinformatycznej. Jak ma wyglądać BIP i co powinno się w nim znaleźć, wynika z przepisów ww. ustawy oraz z rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 stycznia 2007 r. w sprawie Biuletynu Informacji Publicznej (Dz. U. Nr 10, poz. 68), zwanego dalej „rozporządzeniem”.

Z § 15 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia wynika, że każda instytucja prowadząca BIP ma obowiązek wyznaczyć osoby odpowiedzialne za dokonywanie zmian treści informacji publicznych udostępnianych w BIP. Z kolei zgodnie z § 11 ust. 1 pkt 3 o rozporządzenia w każdym BIP musi znaleźć się imię i nazwisko, numer telefonu, numer telefaksu i adres poczty elektronicznej co najmniej jednej z osób go redagujących. Odpowiednie oznaczenie informacji publikowanej w BIP wynika natomiast z art. 8 ust. 6 w związku z tym instytucja publikująca informację ma obowiązek oznaczenia jej nie tylko danymi określającymi tożsamość

osoby, która wytworzyła informację lub odpowiada za jej treść, ale również danymi określającymi tożsamość osoby, która wprowadziła informację do BIP oraz czasem wytworzenia informacji i czasem jej udostępnienia, wraz z zabezpieczeniem możliwości identyfikacji czasu rzeczywistego udostępnienia informacji.

W przedmiotowej sprawie stwierdzono, że na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Parowozowni Wolsztyn Instytucji Kultury Województwa Wielkopolskiego wskazano generalnie pod wszystkimi dokumentami udostępnionymi w BIP wyłącznie dane osoby aktualizującej informacje i datę tej aktualizacji. W świetle powyższego ustalenia należy poczynić działania mające na celu uzupełnienie informacji na BIP o dane osoby, która wytworzyła informacje.

Odnosząc się do zarzutu opóźnienia publikacji w BIP Planu Finansowego instytucji kultury na 2024 r. należy stwierdzić, że na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Parowozowni Wolsztyn ogłoszono zarówno Plan finansowy na 2024 r. jak i plan finansowy jednostki z korektą. Zostało to wyraźnie zaznaczone i ta kwestia nie powinna budzić żadnych wątpliwości. Ponadto stwierdzono, że zgodnie z art. 3 ust. 2 ustawy Prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienie do niezwłocznego uzyskania informacji publicznej zawierającej aktualną wiedzę o sprawach publicznych, jednakże mając na uwadze brak w ustawie o dostępie do informacji publicznej definicji legalnej pojęcia „niezwłocznie”, należy posłużyć się przyjętą interpretacją na gruncie orzecznictwa.

W myśl poglądów orzecznictwa terminu „niezwłocznie”, nie należy utożsamiać z terminem natychmiastowym, termin „niezwłocznie” oznacza bowiem termin realny, mający na względzie okoliczności miejsca i czasu.

Jak wynika z wyjaśnień dyrektora instytucji, gdy tylko warunki techniczne i związane z nimi problemy z prowadzeniem strony BIP na to pozwoliły niezwłocznie dokonano publikacji dokumentów wskazanych w skardze.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 25 marca 2024 r. zaopiniowała pozytywnie przedmiotowy projekt uchwały.

W świetle powyższych ustaleń zarzuty przedstawione w skardze przez Pana ██████████ na dyrektora Instytucji Kultury Parowozownia Wolsztyn okazały się zasadne tylko w części.