



Uzasadnienie do uchwały Nr X/218/25  
Sejmiku Województwa Wielkopolskiego  
z dnia 24 lutego 2025 r.

Instrumentem wkomponowanym w przepisy ochrony środowiska, celem stworzenia lepszych możliwości poprawy jakości powietrza na szczeblu wojewódzkim i lokalnym, jest tzw. „uchwała antysmogowa”. Zgodnie z art. 96 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska sejmik województwa może, w drodze uchwały, w celu zapobieżenia negatywnemu oddziaływaniu na zdrowie ludzi lub na środowisko, wprowadzić ograniczenia lub zakazy w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.

W związku z powyższym Sejmik Województwa Wielkopolskiego przyjął uchwałę Nr XXXIX/941/17 z dnia 18 grudnia 2017 r. w sprawie wprowadzenia, na obszarze województwa wielkopolskiego, ograniczeń lub zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw. Uchwała weszła w życie w dniu 1 maja 2018 r.

Pan ██████████, zam. ul. ██████████, ██████████, pismem z dnia 17 grudnia 2024 r., złożył wniosek w trybie art. 221 Kodeksu postępowania administracyjnego, o dokonanie modyfikacji zapisów ww. uchwały, w sposób cyt. „(...) *zapewniający bezpieczeństwo ludności.*”. Zdaniem Wnioskodawcy przyjęcie uchwały, jakkolwiek zasadne z uwagi na konieczność zmniejszenia poziomu zanieczyszczenia powietrza, niesie za sobą zagrożenie bezpieczeństwa publicznego, gdyż przewiduje możliwość użytkowania wyłącznie kotłów w pełni zależnych od energii elektrycznej. Tak więc w sytuacji długotrwałego braku dostaw energii mieszkańcy nie będą mogli ogrzewać swoich gospodarstw domowych, co w konsekwencji może mieć negatywny wpływ na ich zdrowie. Konkludując, pan ██████████ ał wprowadzenie zapisów umożliwiających użytkowanie, w szczególności uzasadnionych przypadkach, kotłów lub miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń niespełniających norm wymaganych uchwałą antysmogową.

Niezależnie od powyższego Wnioskodawca poprosił również o cyt. „(...) *podjęcie inicjatywy zmierzającej do usunięcia zapisu o konieczności demontażu z układu centralnego ogrzewania oraz złomowania starego, jeszcze sprawnego kotła z warunków niezbędnych do zdobycia dofinansowania na wymianę kotła.*”.

Właściwość Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie rozpatrzenia przedmiotowego wniosku wynika z przepisów art. 223 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, w związku z art. 96 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska. Wprowadzanie ograniczeń lub zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, należy bowiem do kompetencji organu stanowiącego samorządu województwa.

Wymaga podkreślenia, że ww. uchwała Sejmiku Województwa Wielkopolskiego, podobnie jak pozostałe uchwały antysmogowe, określa: rodzaje dopuszczonych do stosowania urządzeń grzewczych, rodzaje zakazanych paliw, tj. paliw, które nie mogą być wykorzystywane jako opał w indywidualnych kotłowniach oraz terminy i horyzonty czasowe wejścia w życie poszczególnych uregulowań. Celem wprowadzonych regulacji jest sukcesywne tworzenie warunków do zdecydowanego polepszenia jakości powietrza w regionie, a tym samym zapewnienie poprawy

zdrowia jego mieszkańców i większego komfortu życia. Przyjęcie przez Sejmik Województwa Wielkopolskiego uchwał antysmogowych było podyktowane przede wszystkim troską o zdrowie i jakość życia zwłaszcza tych Wielkopolan, na których zanieczyszczone powietrze wywiera największy wpływ, czyli dzieci i osób starszych, a także kobiet w ciąży i osób o słabszej odporności. Drobnocząsteczkowy pył powoduje liczne choroby m.in. układu oddechowego i krążeniowego, a benzo(a)piren jest silnie rakotwórczym węglowodorem. Wprowadzenie nakazów i zakazów w przedmiotowym zakresie przekłada się nie tylko na poprawę zdrowia i jakość życia ludzi, ale także jest krokiem do osiągnięcia celów określonych w Strategii rozwoju województwa wielkopolskiego do roku 2030. W dokumencie tym poprawa jakości powietrza stanowi jeden z kluczowych kierunków interwencji w celu operacyjnym „Poprawa stanu oraz ochrona środowiska przyrodniczego Wielkopolski”.

Odnosząc się do istoty wniosku pana ██████████ żyć, że uchwały antysmogowe wprowadziły ograniczenia wyłącznie w zakresie standardów jakościowych urządzeń grzewczych opalanych paliwem stałym. Uchwały nie wskazują zatem konkretnych źródeł ogrzewania, na które należy wymienić nieefektywne energetycznie kotły, tym bardziej nie obligują mieszkańców do użytkowania urządzeń zasilanych wyłącznie energią elektryczną. Zakres normatywny uchwał nie obejmuje również kwestii związanych z ewentualnym dofinansowaniem wymiany kotłów lub miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń. Programy pomocowe w tym zakresie realizowane są przez odpowiednie instytucje państwowe oraz samorządy lokalne, a Sejmik Województwa Wielkopolskiego nie ma wpływu na treść wymagań stawianych beneficjentom tychże programów.

W tym stanie rzeczy, Sejmik Województwa Wielkopolskiego postanowił jak w § 1 niniejszej uchwały.