

**UCHWAŁA NR XXIX/566/12**  
**SEJMIKU WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO**  
**z dnia 17 grudnia 2012 roku**

**w sprawie Programu ochrony powietrza w zakresie benzo-alfa  
-pirenu dla stref: Aglomeracja Poznańska, Miasto Leszno, strefy gnieźnieńsko  
-wrzesińskiej oraz strefy pilsko-złotowskiej w woj. wielkopolskim**

Na podstawie art. 84 ust. 1 i ust. 2 oraz art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późn. zm.<sup>1</sup>) oraz art. 11 ustawy z dnia 13 kwietnia 2012 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 460), Sejmik Województwa Wielkopolskiego uchwała, co następuje:

**§ 1.** Uchwała się Program ochrony powietrza w zakresie benzo-alfa-pirenu dla stref: Aglomeracja Poznańska, Miasto Leszno, strefy gnieźnieńsko-wrzesińskiej oraz strefy pilsko-złotowskiej w woj. wielkopolskim, w brzmieniu zgodnym z załącznikiem do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Wielkopolskiego.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

---

<sup>1</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2008 r. Nr 111, poz. 708, Nr 138, poz. 865, Nr 154, poz. 958, Nr 171, poz. 1056, Nr 199, poz. 1227, Nr 223, poz. 1464 i Nr 227, poz. 1505; z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 20, poz. 106, Nr 79, poz. 666, Nr 130, poz. 1070 i Nr 215, poz. 1664; z 2010 r. Nr 21, poz. 104, Nr 28, poz. 145, Nr 40, poz. 227 i Nr 76, poz. 489, Nr 119, poz. 804, Nr 152, poz. 1018 i 1019, Nr 182, poz. 1228, Nr 229, poz. 1498 i Nr 249, poz. 1657; z 2011 r. Nr 32, poz. 159, Nr 63, poz. 322, Nr 94, poz. 551, Nr 99, poz. 569, Nr 122, poz. 695, Nr 129, poz. 734, Nr 152, poz. 897, Nr 178, poz. 1060 i Nr 224, poz. 1341; z 2012 r., poz. 460 i poz. 951.

## UZASDNIENIE

### do uchwały Nr XXIX/566/12 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 17 grudnia 2012 roku

Na podstawie art. 84 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska – w celu doprowadzenia do przestrzegania standardów jakości środowiska w przypadkach wskazanych ustawą lub przepisami szczególnymi, w drodze aktu prawa miejscowego, tworzone są programy. Programy są publikowane w wojewódzkich dziennikach urzędowych.

Zgodnie z art. 11 ustawy z dnia 13 kwietnia 2012 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw, do postępowania w przedmiocie przyjęcia ww. Programu oraz samego Programu stosuje się przepisy ustawy Prawo ochrony środowiska w brzmieniu sprzed dnia 28 maja 2012 r., a także rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 8 lutego 2008 r. w sprawie szczegółowych wymagań, jakim powinny odpowiadać programy ochrony powietrza (Dz. U. Nr 38, poz. 221).

W myśl art. 91 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska – sejmik województwa, w terminie 15 miesięcy od dnia otrzymania wyników oceny poziomów substancji w powietrzu i klasyfikacji stref, w których poziom substancji w powietrzu przekracza poziom docelowy, po zasięgnięciu opinii właściwych starostów, określa, w drodze uchwały, program ochrony powietrza, mający na celu osiągnięcie poziomów docelowych substancji w powietrzu. Starosta jest obowiązany do wydania opinii w terminie miesiąca od dnia otrzymania projektu uchwały w sprawie programu ochrony powietrza.

Program ochrony powietrza w zakresie benzo-alfa-pirenu dla stref: Aglomeracja Poznańska, Miasto Leszno, strefy gnieźnieńsko-wrzesińskiej oraz strefy pilsko-złotowskiej w woj. wielkopolskim zostaje określony z uwagi na przekroczenie poziomu docelowego benzo-alfa-pirenu, co wykazano w ocenie poziomów substancji w powietrzu, dokonanej przez Wielkopolskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska.

Prezydent Miasta Poznania, w oparciu o art. 40 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 z późn. zm.<sup>2</sup>), złożył pismo znak: OS-II.6226.255.2012 z dnia 7 sierpnia 2012 r. – w którym stwierdził, że cedowanie odpowiedzialności oraz kompetencji w zakresie działań naprawczych na Prezydenta Miasta Poznania, jest niedopuszczalne, gdyż organ ten nie posiada narzędzi prawnych jak i finansowych niezbędnych do realizacji ww. działań.

Zgodnie z art. 91 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska – projekt uchwały określającej Program ochrony powietrza w zakresie benzo-alfa-pirenu dla stref: Aglomeracja Poznańska, Miasto Leszno, strefy gnieźnieńsko-wrzesińskiej oraz strefy pilsko-złotowskiej, został przekazany do zaopiniowania Staroście Gnieźnieńskiemu, Staroście Pilskiemu, Staroście Słupeckiemu, Staroście Wrzesińskiemu oraz Staroście Złotowskiemu.

---

<sup>2</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały opublikowane w: Dz. U z 2008 r. Nr 227, poz. 1505; z 2009 r. Nr 42, poz. 340, Nr 84, poz. 700 i Nr 157, poz. 1241; z 2010 r. Nr 28, poz. 145, Nr 106, poz. 675, Nr 119, poz. 804, Nr 143, poz. 963 i Nr 182, poz. 1228; z 2011 r. Nr 32, poz. 159, Nr 122, poz. 695, Nr 132, poz. 766, Nr 135, poz. 789, Nr 152, poz. 897, Nr 163, poz. 981, Nr 170, poz. 1015 i Nr 178, poz. 1060; z 2012 r. poz. 460, poz. 472, poz. 908 i poz. 951.

Ponadto, uwzględniając przepis art. 91 ust. 5 Prawa ochrony środowiska w związku z art. 92 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.<sup>3</sup>) – projekt uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego określającej Program przekazano Prezydentowi Miasta Poznania i Prezydentowi Miasta Leszna, celem wydania opinii. Starosta Gnieźnieński, Starosta Pilski, Starosta Słupecki, Starosta Wrzesiński, Starosta Złotowski oraz Prezydent Miasta Leszna poinformowali Przewodniczącego Sejmiku Województwa Wielkopolskiego, że nie wnoszą uwag lub zastrzeżeń do projektu Programu.

Prezydent Miasta Poznania, pismem znak: OS-II.6226.313.2012 z dnia 26 października 2012 r., wydał negatywną opinię w przedmiocie projektu uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie określenia Programu ochrony powietrza w zakresie benzo-alfa-pirenu dla stref: Aglomeracja Poznańska, Miasto Leszno, strefy gnieźnieńsko-wrzesińskiej oraz strefy pilsko-złotowskiej w woj. wielkopolskim. W piśmie tym Prezydent Miasta Poznania wyraził stanowisko, w myśl którego przypisanie poszczególnym organom administracji publicznej obowiązku podjęcia działań mających na celu osiągnięcie poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu, nie uwzględnia kompetencji tych organów. Zdaniem Prezydenta Miasta Poznania może on odpowiadać tylko i wyłącznie za działania naprawcze w zakresie ograniczenia emisji benzo-alfa-pirenu, pochodzącej z ogrzewania indywidualnego, w stosunku do obiektów pozostających w zasobach Miasta Poznania. Nie posiada on natomiast uprawnień do nakładania takich obowiązków na właścicieli lub zarządców innych nieruchomości. Zdaniem Prezydenta Miasta Poznania instrumentem prawnym, który powinien zostać zastosowany do osiągnięcia ww. celów, jest określenie – w drodze uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego – rodzajów lub jakości paliw dopuszczonych do stosowania na terenie woj. wielkopolskiego bądź jego części. Podstawę prawną wydania uchwały stanowi art. 96 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Sejmik Województwa Wielkopolskiego nie podzielił ww. stanowiska Prezydenta Miasta Poznania. Zaproponowane w przedmiotowym Programie ochrony powietrza rozwiązania spełniają wymagania określone w przepisach rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 8 lutego 2008 r. w sprawie szczegółowych wymagań, jakim powinny odpowiadać programy ochrony powietrza. Ponadto należy zauważyć, że w myśl art. 84 ust. 2 pkt 5 ustawy Prawo ochrony środowiska – w programie ochrony powietrza ustala się podmioty, do których skierowane są obowiązki określone w programie.

W kwestii możliwości określenia przez Sejmik Województwa Wielkopolskiego rodzajów lub jakości paliw dopuszczonych do stosowania na terenie woj. wielkopolskiego należy podkreślić, że zastosowanie tego instrumentu prawnego wymaga odrębnej uchwały, podjętej na materialno-prawnej podstawie art. 96 ustawy Prawo ochrony środowiska, zatem nie może być przedmiotem analizy na etapie określania ww. Programu ochrony powietrza.

Odnosząc się do kwestii formalno-prawnej należy zwrócić uwagę, że opinia w przeciwieństwie do uzgodnienia, stanowi formę współdziałania organu administracji publicznej, która nie wiąże organu występującego o jej wydanie. Choć stanowisko to zostało wypracowane przez doktrynę oraz orzecznictwo sądowno-administracyjne na gruncie przepisów postępowania administracyjnego, to jednak ma ono zastosowanie również w przypadku współdziałania organów w toku procesu tworzenia prawa miejscowego, który nie stanowi postępowania administracyjnego.

---

<sup>3</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz. 1688 i Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 167, poz. 1759; z 2007 r. Nr 173, poz. 1218; z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458; z 2009 r. Nr 92, poz. 753 i Nr 157, poz. 1241; z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675; z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281.

Na podstawie art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko – projekt Programu ochrony powietrza w zakresie benzo-alfa-pirenu dla stref: Aglomeracja Poznańska, Miasto Leszno, strefy gnieźnieńsko-wrzesińskiej oraz strefy pilsko-złotowskiej w woj. wielkopolskim wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, został zaopiniowany pozytywnie przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu oraz Wielkopolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego.

Wypełniając obowiązek wynikający z art. 91 ust. 9 Prawa ochrony środowiska Marszałek Województwa Wielkopolskiego zapewnił możliwość udziału społeczeństwa w postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie programu ochrony powietrza, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Informacja dotycząca sposobu rozpatrzenia zgłoszonych uwag i wniosków oraz uwzględnienia opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu i Wielkopolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego – zgodnie z dyspozycją art. 55 ust. 3 pkt 2 i pkt 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko – została przedstawiona w pisemnym podsumowaniu stanowiącym załącznik do Programu ochrony powietrza w zakresie benzo-alfa-pirenu dla stref: Aglomeracja Poznańska, Miasto Leszno, strefy gnieźnieńsko-wrzesińskiej oraz strefy pilsko-złotowskiej w woj. wielkopolskim.

Przyjęty Program ochrony powietrza w zakresie benzo-alfa-pirenu dla stref: Aglomeracja Poznańska, Miasto Leszno, strefy gnieźnieńsko-wrzesińskiej oraz strefy pilsko-złotowskiej w woj. wielkopolskim, zawiera elementy wskazane w art. 84 ust. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska oraz spełnia wymagania określone w przepisach rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 8 lutego 2008 r. w sprawie szczegółowych wymagań, jakim powinny odpowiadać programy ochrony powietrza.

Niniejsza uchwała stanowi akt prawa miejscowego, zatem zgodnie z art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, jest źródłem powszechnie obowiązującego prawa na obszarze woj. wielkopolskiego.