

UCHWAŁA
Nr XXXVII/728/13
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO
z dnia 30 września 2013 roku

w sprawie utworzenia Parku Krajobrazowego Promno

Na podstawie art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 627 i poz. 628) Sejmik Województwa Wielkopolskiego uchwala, co następuje:

§ 1

Park Krajobrazowy Promno, zwany dalej „Parkiem”, obejmuje obszar o powierzchni 3363,86 ha, na terenie gmin: Pobiedziska (3136,66 ha) i Kostrzyn (227,20 ha).

§ 2

Wyznaczona wokół Parku otulina ma powierzchnię 2379,68 ha, na terenie gmin: Pobiedziska (2319,13 ha) i Kostrzyn (60,55 ha).

§ 3

Przebieg granicy Parku i otuliny określa mapa stanowiąca załącznik nr 1 do uchwały oraz wykaz współrzędnych punktów załamania granicy Parku, stanowiący załącznik nr 2 do uchwały i wykaz współrzędnych punktów załamania zewnętrznej granicy otuliny, stanowiący załącznik nr 3 do uchwały.

§ 4

Do szczególnych celów ochrony na terenie Parku należy:

1. ochrona i zachowanie wyraźnie wykształconego krajobrazu polodowcowego;
2. zachowanie trwałości oraz różnorodności biologicznej ekosystemów leśnych wraz ze spontanicznymi procesami ich dynamiki;
3. zachowanie populacji rzadkich i chronionych gatunków roślin, zwierząt i grzybów oraz ich siedlisk;
4. zachowanie cennych ekosystemów, w tym: bagiennych, leśnych, łąkowych, murawowych, wodnych i zaroślowych;
5. utrzymanie walorów kulturowych;
6. utrzymanie struktury przestrzennej terenów z uwzględnieniem swoistych cech miejscowego krajobrazu.

§ 5

1. Na terenie Parku wprowadza się następujące zakazy:
 - 1) realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227, Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 42, poz. 340, Nr 84, poz. 700 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 145, Nr 106, poz. 675, Nr 119, poz. 804, Nr 143, poz. 963 i Nr 182, poz. 1228, z 2011 r. Nr 32, poz. 159, Nr 122, poz. 695, Nr 132, poz. 766, Nr 135, poz. 789, Nr 170, poz. 1015, Nr 178, poz. 1060, Nr 152, poz. 897 i Nr 163, poz. 981, z 2012 r. poz. 460, poz. 472, poz. 908, poz. 951 i poz. 1529, z 2013 r. poz. 21 i poz. 165);
 - 2) umyślnego zabijania dziko występujących zwierząt, niszczenia ich nor, legowisk, innych schronień i miejsc rozrodu oraz tarlisk i złożonej ikry, z wyjątkiem amatorskiego połowu ryb oraz wykonywania czynności w ramach racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej, rybackiej i łowieckiej;
 - 3) likwidowania i niszczenia zadrzewień śródpolnych, przydrożnych i nadwodnych, jeżeli nie wynikają z potrzeby ochrony przeciwpowodziowej lub zapewnienia bezpieczeństwa ruchu drogowego lub wodnego lub budowy, odbudowy, utrzymania, remontów lub naprawy urządzeń wodnych;
 - 4) pozyskiwania do celów gospodarczych skał, w tym torfu oraz skamieniałości, w tym kopalnych szczątków roślin i zwierząt, a także minerałów i bursztynu;
 - 5) wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwsztormowym, przeciwpowodziowym lub przeciwsuwiskowym lub budową, odbudową, utrzymaniem, remontem lub naprawą urządzeń wodnych;
 - 6) dokonywania zmian stosunków wodnych, jeżeli zmiany te nie służą ochronie przyrody lub racjonalnej gospodarce rolnej, leśnej, wodnej lub rybackiej;
 - 7) budowania nowych obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych, z wyjątkiem obiektów służących turystyce wodnej, gospodarce wodnej lub rybackiej;
 - 8) likwidowania, zasypywania i przekształcania zbiorników wodnych, starorzeczy oraz obszarów wodno-błotnych;
 - 9) organizowania rajdów motorowych i samochodowych;
 - 10) używania łodzi motorowych i innego sprzętu motorowego na otwartych zbiornikach wodnych.
2. Zakazy, o których mowa w ust. 1, nie dotyczą ustaleń miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gmin, w tym uchylonych na podstawie art. 87 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012 r. poz. 647, poz. 951 i poz. 1445. z 2013 r. poz. 21 i poz. 405) oraz decyzji o warunkach zabudowy obowiązujących w dniu wejścia w życie niniejszej uchwały oraz nie odnoszą się do czynności związanych z planowaną realizacją południowej obwodnicy miasta Pobiedziska.
3. Zakaz, o którym mowa w ust. 1 pkt. 9, nie dotyczy części Parku obejmującej drogi publiczne.

§ 6

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Wielkopolskiego.

§ 7

Traci moc rozporządzenie Nr 6/93 Wojewody Poznańskiego z dnia 20 września 1993 r. w sprawie utworzenia Parku Krajobrazowego Promno (Dz. Urz. Woj. Poznańskiego z 1993 r. Nr 13, poz. 150).

§ 8

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Uzasadnienie
do uchwały Nr XXXVII/728/13 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego
z dnia 30 września 2013 roku

Park Krajobrazowy Promno został utworzony rozporządzeniem Nr 6/93 Wojewody Poznańskiego z dnia 20 września 1993 r. w sprawie utworzenia Parku Krajobrazowego Promno (Dz. Urz. Woj. Poznańskiego z 1993 r. Nr 13, poz. 150). Fakt obowiązywania tego rozporządzenia został potwierdzony obwieszczeniem Wojewody Wielkopolskiego z dnia 24 marca 1999 r. w sprawie wykazu aktów prawa miejscowego obowiązujących na terenie województwa wielkopolskiego (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z 1999 r. Nr 14, poz. 246).

Zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 7 grudnia 2000 r. o zmianie ustawy o ochronie przyrody (Dz. U. z 2001 r. Nr 3, poz. 21), parki krajobrazowe utworzone na podstawie dotychczasowych przepisów stały się parkami krajobrazowymi w rozumieniu powyższej ustawy. Według art. 153 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 627 ze zm.), istnieje kontynuacja form ochrony przyrody, w tym parków krajobrazowych utworzonych przed dniem wejścia w życie tej ustawy.

Ze względu na wejście w życie ustawy o ochronie przyrody, Wojewoda Wielkopolski wydał rozporządzenie Nr 7/2006 z dnia 3 marca 2006 r. w sprawie Parku Krajobrazowego Promno (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z 2006 r. Nr 44, poz. 1138), na mocy, którego dostosowano zakazy obowiązujące na terenie Parku do katalogu zawartego w art. 17 ustawy o ochronie przyrody. W ww. rozporządzeniu został zawarty zapis: „Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem nr 6/93 Wojewody Poznańskiego z dnia 20 września 1993 r., które na podstawie art. 157 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. Nr 92, poz. 880, ze zm.) traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, z tym że na podstawie art. 153 ww. ustawy utworzony park krajobrazowy stał się parkiem krajobrazowym w rozumieniu tej ustawy”.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu wyrokiem z dnia 22 marca 2012 r. (sygn. akt IV SA/Po 61/12) stwierdził nieważność powyższego rozporządzenia Wojewody Wielkopolskiego z 2006 r.

Aktualnie w obrocie prawnym obowiązuje rozporządzenie Nr 6/93 Wojewody Poznańskiego z dnia 20 września 1993 r. w sprawie utworzenia Parku Krajobrazowego Promno (Dz. Urz. Woj. Poznańskiego z 1993 r. Nr 13, poz. 150).

Procedurę tworzenia parków krajobrazowych określa art. 16 ustawy o ochronie przyrody. Obecnie, zgodnie z art. 16 ust. 3 ww. ustawy, park krajobrazowy tworzy, likwiduje, powiększa lub zmniejsza sejmik województwa w drodze uchwały, która określa jego nazwę, obszar, przebieg granic i otulinę, jeżeli została wyznaczona, szczególne cele ochrony przyrody oraz zakazy właściwe dla danego parku krajobrazowego lub jego części.

W zaistniałej sytuacji Sejmik Województwa Wielkopolskiego, jako organ mający w swej kompetencji zadania odnoszące się do parków krajobrazowych, działający za pomocą Zespołu Parków Krajobrazowych Województwa Wielkopolskiego (ZPKWW), podjął działania w celu uporządkowania regulacji dotyczących Parku Krajobrazowego Promno.

Zespół Parków Krajobrazowych Województwa Wielkopolskiego na podstawie posiadanej dokumentacji przygotował projekt uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie Parku Krajobrazowego Promno, który następnie został przyjęty przez Zarząd Województwa Wielkopolskiego. W związku z ustawowym wymogiem uzgodnienia z właściwą miejscowo radą gminy oraz właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska, projekt ww. uchwały został przekazany Radzie Miejskiej Gminy

Pobiedziska, Radzie Miejskiej Gminy Kostrzyn oraz Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Poznaniu.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu po przeanalizowaniu projektu uchwały w zakresie przepisów o ochronie przyrody obowiązujących dla parków krajobrazowych uzgodnił projekt uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie Parku Krajobrazowego Promno.

Rada Miejska Gminy Kostrzyn nie zajęła stanowiska w tej sprawie.

Rada Miejska Gminy Pobiedziska odmówiła uzgodnienia przedmiotowego projektu uchwały, ze względów proceduralnych dotyczących możliwości dokonania wymaganego uzgodnienia w ustawowym terminie, zgłaszając jednocześnie uwagi do proponowanych uregulowań w zakresie ochrony przyrody na terenie Parku. Zaproponowano m.in. powiększenie obszaru Parku o część terenów stanowiących dotychczas jego otulinę oraz wyłączenie obowiązywania zakazów, w odniesieniu do planowanej inwestycji polegającej na budowie południowej obwodnicy miasta Pobiedziska.

Po przeanalizowaniu opinii Rady Miejskiej Gminy Pobiedziska oraz posiadanej dokumentacji, uwzględniono ww. propozycje w nowym projekcie przedmiotowej uchwały, który został ponownie przekazany Radzie Miejskiej Gminy Pobiedziska, Radzie Miejskiej Gminy Kostrzyn oraz Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Poznaniu.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu po przeanalizowaniu projektu uchwały w zakresie przepisów o ochronie przyrody obowiązujących dla parków krajobrazowych uzgodnił projekt uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie utworzenia Parku Krajobrazowego Promno.

Rada Miejska Gminy Kostrzyn nie zajęła stanowiska w tej sprawie.

Rada Miejska Gminy Pobiedziska odmówiła uzgodnienia przedmiotowego projektu uchwały, proponując dopuszczenie lokalizacji inwestycji na obszarze parku zgodnych z planami zagospodarowania przestrzennego uchylonych na podstawie art. 87 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012 r. poz. 647, poz. 951 i poz. 1445. z 2013 r. poz. 21 i poz. 405).

Po przeanalizowaniu uchwały Rady Miejskiej Gminy Pobiedziska uwzględniono ww. propozycję w nowym projekcie przedmiotowej uchwały.

Nowy projekt przedmiotowej uchwały został przekazany Radzie Miejskiej Gminy Pobiedziska, Radzie Miejskiej Gminy Kostrzyn oraz Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Poznaniu.

Rada Miejska Gminy Pobiedziska uzgodniła projekt uchwały.

Rada Miejska Gminy Kostrzyn nie zajęła stanowiska w tej sprawie.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu nie uzgodnił projektu uchwały twierdząc, że w uzasadnieniu do uchwały niewystarczająco uzasadniono zmiany przebiegu granic Parku oraz w treści uchwały nie uwzględniono wszystkich zakazów przewidzianych przez art. 17 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody.

Pismem DSR-III.0006.4.2012 z dnia 3 czerwca 2013 roku skierowanym przez Zarząd Województwa Wielkopolskiego do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu wyjaśniono motywy, którymi kierowano się określając listę zakazów mających obowiązywać na obszarze przedmiotowego parku krajobrazowego oraz zmianę jego granic. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu, biorąc pod uwagę przesłane wyjaśnienia oraz przepisy prawa obowiązujące dla parków krajobrazowych, pismem WPN-II.6210.4.2013.AH z dnia 20 czerwca 2013 roku, uzgodnił projekt uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie utworzenia Parku Krajobrazowego Promno.

Powierzchnia Parku oraz otuliny ustalona została przy użyciu Systemów Informacji Geograficznej (GIS).

Niniejsza uchwała wprowadza na obszarze Parku zakazy zgodne z art. 17 ustawy o ochronie przyrody, które służą osiągnięciu szczególnych celów ochrony na terenie Parku (określonych w § 4 uchwały).

Na podstawie art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie (Dz. U. Nr 92, poz. 753 ze zm.), z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały, traci moc rozporządzenie Nr 6/93 Wojewody Poznańskiego z dnia 20 września 1993 r. w sprawie utworzenia Parku Krajobrazowego Promno (Dz. Urz. Woj. Poznańskiego z 1993 r. Nr 13, poz. 150).

Wobec powyższego po uzyskaniu wymaganych prawem uzgodnień, realizując kompetencje wynikające z art. 16 ust. 3 i 4 ustawy o ochronie przyrody, podjęcie przez Sejmik Województwa Wielkopolskiego niniejszej uchwały jest uzasadnione.