

**UCHWAŁA NR XXXIX/769/13**  
**SEJMIKU WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO**  
**z dnia 25 listopada 2013 roku**

**w sprawie określenia „Programu ochrony powietrza dla strefy wielkopolskiej”**

Na podstawie art. 84 ust. 1 art. 91 ust. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232) w zw. z art. 7 ustawy z dnia 13 kwietnia 2012 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U., poz. 460), Sejmik Województwa Wielkopolskiego uchwala, co następuje:

**§ 1.** Określa się „Program ochrony powietrza dla strefy wielkopolskiej”, stanowiący załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Uchyla się rozporządzenie Nr 36/07 Wojewody Wielkopolskiego z dnia 28 grudnia 2007 r. w sprawie określenia programu ochrony powietrza dla strefy – powiat gnieźnieński (Dz. U. Woj. Wielkopolskiego Nr 213, poz. 5110).

**§ 3.** Uchyla się rozporządzenie Nr 38/07 Wojewody Wielkopolskiego z dnia 31 grudnia 2007 r. w sprawie określenia programu ochrony powietrza dla strefy – powiat pilski (Dz. U. Woj. Wielkopolskiego z 2008 r. Nr 4, poz. 60).

**§ 4.** Uchyla się uchwałę Nr XXXIII/452/09 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 30 marca 2009 r. w sprawie określenia „Programu ochrony powietrza dla strefy – powiat ostrowski w województwie wielkopolskim (Dz. U. Woj. Wielkopolskiego Nr 93, poz. 1362).

**§ 5.** Uchyla się uchwałę Nr XXXIII/453/09 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 30 marca 2009 r. w sprawie określenia „Programu ochrony powietrza dla strefy – miasto Leszno w województwie wielkopolskim (Dz. U. Woj. Wielkopolskiego Nr 98, poz. 1504).

**§ 6.** Uchyla się uchwałę Nr XXIX/563/12 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 17 grudnia 2012 r. w sprawie Aktualizacji Programu ochrony powietrza dla strefy: gnieźnieńsko-wrzesińskiej (strefa powiat gnieźnieński) w woj. wielkopolskim (Dz. U. Woj. Wielkopolskiego z 2013 r., poz. 469).

**§ 7.** Uchyla się uchwałę Nr XXIX/564/12 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 17 grudnia 2012 r. w sprawie Aktualizacji Programu ochrony powietrza dla strefy: pilsko-złotowskiej (strefa powiat pilski) w woj. wielkopolskim (Dz. U. Woj. Wielkopolskiego z 2013 r., poz. 470).

**§ 8.** Zmienia się uchwałę Nr XXIX/566/12 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 17 grudnia 2012 r. w sprawie Programu ochrony powietrza w zakresie benzo-alfa-pirenu dla stref Aglomeracja Poznańska, Miasto Leszno, strefy gnieźnieńsko-wrzesińskiej oraz strefy pilsko-złotowskiej w woj. wielkopolskim (Dz. U. Woj. Wielkopolskiego z 2013 r., poz. 509) – w ten sposób, że:

- 1) część A załącznika do uchwały otrzymuje brzmienie jak w załączniku nr 2 do niniejszej uchwały;
- 2) uchyla się części od C do E załącznika do uchwały.

**§ 9.** Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Wielkopolskiego.

**§ 10.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

## UZASADNIENIE

### do uchwały Nr XXXIX/769/13 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia z dnia 25 listopada 2013 roku

Zgodnie z art. 84 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska – w celu doprowadzenia do przestrzegania standardów jakości środowiska w przypadkach wskazanych ustawą lub przepisami szczególnymi, w drodze aktu prawa miejscowego, tworzone są programy. Programy są publikowane w wojewódzkich dziennikach urzędowych.

W myśl przepisów art. 91 ust. 1 i ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska – dla stref, w których poziom substancji w powietrzu przekracza poziom dopuszczalny powiększony o margines tolerancji oraz dla stref, w których poziom substancji w powietrzu przekracza poziom docelowy, zarząd województwa – w terminie 15 miesięcy od dnia otrzymania wyników oceny poziomów substancji w powietrzu i klasyfikacji ww. stref – opracowuje i przedstawia do zaopiniowania właściwym wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast i starostom projekt uchwały w sprawie programu ochrony powietrza, mającego na celu osiągnięcie poziomów dopuszczalnych lub docelowych substancji w powietrzu oraz pułapu stężenia ekspozycji.

Aktualne brzmienie przepisów art. 91 ust. 1 i ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska zostało nadane mocą ustawy z dnia 13 kwietnia 2012 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw. Przepis dostosowujący art. 7 ust. 1 ww. ustawy zmieniającej nakłada na właściwe organy ochrony środowiska obowiązek dostosowania do wymagań znowelizowanych przepisów art. 91 Prawa ochrony środowiska – w terminie 18 miesięcy od dnia jej wejścia w życie ustawy zmieniającej – programów ochrony powietrza przyjętych przed dniem wejścia w życie tejże ustawy. Natomiast z dyspozycji art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 13 kwietnia 2012 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw, wynika obowiązek opracowania i przyjęcia, w terminie 18 miesięcy od dnia jej wejścia w życie ustawy zmieniającej, programów ochrony powietrza dla stref wskazanych w art. 87 Prawa ochrony środowiska, w których przekraczane są poziomy dopuszczalne oraz poziomy docelowe, dla których dotychczas nie opracowano takowych programów.

Ponadto przepis art. 91 ust. 3a ustawy Prawo ochrony środowiska nakłada na zarząd województwa obowiązek opracowania – wraz z projektem uchwały w sprawie programu ochrony powietrza lub jego aktualizacji dla stref, w których przekraczane są poziomy dopuszczalne substancji – planu działań krótkoterminowych, o którym mowa w art. 92 tejże ustawy. Plan ten stanowi integralną część programu ochrony powietrza.

Uwzględniając powyższe, Zarząd Województwa Wielkopolskiego opracował projekt uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie „Programu ochrony powietrza dla strefy wielkopolskiej”. Przedmiotowy projekt został opracowany ze względu na przekroczenie poziomu dopuszczalnego pyłu PM10 oraz przekroczenie poziomu docelowego benzo-alfa-pirenu. Integralną częścią Programu jest „Plan działań krótkoterminowych”, opracowany ze względu na przekroczenie poziomów dopuszczalnych pyłu PM10.

Podstawę objęcia przedmiotowym Programem łącznie obu ww. substancji stanowi art. 91 ust. 7 ustawy Prawo ochrony środowiska, według którego dla stref, gdzie został przekroczony poziom dopuszczalny albo poziom docelowy więcej niż jednej substancji w powietrzu, można sporządzić wspólny program ochrony powietrza dotyczący tych substancji.

Opracowany przez Zarząd Województwa Wielkopolskiego projekt uchwały w sprawie określenia „Programu ochrony powietrza dla strefy wielkopolskiej”, zgodnie z art. 91 ust. 9a ustawy Prawo ochrony środowiska, uwzględniał przeprowadzone analizy udziału w przekroczeniach poziomów substancji w powietrzu poszczególnych grup źródeł emisji tych substancji i określał odpowiednie działania naprawcze w przypadku przekroczenia obowiązujących poziomów dopuszczalnych oraz poziomów docelowych substancji.

Projekt „Programu ochrony powietrza dla strefy wielkopolskiej” uwzględniał również cele zawarte w innych dokumentach planistycznych i strategicznych, w szczególności wymienionych w art. 91 ust. 9b ustawy Prawo ochrony środowiska.

Ponadto przedmiotowy Program spełnia wymagania, o których mowa w art. 84 ust. 2 i ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska oraz rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych (Dz. U., poz. 1028).

W świetle powyższego, Zarząd Województwa Wielkopolskiego – wypełniając obowiązek określony w art. 91 ust. 1 i ust. 5 Prawa ochrony środowiska – przekazał projekt uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie określenia „Programu ochrony powietrza dla strefy wielkopolskiej” właściwym wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast i starostom, celem jego zaopiniowania.

Z ogólnej liczby 255 właściwych wójtów, burmistrzów, prezydentów miast i starostów, 168 spośród nich nie przedłożyło opinii w sprawie projektu Programu. Wobec powyższego, zgodnie z dyspozycją art. 91 ust. 2a i ust. 6a ustawy Prawo ochrony środowiska uznano, iż organy współdziałające zaakceptowały projekt. Opinię pozytywną bez zastrzeżeń wydało 58 spośród 87 wójtów, burmistrzów, prezydentów miast i starostów, którzy skorzystali z przysługującego im uprawnienia. Opinię pozytywną z zastrzeżeniami wydało 18 organów współdziałających.

Natomiast opinię negatywną wydało 11 organów, tj: Wójt Gminy Czerwonak, Wójt Gminy Malanów, Wójt Gminy Ostrowite, Wójt Gminy Przemęt, Wójt Gminy Suchy Las, Burmistrz Gostynia, Burmistrz Gminy Kostrzyn, Burmistrz Miasta i Gminy Murowana Goślina, Burmistrz Miasta i Gminy Pobiedziska, Burmistrz Miasta i Gminy Rydzyna oraz Starosta Poznański.

Zestawienie uwag i wniosków złożonych przez właściwych wójtów, burmistrzów, prezydentów miast i starostów, wraz z podsumowaniem w jaki sposób je rozpatrzono, zostało sporządzone w formie załącznika do „Programu ochrony powietrza dla strefy wielkopolskiej”.

Projekt „Programu ochrony powietrza dla strefy wielkopolskiej” został poddany strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko, zgodnie z przepisami Działu IV ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235). W ramach strategicznej oceny projekt został zaopiniowany pozytywnie z uwagami przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu oraz pozytywnie przez Wielkopolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego.

Ponadto, realizując obowiązek wynikający z art. 91 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska Zarząd Województwa Wielkopolskiego zapewnił możliwość udziału społeczeństwa w postępowaniu w przedmiocie sporządzenia „Programu ochrony powietrza dla strefy wielkopolskiej”. Konsultacje społeczne przeprowadzono w trybie i na zasadach przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Uwagi i wnioski w ramach konsultacji społecznych wniosło: Ogólnopolskie Stowarzyszenie Szefów Wydziałów Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostw Powiatowych, Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu, Starostwo Powiatowe w Gostyniu, Starostwo Powiatowe w Grodzisku Wlkp., Starostwo Powiatowe w Rawiczu, Starostwo Powiatowe w Śremie, Starostwo Powiatowe w Środzie Wlkp. oraz Starostwo Powiatowe w Słupcy.

Na podstawie art. 42 pkt 2 oraz art. 55 ust. 3 pkt 2 i pkt 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, do przedmiotowego Programu załączono informację w sprawie sposobu i zakresu uwzględnienia uwag i wniosków zawartych w opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu oraz uwag zgłoszonych w toku konsultacji społecznych przez ww. podmioty.

Ponadto, zgodnie z art. 55 ust. 3 pkt 1, pkt 4 i pkt 5 ww. ustawy, do Programu załączono informację, w przedmiocie rozpatrzenia uwag dotyczących ustaleń zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko, transgranicznego oddziaływania na środowisko oraz propozycji w zakresie metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

Przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 13 kwietnia 2012 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw, zostały przyjęte nw. akty prawa miejscowego dotyczące programów ochrony powietrza podlegających dostosowaniu do aktualnych regulacji Prawa ochrony środowiska:

1. rozporządzenie Nr 36/07 Wojewody Wielkopolskiego z dnia 28 grudnia 2007 r. w sprawie określenia programu ochrony powietrza dla strefy – powiat gnieźnieński;
2. rozporządzenie Nr 38/07 Wojewody Wielkopolskiego z dnia 31 grudnia 2007 r. w sprawie określenia programu ochrony powietrza dla strefy – powiat pilski;
3. uchwała Nr XXXIII/452/09 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 30 marca 2009 r. w sprawie określenia „Programu ochrony powietrza dla strefy – powiat ostrowski w województwie wielkopolskim;
4. uchwała Nr XXXIII/453/09 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 30 marca 2009 r. w sprawie określenia „Programu ochrony powietrza dla strefy – miasto Leszno w województwie wielkopolskim;
5. uchwała Nr XXIX/563/12 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 17 grudnia 2012 r. w sprawie Aktualizacji Programu ochrony powietrza dla strefy: gnieźnieńsko-wrzesińskiej (strefa powiat gnieźnieński) w woj. wielkopolskim;
6. uchwała Nr XXIX/564/12 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 17 grudnia 2012 r. w sprawie Aktualizacji Programu ochrony powietrza dla strefy: pilsko-złotowskiej (strefa powiat pilski) w woj. wielkopolskim;
7. uchwała Nr XXIX/566/12 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 17 grudnia 2012 r. w sprawie Programu ochrony powietrza w zakresie benzo-alfa-pirenu dla stref Aglomeracja Poznańska, Miasto Leszno, strefy gnieźnieńsko-wrzesińskiej oraz strefy pilsko-złotowskiej w woj. wielkopolskim.

W dniu 25 sierpnia 2012 r. weszło w życie rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 2 sierpnia 2012 r. w sprawie stref, w których dokonuje się oceny jakości powietrza (Dz. U., poz. 914), wydane w związku z nowelizacją art. 87 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, wprowadzające nowy podział stref, w których dokonuje się oceny jakości ochrony powietrza.

Zgodnie z załącznikiem do ww. rozporządzenia (tabela 1 pkt 11, tabela 2 pkt 17 oraz tabela 3 pkt 15), na terenie województwa wielkopolskiego ustanowione zostały następujące strefy, w których dokonuje się oceny jakości powietrza:

1. strefa aglomeracja poznańska (kod – PL 3001);
2. strefa miasto Kalisz (kod – PL 3002);
3. strefa wielkopolska (kod – PL 3003), obejmująca obszar województwa wielkopolskiego niewchodzący w skład stref wskazanych w pkt 1 i 2.

Uwzględniając powyższe, przyjęty „Program ochrony powietrza dla strefy wielkopolskiej” zastępuje w całości lub w części dotychczasowe programy ochrony powietrza (wraz z ich aktualizacjami), określone przez Wojewodę Wielkopolskiego oraz Sejmik Województwa Wielkopolskiego w wyżej przywołanych aktach prawa miejscowego.

Wobec powyższego, mocą § 2-7 niniejszej uchwały uchylono akty prawa miejscowego wydane przez ww. organy ochrony środowiska, ze względu na przekroczenie dopuszczalnego poziomu pyłu PM10 i dotyczące stref: gnieźnieńsko-wrzesińskiej (strefa powiat gnieźnieński), pilsko-złotowskiej (strefa powiat pilski), powiat ostrowski oraz miasto Leszno.

Ponadto, na podstawie § 8 niniejszej uchwały, dokonano zmiany uchwały Nr XXIX/566/12 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 17 grudnia 2012 r. w sprawie Programu ochrony powietrza w zakresie benzo-alfa-pirenu dla stref Aglomeracja Poznańska, Miasto Leszno, strefy gnieźnieńsko-wrzesińskiej oraz strefy pilsko-złotowskiej w woj. wielkopolskim – poprzez nadanie nowego brzmienia części A oraz uchylenie części od C do E załącznika do uchwały Nr XXIX/566/12 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego. Wskutek zmiany ww. Programu swym zakresem przedmiotowym obejmuje jedynie strefę – aglomeracja Poznańska. Natomiast dawne strefy: gnieźnieńsko-wrzesińska, pilsko-złotowska oraz miasto Leszno, jako wchodzące w skład strefy wielkopolskiej, zostały objęte programem ochrony powietrza stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

Wobec powyższego, przyjęcie przez Sejmik Województwa Wielkopolskiego w sprawie określenia „Programu ochrony powietrza dla strefy wielkopolskiej”, było uzasadnione.