

## **Uchwała SO.19.4012.201.2026**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 27 kwietnia 2026 r.

### **w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2025 wraz z informacją o stanie mienia Województwa Wielkopolskiego**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca	Aldona Pruska
Członkowie:	Katarzyna Gableta
	Michał Suchanek

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Marszałka Województwa Wielkopolskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Województwa Wielkopolskiego za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia

### **opinię pozytywną**

#### **Uzasadnienie**

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie z wykonania budżetu Województwa Wielkopolskiego za rok 2025 oraz informacja o stanie mienia Województwa Wielkopolskiego, przedłożone tut. Izbie w dniu 31 marca 2026 r.

Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2025 rok (ze zmianami), uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (ze zmianami) oraz sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za rok 2025.

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część tabelaryczną oraz opisową.

1. W części opisowej sprawozdania zawarto informację o planowanych i wykonanych dochodach, wydatkach, przychodach i rozchodach budżetu w 2025 r. Szczegółowo omówiono m.in. wykonanie dochodów z dotacji na zadania z zakresu administracji rządowej oraz dotacji na zadania własne. Realizację wydatków zaprezentowano w układzie dział, rozdział klasyfikacji. Ponadto w rozdziałach – w grupach wydatków – przedstawiono wynagrodzenia i pochodne, dotacje oraz wydatki majątkowe.
2. W części tabelarycznej sprawozdania przedstawiono dochody budżetu Województwa Wielkopolskiego w 2025 roku w ujęciu kwotowym i procentowym w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowe (z wyszczególnieniem na dochody bieżące i majątkowe). Wydatki

budżetu zostały natomiast przedstawione w podziale na działy i rozdziały z wyszczególnieniem m.in. wydatków bieżących i majątkowych, w szczególności zgodnej z uchwalonym budżetem. W odrębnych zestawieniach zaprezentowano m.in. zadania realizowane przez Samorząd Województwa:

- z zakresu administracji rządowej,
- w ramach przyjmowanej i udzielanej pomocy finansowej innym jednostkom samorządu terytorialnego,
- na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego oraz organami administracji rządowej.

Sprawozdanie przedstawia „rozliczenie wykonania budżetu Województwa Wielkopolskiego za 2025 rok wg sprawozdania Rb – NDS o nadwyżce/deficycie” oraz wykazy zobowiązań i należności.

Sprawozdanie zawiera także dane obejmujące wykaz przedsięwzięć wieloletnich wraz ze stopniem zaawansowania ich realizacji.

W sprawozdaniu zawarto wykaz samorządowych oświatowych jednostek budżetowych gromadzących środki na wydzielonym rachunku dochodów, zgodnie z wymogiem określonym w art. 267 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

3. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1, ust. 2 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

II. 1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Województwa Wielkopolskiego za 2025 rok zamknął się deficytem w wysokości 166.122.335,12 zł (przy planowanym deficycie budżetu w wysokości 381.200.112,52 zł), bowiem:

a) dochody zrealizowano w wysokości 3.295.893.148,08 zł, co stanowi 100,87% planu, w tym:

- dochody bieżące w wysokości 2.890.828.828,51 zł, co stanowi 101,35% planu,
- dochody majątkowe w wysokości 405.064.319,57 zł, co stanowi 97,56% planu.

b) wydatki zrealizowano w wysokości 3.462.015.483,20 zł, co stanowi 94,88% planu, w tym:

- wydatki bieżące w wysokości 2.014.069.612,83 zł, co stanowi 95,41% planu,
- wydatki majątkowe w wysokości 1.447.945.870,37 zł, co stanowi 94,16% planu.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W roku sprawozdawczym Województwo dysponowało przychodami budżetu w kwocie 666.423.765,25 zł, w tym:

- z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 44.981.849,35 zł, które zostały zaangażowane w budżecie w kwocie 44.981.849,00 zł,

- z tytułu przychodów jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 21.228.362,05 zł, które zostały zaangażowane w budżecie w kwocie 21.228.362,00 zł,
- z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust 2 pkt 6 ustawy w kwocie 189.723.652,48 zł,
- z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych 410.489.901,37 zł. które zostały zaangażowane w budżecie w kwocie 336.213.554,00 zł.

Rozchody - zrealizowane w kwocie 20.577.835,88 zł – dotyczyły spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu w kwocie 577.835,88 zł (w sprawozdaniu na str. 712 dodano wyjaśnienie: „Zgodnie z pismem Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu z 2 stycznia 2026 r., znak: WMK-KW/400/488/2019 kwota 645.816,60 zł tj. 15% zaciągniętej pożyczki na realizację przedsięwzięcia pn. „Termomodernizacja i rozbudowa budynków Wielkopolskiego Samorządowego Centrum Edukacji i Terapii w Starej Łubiance – I etap”, została umorzona z dniem 18.12.2025 r.”), oraz wykupu obligacji w kwocie 20.000.000,00 zł. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025.

2. Na podstawie sprawozdania Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” Skład Orzekający ustalił, że zobowiązania wg stanu na dzień 31.12.2025 r. wynosiły 168.501.045,00 zł (w tym zobowiązania wymagalne 1.045,00 zł), co stanowi 5,11% wykonanych dochodów.
3. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 roku Skład Orzekający ustalił, że:
  - wykonane wydatki + zobowiązania niewymagalne przekraczają plan o łączną kwotę 30.812.413,67 zł. W przeważającej części przekroczenia te dotyczą zobowiązań z tytułu wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń. Zobowiązania zostały omówione w sprawozdaniu z wykonania budżetu (str. 714 - 717);
  - na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania ogółem stanowiły kwotę 38.147.671,44 zł, w tym zobowiązania wymagalne 1.045,00 zł. W sprawozdaniu z wykonania budżetu wyjaśniono, że cyt.: „zobowiązania wymagalne w kwocie 1.045,00 zł, dotyczą Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej w Poznaniu i wynikają z faktur z dnia 2.12.2025 r. dotyczących:
    - najmu Sali szkoleniowej na potrzeby organizacji spotkania dla Działu Innowacji Społecznych z terminem płatności 31.12.2025 r. (faktura nie wpłynęła do ROPS w Poznaniu, w związku z czym zwrócono się do kontrahenta o wystawienie duplikatu). Zobowiązanie zostało uregulowane 22.01.2026 r.
    - kosztów związanych z noclegiem pracownika ROPS w Poznaniu podczas delegacji w Krakowie z terminem płatności 16.12.2025 r. (faktura nie wpłynęła do ROPS w Poznaniu,

w związku z czym zwrócono się do kontrahenta o wystawienie duplikatu). Zobowiązanie zostało uregulowane 13.01.2026 r.”.

4. Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wynika, że w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą kar i odszkodowań oraz odsetek:

Dział	Rozdział	Paragraf	4-ta cyfra	Plan	Wykonanie
010	01042	458	0	1 779 240,00	1 779 239,33
010	01095	456	0	1 000,00	970,00
010	01095	459	0	852 854,61	852 854,61
150	15013	456	9	5 816,00	5 815,71
600	60013	458	0	2 652 200,00	2 652 161,64
600	60013	459	0	9 119,00	9 118,57
600	60013	460	0	50 000,00	49 983,33
750	75095	458	0	200,00	0,87
750	75095	456	9	1 540,00	1 540,00
801	80116	456	9	2 101,00	2 101,00
801	80195	458	9	48 170,00	48 169,46
851	85149	456	0	3 000,00	2 500,00
851	85157	456	0	10 603,00	10 603,00
852	85217	456	9	389,00	385,13
853	85332	456	9	7 915,00	7 841,18
853	85395	458	0	11 700,00	11 501,00
853	85395	459	0	9 948,00	9 947,93
853	85395	458	9	3 346,00	3 345,69
853	85395	456	9	59 300,00	56 670,95
900	90095	456	9	43,00	42,88

W sprawozdaniu wyjaśniono przyczyny poniesienia części ww. wydatków.

5. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-N – o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 należności wyniosły 350.433.263,12 zł (w tym wymagalne 249.037.596,85 zł).

W sprawozdaniu z wykonania budżetu przedstawiono szczegółowe dane dotyczące wskazanych należności.

6. Wykonanie dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatków związanych z realizacją wojewódzkiego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, obrazuje poniższa tabela:

Dochody § 048		Wydatki		
Plan	Wykonanie	Rozdział	Plan	Wykonanie
<b>15 658 550,00</b>	<b>17 125 300,00</b>	85153	757 586,00	275 485,27
		85154	44 161 848,00	22 871 877,75
		85202	4 764 368,00	4 353 654,08
		<b>razem</b>	<b>49 683 802,00</b>	<b>27 501 017,10</b>

Ponadto w przychodach budżetu roku 2025 w § 905 „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” zostały zaplanowane niewykorzystane w latach wcześniejszych dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wpływy z części opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w łącznej kwocie 34.025.252,00 zł (środki wprowadzone uchwałą Nr XI/219/25 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 31 marca 2025 r. zmieniająca uchwałę Nr VIII/167/24 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie: uchwały budżetowej Województwa Wielkopolskiego na 2025 rok.).

Tym samym niewykorzystana w roku 2025 kwota dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych stanowi kwotę 23.649.534.90 zł.

- III. Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2025 r. przedłożona została „Informacja o stanie mienia Województwa Wielkopolskiego za 2025 rok”, którą opracowano z zachowaniem wymogów art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Aldona Pruska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.