



DSK-IV.7244.31.2023

DECYZJA

Na podstawie art. 41 ust. 3 pkt 1 lit. a, art. 43 ust. 2 i art. 44 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r., poz. 1587 ze zm.) oraz art. 104 i art. 108 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r., poz. 572), po rozpatrzeniu wniosku ZE PAK S.A., ul. Kazimierska 45, 62-510 Konin - reprezentowanej przez pełnomocnika – Pawła Szadka

ORZEKAM

Udzielić Wnioskodawcy zezwolenia na przetwarzanie (odzysk) odpadów, w związku z rekultywacją części składowiska odpadów paleniskowych oraz odpadów stałych Elektrowni Adamów w Odkrywce Zachodniej, z zachowaniem następujących warunków:

1. Numer identyfikacji podatkowej (NIP) posiadacza odpadów

NIP: 665-000-16-45

2. Rodzaje oraz ilości odpadów dopuszczonych do przetworzenia (odzysku) w ciągu roku do wykonania warstwy okrywy rekultywacyjnej (glebotwórczej), na etapie rekultywacji biologicznej części składowiska odpadów paleniskowych oraz składowiska odpadów stałych Elektrowni Adamów w Odkrywce Zachodniej

Lp.	Kod odpadu	Nazwa odpadu	Masa (Mg/rok)
Odpady inne niż niebezpieczne			
1.	17 05 04	Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03	150 000
łącna/całkowita masa odpadów przewidziana do wykorzystania do wykonania okrywy rekultywacyjnej wynosi 150 000 Mg			

3. Miejsce prowadzenia działalności w zakresie przetwarzania (odzysku) odpadów

Przetwarzanie (odzysk) odpadów prowadzone jest na terenie części składowiska odpadów paleniskowych oraz składowiska odpadów stałych Elektrowni Adamów w Odkrywce Zachodniej, działki o numerach ewidencyjnych: 457/2 obręb Laski, 243/4 obręb Gajówka, 323/5 obręb Psary, 162/5 obręb Olszówka oraz 354/1 obręb Rogów, gm. Przykona, do której Prowadzący instalację posiada tytuł prawny.

4. Dopuszczona metoda przetwarzania (odzysku) odpadów

R5 – Recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych.

5. Opis procesu technologicznego przetwarzania (odzysku) odpadów

Przetwarzanie (odzysk) odpadów prowadzone jest w ramach prac rekultywacyjnych części składowiska odpadów paleniskowych oraz składowiska odpadów stałych Elektrowni Adamów w Odkrywce Zachodniej i obejmuje etap rekultywacji biologicznej.

Wykorzystanie odpadów wyszczególnionych w pkt 2 niniejszej decyzji - do odzysku w ramach rekultywacji biologicznej polega na wykonaniu 10 cm warstwy okrywy rekultywacyjnej – glebotwórczej na powierzchni składowiska. Przetwarzanie polega na przywiezieniu odpadów i sukcesywnym rozplantowywaniu w konkretnej lokalizacji składowiska, a następnie wymieszaniu z 10 – 20 cm wierzchnią warstwą rozkruszonej skały popiołowej za pomocą np. kultywatora lub glebogryzarki. Tak przygotowana powierzchnia umożliwia wprowadzenie roślinności rekultywacyjnej.

Realizacja prac związanych z rekultywacją powinna być zgodna z harmonogramem, określonym w decyzji wyrażającej zgodę na zamknięcie części składowiska odpadów paleniskowych oraz składowiska odpadów stałych Elektrowni Adamów w Odkrywce Zachodniej (południowa część składowiska, tzw. „plaże popiołowe” wraz z składowiskiem odpadów stałych o łącznej powierzchni 68,0789 ha), a także zgodna z przepisami szczegółowymi w tym zakresie.

6. Miejsce i sposób magazynowania odpadów i inne wymagania związane z magazynowaniem odpadów oraz wymagania wynikające z warunków ochrony przeciwpożarowej instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów

6.1. Miejsce i sposób magazynowania odpadów i inne wymagania związane z magazynowaniem odpadów

- a. miejsce i sposób magazynowania oraz rodzaje magazynowanych odpadów: nie określa się – odpady nie są magazynowane, a bezpośrednio wykorzystywane w procesie odzysku odpadów;
- b. maksymalna masa poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalna łączna masa wszystkich rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane w tym samym czasie oraz które mogą być magazynowane w okresie roku: nie określa się – odpady nie są magazynowane, a bezpośrednio wykorzystywane w procesie odzysku odpadów;
- c. największa masa odpadów, która mogłyby być magazynowana w tym samym czasie w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części lub innym miejscu magazynowania odpadów, wynikająca z wymiarów instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów - nie określa się ze względu na brak instalacji, obiektu budowlanego lub innego miejsca magazynowania odpadów;
- d. całkowita pojemność (wyrażona w Mg) instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów - nie określa się ze względu na brak instalacji, obiektu budowlanego lub innego miejsca magazynowania odpadów.

6.2. Wymagania wynikające z warunków ochrony przeciwpożarowej instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów - nie określa się ze względu na brak instalacji, obiektu budowlanego lub innego miejsca magazynowania odpadów.

7. Termin obowiązywania niniejszego zezwolenia na przetwarzanie odpadów od dnia 25.06.2024 r. do dnia 31.08.2027 r.

8. Nadać niniejszej decyzji rygor natychmiastowej wykonalności, ze względu na ważny interes społeczny.

UZASADNIENIE

W dniu 31.03.2023 r. do Marszałka Województwa Wielkopolskiego wpłynęło pismo Starosty Tureckiego znak: GEOŚ.6233.2.2023.KK z dnia 27.03.2023 r. przekazujące według właściwości – zgodnie art. 65 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego - wniosek ZE PAK S.A., ul. Kazimierska 45, 62-510 Konin, reprezentowanej przez pełnomocnika – Pawła Szadka, o wydanie zezwolenia na przetwarzanie (odzysk) odpadów w procesie rekultywacji części składowiska odpadów paleniskowych oraz odpadów stałych Elektrowni Adamów w Odkrywce Zachodniej.

Na podstawie art. 41 ust. 3 pkt 1 lit. a ustawy o odpadach, w związku z art. 60 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r., poz. 1094 ze zm.) w związku z § 2 ust. 1 pkt 47 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839 ze zm.), organem właściwym w rozpatrywanej sprawie jest Marszałek Województwa Wielkopolskiego.

W toku prowadzonego postępowania wyjaśniającego, wezwano Wnioskodawcę do usunięcia braków formalnych oraz złożenia wyjaśnień merytorycznych dotyczących przedstawionego wniosku. Wniosek został uzupełniony w żądanym zakresie.

Decyzją znak: DSK-IV.7241.1.7.2023 z dnia 11.12.2023 r., Marszałek Województwa Wielkopolskiego wyraził zgodę na zamknięcie części składowiska odpadów paleniskowych oraz składowiska odpadów stałych Elektrowni Adamów w Odkrywce Zachodniej (południowa część składowiska, tzw. „plaże popiołowe” wraz z składowiskiem odpadów stałych o łącznej powierzchni 68,0789 ha). W wyżej cytowanej decyzji Marszałka Województwa Wielkopolskiego określono rodzaje odpadów, które Wnioskodawca może wykorzystać do rekultywacji biologicznej przedmiotowego składowiska. Decyzja ta jest ostateczna.

Zgodnie z art. 41a ust. 1 i ust. 2 ustawy o odpadach, przed wydaniem decyzji udzielającej zezwolenia na przetwarzanie odpadów, przeprowadzana jest kontrola instalacji do przetwarzania odpadów przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, na wniosek właściwego organu z udziałem przedstawiciela tego organu.

Mając powyższe na uwadze, pismem znak: DSK-IV.7244.31.2023 z dnia 18.04.2024 r., tutejszy Organ zwrócił się do Wielkopolskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska z prośbą o przeprowadzenie kontroli instalacji składowiska odpadów paleniskowych oraz odpadów

stałych Elektrowni Adamów w Odkrywce Zachodniej, wraz z przedstawicielem Departamentu Zarządzania Środowiskiem i Klimatu Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu.

Kontrola przedmiotowej instalacji została przeprowadzona w dniu 15.05.2024 r.

Wielkopolski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska, postanowieniem znak:

ODI.703.276.3.2024.MM z dnia 11.06.2024 r., pozytywnie zaopiniował spełnienie wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska dla obiektu budowlanego – części składowiska odpadów paleniskowych i odpadów stałych Elektrowni Adamów w Odkrywce Zachodniej, zlokalizowanego na działkach o nr ewid. 457/2 obręb Laski, 243/4 obręb Gajówka, 323/5 obręb Psary, 162/5 obręb Olszówka oraz 354/1 obręb Rogów, gm. Przykona, gdzie ma być prowadzone przetwarzanie odpadów przez ZE PAK S.A., ul. Kazimierska 45, 62-510 Konin.

Na terenie składowiska nie są magazynowane odpady przeznaczone do odzysku. W związku z powyższym, z uwagi na brak miejsca magazynowania odpadów, w myśl obowiązujących przepisów prawa w tym zakresie nie była wymagana kontrola właściwego powiatowego (miejskiego) komendanta Państwowej Straży Pożarnej.

Mając na uwadze zapis art. 41 ust. 6a ustawy o odpadach, Marszałek Województwa Wielkopolskiego, pismem znak: DSK-IV.7244.31.2023 z dnia 18.04.2024 r., zwrócił się do Wójta Gminy Przykona, z prośbą o zaopiniowanie przedmiotowego wniosku.

Postanowieniem znak: RRG.6234.1.2024 z dnia 22.04.2024 r. Wójt Gminy Przykona pozytywnie zaopiniował ww. wniosek.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego tutejszy Organ, zawiadomił Strony o wszczęciu postępowania w sprawie wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów, na terenie składowiska odpadów paleniskowych oraz odpadów stałych Elektrowni Adamów w Odkrywce Zachodniej. Jednocześnie poinformowano Strony o możliwości zapoznania się z dokumentacją sprawy oraz o sposobie składania uwag i wniosków. We wskazanym w zawiadomieniu terminie, do Marszałka Województwa Wielkopolskiego nie wpłynęły żadne uwagi lub wnioski.

Przymiot Strony postępowania, poza Wnioskodawcą posiada również Skarb Państwa reprezentowany przez Starostę Tureckiego będący właścicielem nieruchomości gruntowej, na której planowane jest prowadzenie przetwarzania odpadów.

Wypełniając obowiązek określony w art. 10 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, poinformowano Strony o zakończeniu przedmiotowego postępowania administracyjnego i możliwości zapoznania się z dokumentacją oraz przedstawienia swojego stanowiska w sprawie. Strony nie skorzystały z przysługującego im prawa.

Wnioskodawca pismem z dnia 28.05.2024 r., wniósł o nadanie niniejszej decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności, ze względu na interes społeczny oraz ważny interes Strony.

Wniosek wraz z uzupełnieniami spełnia wymagania, określone w art. 42 ust. 2 ustawy o odpadach, a zaproponowane rozwiązania pozwolą w sposób bezpieczny dla środowiska realizować proces odzysku. Do wniosku dołączona została decyzja Wójta Gminy Przykona znak: RRG.6620.1.2023 z dnia 3.01.2024 r. o środowiskowych uwarunkowaniach stwierdzającą brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia polegającego na: „Rekultywacji składowiska odpadów paleniskowych i odpadów stałych Elektrowni Adamów w Odkrywce Zachodniej”.

Działalność w zakresie przetwarzania (odzysku) prowadzona jest na rekultywowanej części składowiska odpadów paleniskowych oraz odpadów stałych Elektrowni Adamów w Odkrywce Zachodniej.

Z przedstawionego wniosku wynika, że Wnioskodawca posiada możliwości techniczne i organizacyjne, pozwalające należycie wykonywać działalność w zakresie przetwarzania odpadów, a sposób postępowania z odpadami będzie zgodny z wymogami ochrony środowiska i ustawy o odpadach oraz przepisów szczegółowych w tym zakresie. Ponadto odpady nie będą negatywnie oddziaływać na środowisko.

Wnioskodawca prowadzi działalność w zakresie przetwarzania odpadów w procesie odzysku *R5 – recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych*, zgodnie z załącznikiem nr 1 ustawy o odpadach.

Z uwagi na fakt, iż odpady nie są magazynowane, w niniejszej decyzji nie określono: maksymalnych mas odpadów i maksymalnych łącznych mas wszystkich rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane w tym samym czasie oraz które mogą być magazynowane w okresie roku, największej masy odpadów, która mogłyby być magazynowana w tym samym czasie w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części lub innym miejscu magazynowania odpadów, całkowitej pojemności instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów, a także wymagań wynikających z warunków ochrony przeciwpożarowej instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów.

Odnosząc się natomiast do obowiązku wskazania proponowanej formy i zabezpieczenia roszczeń, stosownie do zapisów art. 48a ust. 1 o odpadach, Zarządzający składowiskiem jest zwolniony z obowiązku ustanowienia zabezpieczenia roszczeń.

W toku prowadzonego postępowania, tutejszy Organ uznał, iż w przedmiotowej sprawie nie zachodzą przesłanki do odmowy wydania niniejszego zezwolenia na przetwarzanie odpadów, o których mowa w art. 46 ust. 1 ustawy o odpadach.

Wnioskodawca obowiązany jest do wykonania rekultywacji części składowiska odpadów paleniskowych oraz odpadów stałych Elektrowni Adamów w Odkrywce Zachodniej, zgodnie z harmonogramem prac, określonym w ww. zgodzie na zamknięcie składowiska, w sposób zabezpieczający składowisko odpadów przed jego szkodliwym oddziaływaniem na środowisko, wykorzystując odpady wyszczególnione w załączniku nr 2 do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 30 kwietnia 2013 r. w sprawie składowisk odpadów (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r., poz. 1902).

Postępując z odpadami zgodnie z warunkami określonymi w niniejszej decyzji, Wnioskodawca spełnia wymogi ochrony środowiska i przepisów o odpadach.

Wnioskodawca jest zobowiązany do prowadzenia jakościowej i ilościowej ewidencji odpadów przetwarzanych i zbieranych, zgodnie z przepisami szczegółowymi w tym zakresie.

Wnioskodawca jest odpowiedzialny za ewentualne szkody powstałe w wyniku nieprawidłowego wykonywania orzeczeń niniejszej decyzji.

Wnioskodawca jest zobowiązany do każdorazowego powiadamiania organu właściwego do wydania niniejszej decyzji o wszelkich zmianach wprowadzonych w trakcie jej obowiązywania.

Niniejsza decyzja winna znajdować się u Wnioskodawcy i być dostępna organom kontroli.

Zezwolenie na przetwarzanie odpadów wydane mocą niniejszej decyzji, może zostać cofnięte lub ograniczone bez odszkodowania, w przypadku eksploatacji instalacji z naruszeniem warunków zezwolenia oraz przepisów ustawy o odpadach.

Termin obowiązywania niniejszego zezwolenia określono zgodnie z wnioskiem do dnia 31.08.2027 r. Termin ten jest zgodny z harmonogramem działań związanych z rekultywacją części składowiska odpadów paleniskowych oraz odpadów stałych Elektrowni Adamów w Odkrywce Zachodniej, określonym w ww. decyzji Marszałka Województwa Wielkopolskiego znak: DSK-IV.7241.1.7.2023 z dnia 11.12.2023 r.

Odnosząc się do kwestii nadania decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności, zgodnie z art. 108 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego decyzji, od której służy odwołanie, może być nadany rygor, gdy jest to niezbędne ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego albo dla zabezpieczenia gospodarstwa narodowego przed ciężkimi stratami bądź też ze względu na inny interes społeczny lub wyjątkowo ważny interes strony.

Strona wskazała, we wniosku o nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności, na konieczność dotrzymania terminów realizacji poszczególnych działań określonych w decyzji wyrażającej zgodę na zamknięcie przedmiotowej części składowiska. Ponadto jak najszybsze przetworzenie odpadów ograniczy uciążliwość spowodowaną nadmiernym pyleniem z tego terenu w dniach suchych z silnym wiatrem.

Istotą natychmiastowej wykonalności decyzji administracyjnych jest to, że decyzja staje się wykonalna pomimo tego, że nie jest ostateczna. Jak stwierdził Naczelny Sąd Administracyjny, w uzasadnieniu wyroku z dnia 30 stycznia 2024 r. sygn. I GSK 1253/23, wystąpienie przesłanki ważnego interesu społecznego czy też ważnego interesu gospodarczego nie jest kwestią wykazania, a raczej argumentacji, nie odnosi się bowiem wyłącznie do sfery faktów, lecz wymaga ich oceny dokonanej przez organ. Na gruncie rozpatrywanej sprawy Marszałek Województwa Wielkopolskiego dokonał takowej oceny i uznał, że jak najszybsze przeprowadzenie rekultywacji przedmiotowego składowiska odpadów niewątpliwie leży w interesie społecznym. Brak jest natomiast przesłanek do uznania, iż za nadaniem rygoru natychmiastowej wykonalności przemawia również wyjątkowo ważny interes Strony. Nie zmienia to jednak faktu, że decyzja będzie mogła być realizowana po jej doręczeniu Wnioskodawcy.

Mając powyższe na uwadze, Marszałek Województwa Wielkopolskiego orzeka jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji Stronom przysługuje prawo wniesienia odwołania do Ministra Klimatu i Środowiska, za pośrednictwem Marszałka Województwa Wielkopolskiego, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie z art. 127a Kodeksu postępowania administracyjnego – przed upływem terminu do wniesienia odwołania Strony mogą zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Marszałka Województwa Wielkopolskiego. Z dniem doręczenia tutejszemu Organowi oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze Stron, niniejsza decyzja stanie się ostateczna i prawomocna.

Decyzja będzie podlegać wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli w tym czasie wszystkie Strony zrzekną się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego).

Wobec obowiązku udostępnienia niniejszej decyzji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu (art. 170 ust. 1c ustawy o odpadach), decyzja stanie się ostateczna, jeżeli w ciągu 14 dni od dnia upływu terminu jej udostępnienia, uprawniona organizacja ekologiczna lub strona postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach nie skorzystają z prawa do złożenia odwołania.

Ze względu na nadanie niniejszej decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności, Prowadzący przetwarzanie odpadów może korzystać z uprawnień z niej wynikających od dnia doręczenia decyzji.

Za wydanie niniejszej decyzji pobrano stosowną opłatę skarbową w wysokości 616,00 zł, na podstawie przepisów ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (tekst jednolity: Dz. U. 2023 r., poz. 2111). Opłatę wniesiono na konto: Urząd Miasta Poznania, Wydział Finansów, Oddział Dochodów Budżetowych, ul. Libelta 16/20, 61-706 Poznań: PKO BP S.A., Nr konta: 94 1020 4027 0000 1602 1262 0763.

z up. MARSZAŁKA WOJEWÓDZTWA

Małgorzata Krucka-Adamkiewicz
Zastępca Dyrektora Departamentu
Zarządzania Środowiskiem i Klimatu

Otrzymują:

1. Paweł Szadek - Pełnomocnik
ZE PAK S.A.
ul. Kazimierska 45, 62-510 Konin
2. Starosta Turecki
ul. Kaliska 59, 62-700 Turek
3. Departament Korzystania i Informacji o Środowisku (wersja elektroniczna pdf)
4. Aa x 2

Do wiadomości:

1. Wielkopolski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska
ul. Czarna Rola 4, 61-625 Poznań