



MARSZAŁEK  
WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO  
Marek Woźniak

KS-I.0003.3.2019  
DO-I.ZD-00167/19

Poznań, 25 lutego 2019 r.

**Pani  
Łucja Zielińska  
Radna  
Województwa Wielkopolskiego**

*Szanowana Pani Radna,*

odpowiadając na Pani interpelację złożoną podczas III Sesji Sejmiku Województwa Wielkopolskiego, uprzejmie informuje, co następuje.

1. Zgodnie z ustawą z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (ustawa wdrożeniowa), podmiotem odpowiedzialnym za zarządzanie i wdrażanie programu regionalnego, jakim jest Wielkopolski Regionalny Program Operacyjny na lata 2014-2020, jest Zarząd Województwa Wielkopolskiego - Instytucja Zarządzająca Wielkopolskim Regionalnym Programem Operacyjnym na lata 2014-2020 (IZ WRPO 2014+).

IZ WRPO 2014+ ustala szczegółowe zasady działania programu, w tym, w szczególności: procedury i kryteria wyboru projektów, a także sprawdza czy dofinansowane projekty spełniają postawione przed nimi wymagania, a deklarowane przez beneficjentów wydatki zostały właściwie zrealizowane i zapłacone. Mając na uwadze powyższe pragnę podkreślić, że IZ WRPO 2014+ dokłada wszelkich starań aby proces wdrażania programu był jak najmniej skomplikowany, przejrzysty i w związku z tym szybki. Należy również mieć na uwadze fakt, że wdrażanie WRPO 2014+ opiera się przede wszystkim na podstawach prawnych dla wydatkowania Funduszy Europejskich, w szczególności, takich jak: rozporządzenia unijne, ustawa wdrożeniowa, ustawa Prawo zamówień publicznych z dnia 29 stycznia 2004 r. (j.t. Dz. U. z 2018 r., poz. 1986 ze zm.), ustawa o finansach publicznych z dnia 27 stycznia 2009 r. (j.t. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.) a w dalszej kolejności na wytycznych horyzontalnych wydawanych przez ministra do spraw rozwoju regionalnego (nowelizacja ustawy wdrożeniowej w 2017 r. nie pozwala instytucjom zarządzającym wydawać już wytycznych programowych).

W przypadku projektów infrastrukturalnych dofinansowywanych w ramach **Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego**, zgodnie z m.in. cytowanymi dokumentami przygotowywane są zapisy umowy o dofinansowanie projektu a beneficjent udziela zamówień na podstawie ustawy Prawo zamówień publicznych, Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020 z 19 lipca 2017 r. w sposób



Rzeczpospolita  
Polska

Unia Europejska



zapewniający przejrzystość oraz zachowanie uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców.

Podkreślić należy, iż zarówno przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych jak i Wytucznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach EFRR, EFS oraz FS na lata 2014 - 2020 zobowiązują beneficjentów do dokonania szacowania wartości zamówienia z należytą starannością, tj. w przypadku dostaw lub usług nie wcześniej niż na 3 miesiące przed wszczęciem postępowania o udzielenie zamówienia lub 6 miesięcy w przypadku robót budowlanych.

Zgodnie z przytoczonymi wyżej dokumentami beneficjent jest zobowiązany do realizacji projektu z należytą starannością w szczególności do ponoszenia wszelkich wydatków w projekcie celowo, rzetelnie, racjonalnie i oszczędnie oraz uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa i procedurami w ramach Programu. Rozeznanie rynku ma na celu potwierdzenie, że dana usługa, dostawa lub robota budowlana została wykonana po cenie nie wyższej niż cena rynkowa. Ponadto należy zwrócić uwagę, że każde zwiększenie kosztów projektu związane jest z koniecznością zabezpieczenia przez Wnioskodawcę wyższej kwoty środków finansowych na pokrycie wkładu własnego z tytułu wydatków kwalifikowalnych oraz wydatków niekwalifikowalnych.

Każdy projekt oceniany jest w oparciu o kryteria wyboru projektów zatwierdzane przez Komitet Monitorujący WRPO 2014+. Podczas oceny wniosków musi być zgodny m.in. z kryterium formalnym dotyczącym prawidłowej kwalifikowalności kosztów, jak również z kryteriami merytorycznymi weryfikującymi m.in. czy zaplanowane koszty kwalifikowane są uzasadnione i zaplanowane w odpowiedniej wysokości. Racjonalność i zasadność wydatków musi być zagwarantowana już na etapie oceny wniosku.

IZ WRPO 2014+ zdaje sobie sprawę z sytuacji na rynku budowlanym i trudności pojawiających się w planowaniu, zwłaszcza wieloletnich inwestycji, jednakże wprowadzenie w obecnej perspektywie modyfikacji w procesie weryfikacji projektów byłoby trudne. Ponadto należy pamiętać także o zasadzie równego traktowania wnioskodawców, wprowadzenie zmian mogłoby doprowadzić do pogorszenia warunków i niesprawiedliwego podejścia między innymi wobec tych wnioskodawców, którzy wzięli udział w dotychczas ogłoszonych konkursach.

Natomiast w przypadku projektów dofinansowywanych z **Europejskiego Funduszu Społecznego** budżet projektu ma charakter planowy i zdarzają się sytuacje zarówno niedoszacowania, jak i przeszacowania wartości zaplanowanych wydatków. W sytuacji gdy po dokonaniu szacowania wartości zamówienia okazuje się, że ustalona wartość przewyższa kwoty określone w budżecie projektu dla kategorii wydatków objętych postępowaniem o udzielenie zamówienia, wówczas na podstawie zapisów umowy o dofinansowanie możliwym jest dokonanie przesunięć środków w ramach budżetu projektu. Beneficjent może dokonywać przesunięć w budżecie projektu do 10% wartości środków w odniesieniu do zadania, z którego są przesuwane środki, jak i do zadania, na które są przesuwane środki w stosunku do zatwierdzonego wniosku. Przesunięcia przewyższające 10% środków alokowanych na dane zadanie są możliwe za pisemną zgodą IZ WRPO 2014+. Zapisy umowy o dofinansowanie oraz dokumentów programowych nie przewidują jednak możliwości zwiększenia kwoty dofinansowania w sytuacji nieplanowanego wzrostu cen.

- Pragnę również wyjaśnić, iż Departament Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich, zajmujący się oceną wniosków o przyznanie pomocy w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 oraz Programu Operacyjnego „Rybnactwo i Morze” nie jest autorem przepisów wykonawczych dotyczących wdrażania poszczególnych działań i poddziałań



Rzeczpospolita  
Polska

Unia Europejska



w ramach obu programów. Ponadto umowa zadań delegowanych nakłada na Samorząd Województwa Wielkopolskiego obowiązek stosowania procedur przekazywanych przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, pełniącą rolę Agencji Płatniczej. Jednym z wymogów proceduralnych jest badanie, czy koszty zaplanowane we wniosku o przyznanie pomocy są racjonalne i odpowiadają cenom rynkowym. Wnioskowane kwoty pomocy stanowią wartość procentową planowanych do poniesienia kosztów kwalifikowalnych operacji, do których zaliczają się koszty uzasadnione zakresem operacji, niezbędne do osiągnięcia jej celu oraz racjonalne. W świetle obowiązujących przepisów prawa niedopuszczalne jest zatem zawyżanie planowanych kosztów operacji o rezerwy z tytułu nieplanowanego wzrostu cen.

Należy jednak zauważyć, że Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi od początku wdrażania PROW złagodziło wymagania odnośnie do górnej granicy planowanych do poniesienia kosztów – aktualnie, po zmianie rozporządzeń wykonawczych dla wszystkich typów operacji wdrażanych przez samorządy województw, suma kosztów całkowitych operacji nie może przekroczyć dwukrotności pomocy przyznawanej na tę operację, co przy dofinansowaniu w wysokości do 63,63% poniesionych kosztów kwalifikowalnych operacji pozwala na takie zaplanowanie kosztów inwestycji, które umożliwi spełnienie warunków uzyskania wsparcia. Ponadto warunek ten badany jest na etapie ubiegania się o przyznanie pomocy, dlatego w przypadku nieplanowanego wzrostu cen, beneficjenci nie muszą unieważniać przeprowadzonych postępowań o udzielenie zamówienia publicznego. Zmiana przepisów nie objęła jedynie tych beneficjentów operacji typu „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych” „Gospodarka wodno-ściekowa” oraz „Inwestycje w targowiska lub obiekty budowlane przeznaczone na cele promocji lokalnych produktów”, którzy zawarli umowy o przyznaniu pomocy przed wejściem w życie nowelizacji rozporządzeń.

W przypadku operacji realizowanych w ramach wdrażania strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność, finansowanych zarówno ze środków PROW 2014-2020, jak i Programu Operacyjnego „Rybnactwo i Morze” nie istnieją natomiast maksymalne limity wartości operacji, których przekroczenie skutkowałoby odmową uzyskania pomocy. Faktycznie poniesione koszty operacji, przekraczające na etapie jej realizacji wartość wskazaną w umowie, stanowią nadwyżkę, która musi zostać sfinansowana ze środków własnych beneficjenta.

Jednocześnie wartym podkreślenia jest fakt, że w wyniku licznych postulatów, również w kontekście propozycji o które Pani Radna wnioskuje, wielu środowisk samorządowych, społecznych i gospodarczych Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii przygotowano i skierowano do konsultacji projekt nowego Prawa zamówień publicznych, które ma wejść w życie z początkiem 2020 roku.

*Z poważaniem*

*z up. Marszałka Województwa*

*Grzegorz Potrzebowski*

*Dyrektor*

*Departamentu Polityki Regionalnej*



**Rzeczpospolita  
Polska**

**Unia Europejska**

