

UCHWAŁA NR XIX/466/25
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 24 listopada 2025 r.

**w sprawie rozpatrzenia wniosku o dokonanie zmiany uchwały Nr XXXIX/943/17 Sejmiku
Województwa Wielkopolskiego z dnia 18 grudnia 2017 r. w sprawie wprowadzenia, na obszarze
Miasta Kalisza, ograniczeń lub zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje
spalanie paliw**

Na podstawie art. 223 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2024 r. poz. 572 z późn. zm.) w zw. z art. 96 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. 2025 r. poz. 647 z późn. zm.), Sejmik Województwa Wielkopolskiego uchwala, co następuje:

§ 1.

Postanawia się nie uwzględnić wniosku Zrzeszenia Właścicieli i Zarządców Domów [REDAKTOWANE], [REDAKTOWANE], [REDAKTOWANE], o dokonanie zmiany uchwały Nr XXXIX/943/17 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 18 grudnia 2017 r. w sprawie wprowadzenia, na obszarze Miasta Kalisza, ograniczeń lub zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw (Dz. Urz. Woj. Wielk. poz. 8809 z późn. zm.).

§ 2.

Uchwałę wraz z uzasadnieniem doręcza się Wnioskodawcy.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Wielkopolskiego.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Sejmiku
Województwa
Wielkopolskiego

Tatiana Sokołowska

Uzasadnienie do uchwały nr XIX/466/25
Sejmiku Województwa Wielkopolskiego
z dnia 24 listopada 2025 r.

Instrumentem wkomponowanym w przepisy ochrony środowiska, celem stworzenia lepszych możliwości poprawy jakości powietrza na szczeblu wojewódzkim i lokalnym, jest tzw. „uchwała antysmogowa”. Zgodnie z art. 96 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska sejmik województwa może, w drodze uchwały, w celu zapobieżenia negatywnemu oddziaływaniu na zdrowie ludzi lub na środowisko, wprowadzić ograniczenia lub zakazy w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.

W związku z powyższym Sejmik Województwa Wielkopolskiego przyjął uchwałę Nr XXXIX/943/17 z dnia 18 grudnia 2017 r., w sprawie wprowadzenia, na obszarze Miasta Kalisza, ograniczeń lub zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.

W przedmiotowej uchwale wskazano m.in. maksymalne terminy eksploatacji urządzeń oddanych do użytkowania przed dniem wejścia w życie uchwały (1 maja 2018 r.), niespełniających wymagań w zakresie sprawności cieplnej i emisji zanieczyszczeń.

Zrzeszenie Właścicieli i Zarządców Domów w [REDAKTOWANE], [REDAKTOWANE], [REDAKTOWANE]
- działające w imieniu prywatnych właścicieli 50 kamienic znajdujących się na terenie miasta Kalisz
- pismem z dnia 10 września 2025 r., złożyło wniosek o dokonanie prolongaty terminu, cyt. „(...) o przedłużenie terminu wymiany piecy bezklasowych”. Wniosek został umotywowany m.in. nieposiadaniem przez mieszkańców środków własnych na zakup nowych urządzeń w terminie określonym ww. uchwałą Sejmiku Województwa Wielkopolskiego.

Właściwość Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie rozpatrzenia przedmiotowego wniosku wynika z przepisów art. 223 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, w związku z art. 96 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska. Wprowadzanie ograniczeń lub zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, należy bowiem do kompetencji organu stanowiącego samorządu województwa.

Wymaga podkreślenia, że uchwała sejmiku województwa wprowadzająca ograniczenia lub zakazy w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, stanowi akt prawa miejscowego, o czym przesądził sam ustawodawca w art. 96 ust. 9 ustawy Prawo ochrony środowiska. Uchwała ma charakter generalny i abstrakcyjny, co oznacza że nie wskazuje indywidualnie konkretnych podmiotów - adresatów normy prawnej, ale w sposób opisowy, poprzez wskazanie ich cech - w omawianym przypadku jest to każdy, kto eksploatuje instalację, w której następuje spalanie paliw stałych.

Potrzeba przyjęcia uchwał antysmogowych wynikała przede wszystkim z troski o zdrowie i życie Wielkopolan, zwłaszcza tych, na których zanieczyszczone powietrze wywiera największy wpływ, czyli dzieci i osób starszych, a także kobiet w ciąży i osób o słabszej odporności. Drobnocząsteczkowy pył powoduje bowiem liczne choroby związane m.in. z układem oddechowym, krążeniowym i odpornościowym, a benzo(a)piren jest silnie rakotwórczym węglowodorem.

Wymaga podkreślenia fakt, że wszystkie uchwały antysmogowe zostały podjęte i ogłoszone w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego jeszcze w roku 2017, zatem zapisy dotyczące okresów dostosowawczych są znane już blisko od 8 lat. Ponadto, Samorząd Województwa Wielkopolskiego, od roku 2017 systematycznie prowadzi kampanie informacyjne dotyczące problematyki jakości powietrza, w których zwraca uwagę na określone w uchwałach antysmogowych terminy obowiązkowej wymiany poszczególnych urządzeń grzewczych.

Mając zatem na uwadze powyższe okoliczności oraz zasadę praworządności, w myśl której każde działanie organu administracji publicznej musi mieć umocowanie w przepisie prawa należy stwierdzić, że przedmiotowy wniosek nie może zostać uwzględniony.

W świetle powyższego, podjęcie przez Sejmik Województwa Wielkopolskiego uchwały nowelizującej należy uznać za nieuzasadnione.